

ด่วนที่สุด

ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๐/๒๐



วันที่ 26 มี.พ. ๒๕๕๖
เวลา ๑๖.๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8418
รับที่ : ส2520/56
วันที่ : 26 ก.พ. 56 เวลา : 13:08

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. CD - ROM ข้อมูลแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) จำนวน 100 ชุด

๑. ความเป็นมา

จัดเข้าวาระ..... 27 ก.พ. 2556

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๘(๒) กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

๑.๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ไว้ใน มาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒ ซึ่งมีข้อกำหนดโดยสรุปเป็นรายมาตรา คือ มาตรา ๕๓/๑ กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และมาตรา ๕๓/๒ กำหนดให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวมาใช้บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

๑.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๗ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัด/หัวหน้ากลุ่มจังหวัด และ ก.บ.จ./ก.บ.ก. รับไปดำเนินการ โดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เริ่มต้นจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี ครั้งแรกในช่วง พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ และในปัจจุบันเป็นการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี รอบที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐)

๒. นโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐)

ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี ในรอบที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) รวมทั้งหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพแผนพัฒนาของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นดังนี้

๒.๑ นโยบาย...

๒.๑ นโยบาย

๑) ให้นำนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาประเทศ แนวทาง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบ ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค (ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) รวมถึง ยุทธศาสตร์รายสาขา/ เฉพาะด้าน เช่น ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว ทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรม แนวทางการพัฒนา การเกษตร ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เป็นต้น มาเป็นกรอบหลักในการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒) จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหาความต้องการของประชาชน ในท้องถิ่นในจังหวัด จึงต้องให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยจัดการรับฟังความคิดเห็น จากประชาชนในจังหวัด ตามกระบวนการประชาคมชุมชน เพื่อพิจารณาปัญหาและความต้องการของประชาชน รวมทั้งรวบรวมความคิดเห็นจากอำเภอซึ่งจะประมวลข้อมูลตามแผนชุมชน/แผนพัฒนาท้องถิ่นมาเพื่อ ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วย

๓) มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วนโดยคำนึงความพร้อมของทุก ภาคส่วน (ส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นรวมถึงภาคเอกชนและภาค ประชาชน/ชุมชน)ในพื้นที่ และมีการประสานและเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนเพื่อร่วมกัน วางยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมกับโอกาสและศักยภาพของจังหวัด/กลุ่ม จังหวัด และความร่วมมือในการสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๔) ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องให้ ความสำคัญในแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้มากขึ้น ต้องมีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างจังหวัด ต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัดนั้นอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดการพัฒนาและการกระจายความเจริญเติบโตระหว่าง จังหวัด และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนได้อย่างทั่วถึงทุก จังหวัด สามารถแก้ปัญหาในภาพรวมของกลุ่มจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทันเวลา และสนองตอบต่อ ความต้องการในพื้นที่กลุ่มจังหวัดได้อย่างแท้จริง

๕) แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดจะต้องมีความเชื่อมโยงไปสู่การ ปฏิบัติ โดยการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด รวมทั้งจัดทำ โครงการที่มีคุณภาพตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่ ก.น.จ. กำหนด

๒.๒ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) กำหนดไว้ดังนี้

๒.๒.๑ ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๑) ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแผนที่มุ่งการ พัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ ในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความ มั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด

๒) ขอบเขตของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดจะเป็นแผน ที่มุ่งเน้นการพัฒนาในด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัดและ นำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด

๒.๒.๒ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จะต้องคำนึงถึงแนวทาง ดังนี้

๑) ต้องสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดินแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากภาค ยุทธศาสตร์รายสาขา/เฉพาะด้าน รวมทั้งสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๒) คุณภาพของแผน ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีคุณภาพ จะต้องผ่านกระบวนการเห็นชอบร่วมกันของทุกฝ่าย และแผนดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจน ความเป็นเหตุเป็นผลของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่สอดคล้อง เชื่อมโยงตั้งแต่วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จนถึงแผนงาน/โครงการ (Logical Framework) โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) มีการกำหนดประเด็นปัญหาและโอกาสการพัฒนาชัดเจนทั้งในเชิงของขนาด และพื้นที่ พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและโอกาสการพัฒนานั้น ๆ

(๒) มีวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในเชิงปริมาณและคุณภาพที่ชัดเจน สะท้อนให้เห็นถึงการแก้ปัญหา และการใช้โอกาสในการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๓) มีประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาที่ตอบสนองกับวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผน โดยในการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์จะต้องมีการหาข้อตกลงร่วมกันเพื่อยืนยันประเด็นยุทธศาสตร์นั้น ๆ และเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน

(๔) มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นยุทธศาสตร์

(๕) มีแผนงาน/โครงการ ตอบสนองกับแนวทางพัฒนานั้นๆ

๒.๓ หลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีประเด็นการพิจารณาดังนี้

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน (ปรับใหม่)
๑. ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	๑๐
๒. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ	๒๕
๓. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	๖๕
๓.๑ วิสัยทัศน์	(๕)
๓.๒ เป้าประสงค์รวม	(๕)
๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๐)
๓.๔ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๕)
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
๓.๖ กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
๓.๗ บัญชีรายการชุดโครงการของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๐)
รวม	๑๐๐

๓. สรุปผลการพิจารณาของ ก.น.จ.

ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) จำนวน ๗๖ จังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัดตามความเห็นของทีมนโยบายการกลาง ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กระทรวงมหาดไทยและสำนักงาน ก.พ.ร. และมีมติเห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด ตามที่ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. เสนอ โดยเห็นว่าในภาพรวมแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขา ยุทธศาสตร์ และยุทธศาสตร์ประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๑) (Country Strategy) รวมทั้งมีความสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.น.จ. มีข้อสังเกตว่า ขณะนี้รัฐบาลกำลังเตรียมเสนอพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง วงเงินสองล้านล้านบาท รวมทั้งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงินสามแสนห้าหมื่นล้านบาท ซึ่งจะมีผลต่อการเพิ่มศักยภาพของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนั้น เมื่อมีการดำเนินงานตามกฎหมายดังกล่าวแล้วก็เห็นควรให้มีการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ และกลุ่มจังหวัดต่อไป

๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) จำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด ตามความเห็นของ ก.น.จ.

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. จึงขอส่งบันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) ซึ่งนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.น.จ. ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ (ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

สำนักงานเลขานุการ ก.น.จ.

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๔๓, ๙๙๒๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๒