

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๔/๐๒๒



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๑๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ (CITES CoP16) และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบการอนุวัติอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 27 ก.พ. 2556

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๕๔๑
ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ (CITES CoP16) และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบการอนุวัติอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวซึ่งประกอบด้วยร่างกรอบข้อคิดเห็นของประเทศไทยต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯ และร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบการอนุวัติการอนุสัญญาฯ ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) ร่างกรอบข้อคิดเห็นของประเทศไทยต่อวาระการประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ประกอบด้วย

(ก) ข้อคิดเห็นต่อวาระที่เป็นข้อเสนอ (Proposals) เพื่อเสนอที่ประชุมภาคีอนุสัญญาฯ พิจารณา มีสาระสำคัญเป็นการเสนอข้อเสนอของประเทศไทย รวม ๓ รายการ เพื่อเปลี่ยนแปลงรายการในบัญชีแนบท้ายความตกลงฯ ได้แก่ การปรับลดจระเข้แม่น้ำเค็มและจระเข้แม่น้ำจิดจากบัญชีแนบท้าย ที่ ๑ เป็นบัญชีแนบท้าย ที่ ๒ (ข้อเสนอที่ ๒๔ และ ๒๕) และการบรรจุไม้พะยุงไว้ในบัญชีแนบท้าย ที่ ๒ (ข้อเสนอที่ ๖๐) ซึ่งการเปลี่ยนแปลงรายการในบัญชีดังกล่าวเป็นการปรับเปลี่ยนมาตรการในการคุ้มครองสัตว์ป่าและพันธุ์พืชเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ความจำเป็นในการคุ้มครองสัตว์ป่าและพันธุ์พืชนั้น อันเป็นการแก้ไขในรายละเอียดของการคุ้มครองฯ

ทั้งนี้ หากที่ประชุมเห็นชอบกับข้อเสนอ ๓ รายการดังกล่าวข้างต้นด้วยคะแนนเสียงสองในสามของประเทศภาคีที่เข้าร่วมประชุมและออกเสียงก็จะมีผลใช้บังคับกับประเทศภาคีทุกประเทศภายใน ๙๐ วัน หลังจากสิ้นสุดการประชุม อันเป็นการดำเนินการภายใต้ข้อ ๑๕ ของอนุสัญญาดังกล่าว โดยมีได้มีการทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

(ข) ข้อคิดเห็นต่อวาระการประชุมที่เกี่ยวข้องกับระเบียบในการดำเนินงานให้เป็นไปตามอนุสัญญาฯ (Working Documents) ซึ่งเป็นการเสนอให้กำหนดวันที่ ๓ มีนาคมของทุกปี เป็นวันสัตว์ป่าโลก (วาระที่ ๒๔) และการเสนอให้ที่ประชุมฯ ผ่านร่างมติที่ประชุมว่าด้วยการอนุมัติอนุสัญญาสำหรับพันธุ์ไม้กฤษณา (วาระที่ ๖๗.๒) นั้น หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยืนยันได้ว่า ในกรณีที่ที่ประชุมให้ความเห็นชอบกับวาระ ๒ รายการข้างต้นแล้ว ไม่ต้องมีการทำความตกลงเพื่อก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจะไม่มีประเด็นต้องพิจารณาการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

(๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบการอนุมัติการอนุสัญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการสนับสนุนและให้ความร่วมมือระหว่างกันในการดำเนินงานให้เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ โดยมีได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th