

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๔/๐๙๕



๗๕ มจร-
๑๐๑๔
๒๗ ก.พ. ๕๖
๑๐.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๕๕๓
๒๕ ก.พ. ๒๕๕๖
๒๐ ๐๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๕๔๔
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๙ ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่า หนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างแนวทางการจัดทำบันทึกการประชุมฯ ได้จัดทำขึ้นสำหรับการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๙ มีสาระสำคัญเป็นการทบทวนผลการดำเนินการตามบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ และผลของความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เช่น ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดน ด้านการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการเข้า-ออกเมืองตามจุดผ่านแดน ด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดน ฯลฯ และกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า จะไม่มีการกล่าวถึงประเด็นที่เกี่ยวกับเขตแดนและประเด็นที่มีผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมที่รัฐบาลของทั้งสองประเทศยังมิได้ทำความตกลงไว้ในร่างบันทึกการประชุมนี้ โดยไม่มีการใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา

ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสำหรับการลงนามในบันทึกการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวฉันทพิมพ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th