

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๖๒๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการวางหลักทรัพย์ จำนวนและมูลค่าของหลักทรัพย์ และกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งจะต้องรับผิดชอบเนื่องจากการขนส่ง พ.ศ. . . . .

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๓๐ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ที่ ๕๑๔๐/๔๙๗ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่แจ้งว่าได้ส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการวางหลักทรัพย์ จำนวนและมูลค่าของหลักทรัพย์ และกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งจะต้องรับผิดชอบเนื่องจากการขนส่ง พ.ศ. . . . . ไปเพื่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาตามมติ คณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ พิจารณาแล้ว มีประเด็นและมติ ดังนี้

#### ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยให้ความเห็นเพิ่มเติมว่าปัจจุบันรถทุกคันต้องทำประกันภัยตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีหลักประกันชดเชยความเสียหายสูงกว่าที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงที่เสนอ และเห็นว่าการกำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งทำเฉพาะกรรมธรรมที่มีระยะเวลาคุ้มครองสั้นสุดอย่างน้อยในวันสิ้นอายุภาษีประจำปีของปีถัดไปน่าจะเพียงพอแล้ว และไม่จำเป็นต้องวางหลักทรัพย์เป็นเงินสดหรือพันธบัตรรัฐบาลแต่อย่างใด

๑.๒ ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ได้ชี้แจงที่ประชุมว่าการกำหนดทางเลือกในการวางหลักทรัพย์ดังกล่าว เนื่องจากต้องการให้กฎกระทรวงฉบับนี้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้ในปัจจุบันผู้ประกอบการขนส่งส่วนใหญ่จะใช้กรรมธรรมในการวางหลักประกันการชดเชยความเสียหายเบื้องต้น แต่กฎกระทรวงที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีปัญหาช่องโหว่เรื่องอายุสั้นสุดของกรรมธรรมที่กำหนดให้ครอบคลุมเพียง ๓๐ วัน นับจากวันสิ้นอายุภาษีประจำปี ซึ่งร่างกฎกระทรวงที่เสนอในครั้งนี้ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยได้ขยายอายุสั้นสุดของกรรมธรรมเป็นอย่างน้อยสิ้นอายุภาษีประจำปีของปีถัดไปแล้ว

๑.๓ คณะกรรมการฯ เห็นว่าระบบประกันภัยในปัจจุบันมีกลไกการคุ้มครองผู้ประสบภัย  
ฉุกเฉินที่สามารถรองรับความเสียหายและมีการบังคับให้รถทุกคันต้องจัดให้มีการประกันภัยบุคคลที่ ๓ อยู่แล้ว  
ซึ่งการที่ร่างกฎกระทรวงได้กำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งสามารถวางหลักทรัพย์นั้น เป็นเพียงทางเลือกหนึ่ง  
ที่ไม่ได้มีผลเสียต่อการให้ความคุ้มครองความเสียหาย อีกทั้งยังอาจมีประโยชน์ต่อประชาชนผู้เสียหายในกรณีที่เกิดช่องโหว่  
ในช่วงการต่ออายุกรมธรรม์ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

## ๒. มติคณะกรรมการกถนกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบและอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์  
และวิธีการวางหลักทรัพย์ จำนวนและมูลค่าของหลักทรัพย์ และกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ผู้ได้รับใบอนุญาต  
ประกอบการขนส่งจะต้องรับผิดชอบเนื่องจากการขนส่ง พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ  
กถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่  
๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกถนกรอง  
เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา  
แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๑

(นายอำนาจ พัวเวส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (อังกฤษ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (๑๒๔๑/๐/ผู้ย)

E 365 / 55

ขอ.....  
.....  
.....  
.....