



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการวางหลักทรัพย์ จำนวนและมูลค่าของหลักทรัพย์และกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งจะต้องรับผิดชอบเนื่องจากการขนส่ง พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการวางหลักทรัพย์ จำนวนและมูลค่าของหลักทรัพย์และและกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งจะต้องรับผิดชอบเนื่องจากการขนส่ง พ.ศ. ...

๒. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ความเป็นมา

กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๖ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งส่วนบุคคลต้องวางหลักทรัพย์เพื่อประกันความเสียหายอันเกิดแก่ชีวิตหรือร่างกายของบุคคลภายนอกซึ่งตนรับผิดชอบเนื่องจากการขนส่งของตน และกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งนำสัญญาประกันภัยและกรรมธรรม์ประกันภัยซึ่งทำกับบริษัทประกันภัยที่นายทะเบียนกลางให้ความเห็นชอบมาวางเป็นหลักทรัพย์ได้

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากปัจจุบันกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๖ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้บังคับใช้มาเป็นเวลานานแล้ว ข้อกำหนดบางประการเป็นช่องว่างทำให้มีการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย และไม่เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน เช่น การกำหนดให้สัญญาประกันภัยและกรรมธรรม์ประกันภัยที่มีความคุ้มครองไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ได้นำมาวางเป็นหลักทรัพย์สามารถนำมาวางเป็นหลักทรัพย์ได้ ทำให้มีผู้ประกอบการขนส่งบางรายจัดให้มีการประกันภัยโดยกำหนดให้มีความคุ้มครองเพียงเท่าที่ระยะเวลาขั้นต่ำที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น โดยไม่ได้มีความคุ้มครองตลอดอายุภาษีรถยนต์ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการใช้ค่าเสียหายหากมีอุบัติเหตุเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่มิได้มีการจัดให้มีประกันภัย การกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งยื่นคำขอวางหลักทรัพย์ต่อนายทะเบียนกลางภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่ง ระยะเวลาดังกล่าวยังไม่สอดคล้องต่อการวางหลักทรัพย์ด้วยสัญญาประกันภัยและกรรมธรรม์ประกันภัย เนื่องจากโดยข้อเท็จจริงการจะจัดให้มีการวางหลักทรัพย์เป็นสัญญา

/ประกันภัย...

ประกันภัยและกรรมธรรม์ประกันภัย ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องมีรถที่พร้อมจะใช้ทำการขนส่งเสียก่อน ซึ่งอาจต้องใช้ระยะเวลามากกว่าที่กฎกระทรวงปัจจุบันกำหนดไว้ รวมทั้งอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจ่ายเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยหรือทายาทกรณีได้รับอันตรายความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ไม่ได้ปรับปรุงมาเป็นระยะเวลานาน ดังนั้น กรมการขนส่งจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการวางหลักทรัพย์ จำนวนและมูลค่าของหลักทรัพย์และและกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งจะต้องรับผิดชอบเนื่องจากการขนส่ง พ.ศ. ... เพื่อปรับปรุงค่านิยามของผู้ประกอบการ และอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นซึ่งต้องจ่ายให้แก่ผู้ได้รับความเสียหายรวมทั้งหลักเกณฑ์ ระยะเวลาและจำนวนหรือมูลค่าของการวางหลักทรัพย์ให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายเบื้องต้นซึ่งกำหนดให้ปรับเพิ่มขึ้น เพื่อให้มีความเหมาะสมกับสภาพการปัจจุบันและลดช่องว่างการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยที่ได้รับความเสียหาย

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

๑. ยกเลิกนิยาม “ผู้ประกอบการขนส่ง” เนื่องจากมาตรา ๕๒ แห่ง พระราชบัญญัติขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งทุกประเภทต้องวางหลักทรัพย์ จึงไม่ต้องกำหนดไว้ซ้ำอีก

๒. กำหนดรายละเอียดการยื่นขอวางหลักทรัพย์ โดยแยกเป็นกรณีการวางหลักทรัพย์เป็นเงินสดหรือพันธบัตรรัฐบาลไทย และการยื่นหลักทรัพย์เป็นสัญญาประกันภัยและกรรมธรรม์ประกันภัย เพื่อให้เกิดความชัดเจน

๓. ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับระยะเวลาการวางหลักทรัพย์เป็น ๒ กรณี คือ ระยะเวลาการวางหลักทรัพย์เป็นเงินสดหรือพันธบัตรรัฐบาลไทยและระยะเวลาการวางหลักทรัพย์เป็นสัญญาประกันภัยและกรรมธรรม์ประกันภัยให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติ

๔. เพิ่มจำนวนหรือมูลค่าหลักทรัพย์ของเงินสดหรือพันธบัตรรัฐบาลไทยที่จะใช้วางเป็นหลักทรัพย์ให้สูงขึ้นให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องขอใช้

๕. ปรับปรุงข้อความว่า “ต้องทำกับบริษัทประกันภัยที่นายทะเบียนกลางให้ความเห็นชอบ” เป็น “ต้องทำกับบริษัทตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการประเภทประกันภัยรถ” เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕

๖. ปรับปรุงระยะเวลาความคุ้มครองของสัญญาประกันภัยและกรรมธรรม์ประกันภัยที่นำมาวางหลักทรัพย์ ให้มีระยะเวลาความคุ้มครองสั้นสุดอย่างน้อยในวันสิ้นอายุภาษีประจำปีของปีถัดไป เพื่อให้ความคุ้มครองตามสัญญาประกันภัยมีความต่อเนื่องครอบคลุมตลอดระยะเวลาที่มีการใช้รถทำการขนส่ง

๗. ปรับปรุงการกำหนดวงเงินเอาประกันภัยสำหรับการชดเชยค่าเสียหายให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ

๘. ปรับปรุงอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องชดใช้ให้สอดคล้องกับการชดใช้ค่าเสียหายเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕

๙. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อไม่ให้กระทบกับการวางหลักทรัพย์ด้วยสัญญาประกันภัยและกรมธรรม์ประกันภัยที่มีอยู่เดิมและสามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ใหม่ได้อย่างต่อเนื่องและไม่ให้กระทบกับผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งที่วางหลักทรัพย์ด้วยเงินสดหรือพันธบัตรรัฐบาลไทยไว้เดิมและมีระยะเวลาดำเนินการตามหลักเกณฑ์ใหม่พร้อมกับการต่ออายุใบอนุญาต

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับร่างกฎกระทรวงฯ ที่กรมการขนส่งทางบกเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการวางหลักทรัพย์จำนวนและมูลค่าของหลักทรัพย์และกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งจะต้องรับผิดชอบเนื่องจากการขนส่ง พ.ศ. ... ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก


(สุกัญญา สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖