

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑ / ๑๕๖๖



ส.ก.	๒/104	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	๒๕ ๒๓ ๖	รับที่ 1240
เวลา	๙-304	วันที่ 28 ส.ค. 2556 18:00 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าลำตะคองชลภาวัฒนา เครื่องที่ ๓ - ๔ ของ
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสืออ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้นำเสนอ
เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าลำตะคองชลภาวัฒนา เครื่องที่ ๓ - ๔ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าลำตะคองชลภาวัฒนา
เครื่องที่ ๓ - ๔ จากกำหนดแล้วเสร็จเดิมภายในปี ๒๕๕๕ เป็นภายในปี ๒๕๖๐ วงเงินลงทุน ๕,๖๗๙.๓๓ ล้านบาท
ซึ่งไม่เกินกรอบวงเงินที่คงเหลือจากการก่อสร้างโรงไฟฟ้าลำตะคองแบบสูบกลับ ระยะที่ ๑ (เครื่องที่ ๑ - ๒)
จำนวน ๘,๗๕๓.๔๐ ล้านบาท จากโครงการโรงไฟฟ้าลำตะคองแบบสูบกลับ (เครื่องที่ ๑ - ๒ และเครื่องที่ ๓ - ๔)
ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในปี ๒๕๓๗ จำนวนวงเงินลงทุนรวม ๒๑,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของ
ระบบไฟฟ้าในประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในช่วงที่มีความต้องการไฟฟ้าสูง (Peak
Period) นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนตามนโยบายของรัฐบาล ประกอบกับ
โครงการดังกล่าวมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินอยู่ที่ร้อยละ ๑๑.๒๕ และมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์
อยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๒๘ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าโครงการดังกล่าวมีความคุ้มค่าทั้งทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ อีกทั้ง
สถานะทางการเงินของ กฟผ. ยังสามารถรองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้

๒. สำหรับแนวทางการระดมทุนสำหรับการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าลำตะคองชลภาวัฒนา
ระยะที่ ๒ (เครื่องที่ ๓ - ๔) วงเงินลงทุน ๕,๖๗๙.๓๓ ล้านบาท นั้น หาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องกู้เงิน
เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ค่าอุปกรณ์และการก่อสร้าง เห็นควรให้พิจารณาจัดโครงสร้างทางการเงิน โดยมีอัตราส่วนหนี้สิน
ต่อทุนของโครงการให้มีความเหมาะสมโดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากเป็นโครงการลงทุน

ในเชิง...

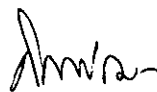
ในเชิงพาณิชย์มีอัตราผลตอบแทนทางการเงินสูง และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ (๔) และ (๕) ที่กำหนดให้ กฟผ. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินสี่สิบล้านบาท และออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน ดังนั้น กฟผ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังกล่าวได้

อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าลำนาคองชลภาวัฒนา เครื่องที่ ๓ - ๔ แล้ว กฟผ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี โดย สบн. จะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๓. โครงการโรงไฟฟ้าลำนาคองชลภาวัฒนา เครื่องที่ ๓ - ๔ จะมีการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศ กฟผ. จึงควรบริหารจัดการเรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสม รอบคอบและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยนเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยอาจพิจารณากำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคต นอกจากนี้ กฟผ. ยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) ดังนั้น กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาวเพื่อตอบสนองการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดย กฟผ. ควรพิจารณาผสมผสานรูปแบบ วิธีการ และเครื่องมือทางการเงินสำหรับการระดมทุนเพื่อให้มีต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๗๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail ployngarm_r@sepo.go.th