

สวด

สวด 3/91.4
4 มี.ค. 56
15.48 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๐๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕

มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงเกี่ยวกับความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และวิชาการ
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหรัฐอเมริกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๙๖๔
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติการจัดทำ
และลงนามร่างความตกลงเกี่ยวกับความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และวิชาการระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหรัฐอเมริกา ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ
โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๕ มีนาคม
๒๕๕๖ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงฯ ได้จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลแห่งสหรัฐอเมริกา มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือในด้านวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีในสาขาและกิจกรรมที่เห็นชอบร่วมกัน โดยกำหนดพันธกรณีที่ประเทศคู่ภาคี
ต้องปฏิบัติ ได้แก่ การสนับสนุนการเข้าร่วมกิจกรรม การมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ
ตามความตกลงฯ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาที่ได้มาภายใต้
ความตกลงฯ การอำนวยความสะดวกแก่บุคคลและสิ่งของในการเข้าหรือออกประเทศภาคี รวมทั้ง
กำหนดให้มีการระงับข้อพิพาทเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาด้วยวิธีอนุญาโตตุลาการ ซึ่งก่อให้เกิด
ผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตาม
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ความตกลงฯ มีเนื้อหาเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือ
ทางวิชาการ ซึ่งหากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียืนยันได้ว่า การดำเนินการภายใต้ความตกลงนี้

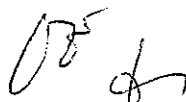
สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับข้อกำหนดให้ใช้วิธีการอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทนั้น แม้ในกรณีนี้จะเป็นการทำความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐ มิใช่ระหว่างรัฐกับองค์กรเอกชน แต่โดยที่ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการเป็นประเด็นสำคัญซึ่งคณะรัฐมนตรีควรพิจารณาว่า สมควรให้มีการกำหนดไว้ในความตกลงฯ หรือไม่ โดยสำนักงานฯ มีความเห็นว่า ในกรณีเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นและเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาอนุมัติให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการดังกล่าวได้

อนึ่ง เนื่องจากผู้ที่ลงนามในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นสมควรที่จะมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในหนังสือดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th