



ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๒.๑๔)/ ๕๐ ๗๒

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัย
อาเซียน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาเสนอร่าง
พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัย
อาเซียน พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. (ร่าง) พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่าย
มหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน ที่ ๓๐๗/๒๕๕๕
ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๔๐ ชุด

๑.เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

(๑) เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน (ASEAN University Network: AUN) ได้จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๘ ตามมติของที่ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๔ เมื่อปี ๒๕๓๕ ซึ่งมีมติให้อาเซียนเร่งสร้างความเป็นปึกแผ่นและการพัฒนาเอกลักษณ์ของภูมิภาคผ่านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยการสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษาในภูมิภาคเพื่อที่จะจัดตั้งมหาวิทยาลัยอาเซียนในท้ายที่สุด เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน จึงนับเป็นเครือข่ายความร่วมมือด้านอุดมศึกษาที่จัดตั้งขึ้นตามเจตจำนงของรัฐบาลอาเซียน มีรัฐมนตรีด้านการศึกษาของอาเซียนเป็นผู้ลงนามในกฎบัตร (Charter) และผู้บริหารระดับสูงของมหาวิทยาลัยสมาชิกลงนามในข้อตกลงร่วม (Agreement)

(๒) ในการประชุมรัฐมนตรีด้านการศึกษาของอาเซียนครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๑ ณ ประเทศมาเลเซีย ได้มีการทบทวนกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาอุดมศึกษา โดยสาระสำคัญของกฎบัตรฉบับใหม่ระบุให้สำนักงานเลขาธิการ AUN มีที่ตั้ง ณ ประเทศไทย และประเทศไทยในฐานะเป็นเจ้าภาพต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน แต่เนื่องจากกฎบัตรดังกล่าว เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

(๓) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติอนุมัติการลงนามในกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน และให้ส่งร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนฉบับแก้ไขให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

(๔) ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาและมีมติให้ความเห็นชอบร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน

(๕) เมื่อกฎบัตรได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว ประเทศไทยในฐานะเป็นที่ตั้งของสำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนจะต้องออกกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานดังกล่าว ซึ่งสำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนได้ส่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๖) ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา โดยกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งว่าไม่ขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวและได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมในมาตรา ๕ และมาตรา ๖ เกี่ยวกับเอกสิทธิ์ทางด้านภาษีอากรตามกฎหมายศุลกากร ซึ่งไม่ได้ระบุสิทธิดังกล่าวไว้ในร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน จึงควรมีการหารือในรายละเอียดกับกระทรวงการคลังในแง่นโยบายและความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

๖.๒ กระทรวงการคลังได้แจ้งความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติสำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. ควรตัดความในมาตรา ๕ และความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๖ เนื่องจากมีผลให้รัฐบาลไทยต้องรับภาระภาษีอากรเกินความจำเป็น

(๗) กระทรวงศึกษาธิการมีหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๒.๑๔)/๔๑๗๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ ส่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๘) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๖๖๘ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่าเนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีท่านใหม่แล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. คืนไปให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างดังกล่าวอีกครั้ง หากประสงค์จะดำเนินการให้แจ้งยืนยันพร้อมส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๙) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาแจ้งให้สำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนทบทวนมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ตามที่กระทรวงการคลังและกระทรวงการต่างประเทศให้ข้อเสนอแนะ ต่อมาสำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน มีหนังสือที่ ๓๐๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แจ้งว่าตามที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ขอให้ทบทวนมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. สำนักงานเลขานุการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนได้พิจารณาในมาตราดังกล่าวแล้ว และเห็นควรให้คงไว้ รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	ขอความเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นที่ตั้งถาวรของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน	เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๒	คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยเป็นที่ตั้งถาวรของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน
๒	การขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามในกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน	เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓	คณะรัฐมนตรีอนุมัติการลงนามในกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน และให้ส่งร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนฉบับแก้ไขให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๓	การขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามในกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน	เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓	รัฐสภาในคราวประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ มีมติให้ความเห็นชอบร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อกฎบัตรได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว ประเทศไทยในฐานะเป็นที่ตั้งของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนจะต้องออกกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔(๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อเสนอรัฐสภาพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ให้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน มีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย และสินทรัพย์ รายได้ และทรัพย์สินของสำนักงานได้รับยกเว้นภาษีทางตรงใดๆ อากรมกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรและภาษีทั้งปวงในการนำเข้าและส่งออกวัสดุ อุปกรณ์ สิ่งของ รวมทั้งยานพาหนะตามจำนวนที่สมควรซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้ง ให้บุคลากรของสำนักงานได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรเฉพาะที่เรียกเก็บจากเงินเดือนและค่าตอบแทนในการทำงาน อากรมกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรในการนำเข้าของใช้ในครัวเรือน และของใช้ส่วนตัว

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมในมาตรา ๕ และมาตรา ๖ เกี่ยวกับเอกสิทธิทางด้านภาษีอากรตามกฎหมายศุลกากร ซึ่งไม่ได้ระบุสิทธิดังกล่าวไว้ในร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน จึงควรมีการหารือในรายละเอียดกับกระทรวงการคลังในแง่นโยบายและความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

กระทรวงการคลังให้ความเห็นว่า ควรตัดความในมาตรา ๕ และมาตรา ๖ (๑) และ (๒) ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากมีผลให้รัฐบาลไทยต้องรับภาระภาษีอากรเกินความจำเป็น

๕. ข้อเสนอของกระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานเลขาธิการอาเซียนเป็นความร่วมมือตามมติที่ประชุมสุดยอดอาเซียน เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของภูมิภาคและสร้างความสำนึกในความเป็นอาเซียน ซึ่งการที่ประเทศไทยได้รับเป็นที่ตั้งของสำนักงานเลขาธิการอาเซียนจะได้รับประโยชน์สูงสุดในการพัฒนานักศึกษาและคณาจารย์ของประเทศไทย ของรัฐบาลในการสนับสนุนบทบาทของประเทศไทยในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ในด้านการเป็นผู้นำด้านการศึกษาระดับภูมิภาค และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์รวมด้านวิชาการทั้งการเรียนการสอนและการทำวิจัย ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการเห็นว่าการให้สิทธิด้านภาษีตามกฎหมายศุลกากรนั้น เป็นการให้สิทธิเช่นเดียวกับองค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ เข้ามาดำเนินการในประเทศไทย เช่น พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ กลุ่มแม่โขง พ.ศ. ๒๕๕๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานใหญ่ของสหภาพไप्रขณียแห่งเอเชียและแปซิฟิก พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้น ดังนั้นจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน พ.ศ. เพื่อส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ – ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙