



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8259

รับที่ : ส1761/56

วันที่ : 07 ก.พ. 56 เวลา : 14:28

ภาค

วันที่

เวลา

1/26

14.55

ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๒/๑๙

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานผู้ได้รับเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายละเอียดผู้มีเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗
 ๒. ร่างข้อบังคับสถาบันการbinพลเรือนว่าด้วยการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานผู้ได้รับเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง พ.ศ.
 ๓. สำเนารายงานคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ สถาบันการbinพลเรือน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓
 ๔. สำเนารายงานคณะกรรมการสถาบันการbinพลเรือน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
 ๕. สำเนารายงานคณะกรรมการสถาบันการbinพลเรือน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
 ๖. พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓
 ๗. สำเนาหนังสือสถาบันการbinพลเรือน ที่ สปพ ๑๓๐(๒)/๐๙๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓
 ๘. สำเนาหนังสือสถาบันการbinพลเรือน ที่ สปพ ๑๓๐(๒)/๑๖๐ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔
 ๙. สำเนาหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง ๐๕๐๙/๐๐๐๗๐๑ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕
 ๑๐. สำเนาหนังสือสถาบันการbinพลเรือน ที่ สปพ ๑๓๐(๒)/๒๕๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานผู้ได้รับเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ วรรคสาม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

๑.๑ ในปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ สถาบันการbinพลเรือนจะมีพนักงานที่มีอัตราเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง จำนวน ๒๗ คน ในขณะที่พนักงานที่จะมีอัตราเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่งบางคนอาจจะเกษียณอายุอีกหลายปี แต่พนักงานดังกล่าวก็ไม่ได้รับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นถึงแม้จะมีผลการปฏิบัติงานที่ดี เป็นประโยชน์ต่อองค์กร เนื่องจากยังไม่มีระเบียบและหลักเกณฑ์กำหนดการจ่ายค่าตอบแทนไว้เป็นแนวทางปฏิบัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ สถาบันการบิณพลเรือนจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษนอกเหนือจากเงินเดือนเพื่อจ่ายให้กับพนักงานที่จะมีอัตราเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง โดยจัดทำร่างข้อบังคับสถาบันการบิณพลเรือนว่าด้วยการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานผู้ได้รับเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ สถาบันการบิณพลเรือน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) คณะกรรมการสถาบันการบิณพลเรือน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๑.๓ การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษดังกล่าว เป็นการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งอาจดำเนินการได้เอง ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ และมาตรา ๑๓ วรรคสาม ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดเห็นสมควร ปรับปรุงสภาพการจ้าง ที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๓ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนั้น สถาบันการบิณพลเรือน จึงได้มีหนังสือ ที่ สปพ ๑๓๐ (๒)/๐๙๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และ ที่ สปพ ๑๓๐ (๒)/๑๖๐ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ เสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘)

๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ได้มีหนังสือ ที่ รง ๐๕๐๙/๐๐๐๗๐๑ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ แจ้งมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้สถาบันการบิณพลเรือนจ่ายค่าตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานผู้ได้รับเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับตำแหน่ง ดังนี้

(๑) กรณีได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีอยู่ในเกณฑ์หนึ่งขั้น ให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง

(๒) กรณีได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีอยู่ในเกณฑ์หนึ่งขั้นครึ่ง ให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง (โดยมีสัดส่วนของผู้ที่ได้รับเป็นจำนวนร้อยละ ๒๕ ของผู้ที่มีเงินเดือนเต็มขั้น)

(๓) กรณีได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีอยู่ในเกณฑ์สองขั้น ให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในอัตราร้อยละ ๖ ของเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง (โดยมีสัดส่วนของผู้ที่ได้รับเป็นจำนวนร้อยละ ๑๐ ของผู้ที่มีเงินเดือนเต็มขั้น)

(๔) กรณีได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีอยู่ในเกณฑ์ครึ่งขั้นหรือ ไม่ได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ให้เบิกจ่ายเงินเดือนในอัตราขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่งตามเดิม

ทั้งนี้ การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษนี้ ไม่ถือเป็นเงินเดือนหรือค่าจ้าง มีลักษณะเป็นการจ่ายชั่วคราว รวมทั้งไม่เป็นฐานในการคำนวณสิทธิประโยชน์อื่นๆ แก่พนักงานและลูกจ้าง

อนึ่ง เมื่อกระทรวงเจ้าสังกัดได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว โปรดแจ้งให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานทราบด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๒. สารสำคัญของเรื่อง

สถาบันการbinพลเรือน ได้มีหนังสือ ที่ สปพ ๑๓๐ (๒)/๒๕๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ เสนอกระทรวงคมนาคมให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานผู้ได้รับเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ในข้อ ๑.๔ ซึ่งมีประมาณการค่าใช้จ่ายสำหรับจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนพิเศษให้กับพนักงานที่มีอัตราเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง โดยใช้งบประมาณจากผลการดำเนินงานของสถาบันการbinพลเรือน ในปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ซึ่งที่ผ่านมาโดยรวมมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสรุปได้ดังนี้

จำนวนพนักงานที่ได้รับเงินเดือนเต็มขั้น และประมาณการค่าใช้จ่ายในการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ		
ปีงบประมาณ	จำนวนพนักงาน (คน)	ค่าใช้จ่ายต่อปี (บาท)
๒๕๕๕ (๑ ต.ค. ๕๕ - ๓๐ ก.ย. ๕๕)	๗	๓๓๒,๙๔๒.๕๐
๒๕๕๖ (๑ ต.ค. ๕๕ - ๓๐ ก.ย. ๕๖)	๖	๓๕๘,๑๙๗.๖๐
๒๕๕๗ (๑ ต.ค. ๕๖ - ๓๐ ก.ย. ๕๗)	๙	๕๐๗,๐๑๖.๘๐
๒๕๕๘ (๑ ต.ค. ๕๗ - ๓๐ ก.ย. ๕๘)	๑๕	๗๑๑,๙๕๗.๖๐

ผลการดำเนินงานของสถาบันการbinพลเรือน ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔					
รายการ	ปี ๒๕๕๐	ปี ๒๕๕๑	ปี ๒๕๕๒	ปี ๒๕๕๓	ปี ๒๕๕๔
รายได้รวม	๔๒๑,๖๗๙,๖๓๑.๕๙	๔๓๘,๑๕๕,๑๒๕.๕๒	๓๘๘,๖๕๘,๒๐๖.๕๐	๔๔๑,๔๖๗,๐๐๐	๔๐๙,๘๔๒,๔๐๙.๑๕
ค่าใช้จ่ายรวม	๔๓๘,๑๖๔,๘๗๙.๘๗	๓๕๓,๗๔๒,๐๒๓.๙๐	๓๔๐,๓๘๕,๔๐๙.๒๐	๔๑๔,๒๑๔,๐๐๐	๓๔๓,๒๐๗,๓๓๑.๐๕
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย	(๑๖,๔๘๕,๒๔๘.๒๘)	๘๔,๔๑๓,๑๐๑.๖๒	๔๘,๒๗๒,๗๙๗.๓๐	๒๗,๒๕๓,๐๐๐	๖๖,๖๓๕,๐๗๘.๑๐

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสถาบันการbinพลเรือนไม่มีระเบียบและหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่พนักงานที่จะมีอัตราเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่งไว้ใช้เป็นแนวปฏิบัติดังเช่นภาคราชการ และรัฐวิสาหกิจอื่นที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวให้กับรัฐวิสาหกิจ ๘ แห่งไปแล้ว คือ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด การประปานครหลวง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารอาคารสงเคราะห์ การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ และองค์การเภสัชกรรม ซึ่งหากได้มีการกำหนดระเบียบและหลักเกณฑ์ฯ ไว้ใช้เป็นแนวปฏิบัติ จะเป็นขวัญกำลังใจ และสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานให้กับพนักงานสถาบันการbinพลเรือนที่มีอัตราเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง และพนักงานอื่นๆ ที่จะมีอัตราเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่งในปีต่อไป

๔. ข้อกฎหมาย

ในการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานผู้ได้รับเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่งนั้น บทบัญญัติในพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

มาตรา ๑๓ (๒) เสนอคณะกรรมการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

มาตรา ๑๓ วรรคสาม ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควร ปรับปรุง สภาพการจ้าง ที่เกี่ยวกับการเงินที่ยื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๓ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ และคณะกรรมการก่อนจึงจะดำเนินการได้

(ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์)

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดให้มีหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่พนักงานที่มีอัตราเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่งตามที่สถาบันการbinพลเรือนเสนอนั้น เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เป็นแนวปฏิบัติเกี่ยวกับส่วนราชการในปัจจุบัน และถือว่าเป็นสวัสดิการในการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานให้กับพนักงานสถาบันการbinพลเรือนที่มีอัตราเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่งในปีต่อไป จึงเห็นสมควรเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและลูกจ้างสถาบันการbinพลเรือนที่มีเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ดังนี้

(๑) กรณีได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีอยู่ในเกณฑ์หนึ่งขั้น ให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง

(๒) กรณีได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีอยู่ในเกณฑ์หนึ่งขั้นครึ่ง ให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง (โดยมีสัดส่วนของผู้ที่ได้รับเป็นจำนวนร้อยละ ๒๕ ของผู้ที่มีเงินเดือนเต็มขั้น)

(๓) กรณีได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีอยู่ในเกณฑ์สองขั้น ให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในอัตราร้อยละ ๖ ของเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง (โดยมีสัดส่วนของผู้ที่ได้รับเป็นจำนวนร้อยละ ๑๐ ของผู้ที่มีเงินเดือนเต็มขั้น)

(๔) กรณีได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีอยู่ในเกณฑ์ครึ่งขั้นหรือไม่ได้รับการประเมินให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ให้เบิกจ่ายเงินเดือนในอัตราขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่งตามเดิม

ทั้งนี้ การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษนี้ ไม่ถือเป็นเงินเดือนหรือค่าจ้าง มีลักษณะเป็นการจ่ายชั่วคราว รวมทั้งไม่เป็นฐานในการคำนวณสิทธิประโยชน์อื่นๆ แก่พนักงานและลูกจ้าง

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สถาบันการbinพลเรือนได้นำเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พิจารณาให้ความเห็นชอบให้สถาบันการbinพลเรือนจ่ายค่าตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานผู้ได้รับเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับตำแหน่ง ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ได้เสนอในข้อ ๑.๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและลูกจ้างสถาบันการบินพลเรือนที่มีเงินเดือนเต็มขั้นสูงของระดับหรือตำแหน่ง ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ปรากฏในข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๕