



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8256
รับที่ : ๑1752/56
วันที่ : 07 ก.พ. 56 เวลา : 13:54

สวต
3/37
7 กพ 56
14.30น

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๑

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การบริจาคเงินอุดหนุนกระบวนการบาหลิ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการบริจาคเงินอุดหนุนกรอบการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเกี่ยวกับการลักลอบขนคนเข้าเมือง การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง (Regional Ministerial Conference on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime – Bali Process) หรือ กระบวนการบาหลิ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานสนับสนุนระดับภูมิภาค (Regional Support Office – RSO) ที่กรุงเทพฯ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของกระบวนการบาหลิ

การประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเกี่ยวกับการลักลอบขนคนเข้าเมือง การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง หรือกระบวนการบาหลิ จัดขึ้นครั้งแรกที่บาหลิ อินโดนีเซีย ในปี ๒๕๔๕ โดยมีออสเตรเลียและอินโดนีเซียเป็นประธานร่วม จากนั้นได้มีการประชุมระดับรัฐมนตรีและจัดกิจกรรมที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสมาชิกและผู้สังเกตการณ์มาอย่างต่อเนื่อง

ในเชิงโครงสร้าง มีการจัดตั้งกลุ่มอำนวยการ (Steering Group) เพื่อสนับสนุนภารกิจของประธานร่วม และกลุ่มเฉพาะกิจ (Ad-hoc Group) เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานของกระบวนการบาหลิที่จะตอบสนองความท้าทายด้านการโยกย้ายถิ่นฐานให้ตรงจุด

ปัจจุบัน กระบวนการบาหลิมีสมาชิก ๔๔ ประเทศ และ ๒ องค์การระหว่างประเทศ และมีผู้สังเกตการณ์ ๑๘ ประเทศและ ๑ องค์การระหว่างประเทศ โดยได้มีการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาหลิมาแล้ว ๔ ครั้ง

๑.๒ บทบาทของประเทศไทยในกระบวนการบาหลิ

ประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาหลิตั้งแต่ครั้งที่ ๑ และได้แสดงบทบาทแข็งขันในกระบวนการบาหลิมาโดยตลอด โดยไทยเล็งเห็นประโยชน์ของกระบวนการบาหลิ โดยเฉพาะในการสร้างความตระหนักในปัญหาร่วมกันระหว่างประเทศในภูมิภาค การส่งเสริมการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดี ข้อมูลเชิงลึก และการพัฒนาศักยภาพ

ไทยเป็นสมาชิกของกลุ่มอำนวยการและกลุ่มเฉพาะกิจของกระบวนการบาหลิ จึงถือว่ามีบทบาทสำคัญในการกำหนดแนวทางของกรอบนี้

/ ๑.๓ การจัดตั้ง...

[Handwritten signature]

๑.๓ การจัดตั้งสำนักงานสนับสนุนระดับภูมิภาค (Regional Support Office – RSO) ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาห์ลี ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้รับรองการจัดทำกรอบความร่วมมือระดับภูมิภาค (Regional Cooperation Framework - RCF) และมีมติให้นำ RCF ไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

ต่อมา ได้มีการจัดตั้งสำนักงาน RSO ที่กรุงเทพฯ เพื่อเป็นกลไกประสานงาน และผลักดันการปฏิบัติตามกรอบ RCF และได้มีพิธีเปิด RSO อย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ โดยออสเตรเลียเป็นประเทศหลักที่ให้การสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของ RSO ในช่วง ๔ ปีแรก

ในขณะที่ RSO ได้เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกร่วมสนับสนุนการดำเนินงานในลักษณะต่างๆ รวมทั้งเงินอุดหนุน แต่ในปัจจุบัน ยังมีเฉพาะประธานร่วมที่ให้การสนับสนุนอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ ออสเตรเลียซึ่งให้การสนับสนุนด้านงบประมาณ และอินโดนีเซียซึ่งให้การสนับสนุนบุคลากร

ทั้งนี้ การจัดตั้ง RSO ถือเป็นผลที่เป็นรูปธรรมของกระบวนการบาห์ลีซึ่งจัดตั้งมาครบ ๑๐ ปี และกรุงเทพฯ จะเป็นศูนย์กลางของการจัดกิจกรรมต่างๆ ของ RSO ซึ่งจะมีสมาชิกและผู้สังเกตการณ์จากประเทศในเอเชียแปซิฟิกเข้าร่วมอย่างต่อเนื่อง

๑.๔ ที่ผ่านมา รัฐบาลไทยยังไม่เคยบริจาคเงินอุดหนุนกระบวนการบาห์ลี กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ไทยมีบทบาทแข็งขันในกรอบนี้มาโดยตลอด ตามนัยข้อ ๑.๒ โดยเฉพาะการมีบทบาทเป็นประเทศกลุ่มอำนวยความสะดวกร่วมกับนิวซีแลนด์ กอปรกับ RSO จัดตั้งที่กรุงเทพฯ ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับไทยในหลายๆ ด้าน จึงเห็นควรที่รัฐบาลไทยจะบริจาคเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ต่อปี เพื่ออุดหนุนกระบวนการบาห์ลี เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ RSO ในระยะเริ่มต้น เป็นเวลา ๓ ปี และจากนั้นจึงพิจารณาอีกครั้งหนึ่งว่าการดำเนินการของ RSO เป็นประโยชน์ต่อไทยมากน้อยเพียงใด และมีความเหมาะสมที่จะบริจาคเงินให้ RSO ต่อไปหรือไม่

ทั้งนี้ โดยที่ RSO ยังมีโครงสร้างลักษณะเฉพาะกิจอยู่ในช่วงเริ่มต้น การสนับสนุน RSO อย่างเป็นรูปธรรมในเวลานี้ จะทำให้ไทยสามารถมีบทบาทนำในการกำหนดทิศทาง โครงสร้าง กิจกรรม และภารกิจของ RSO ให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทยสูงสุด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี/ ความจำเป็นเร่งด่วน

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การบริจาคเงินให้กับกรอบกระบวนการบาห์ลี เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ RSO เป็นการดำเนินการฝ่ายเดียวของไทย เพื่อส่งเสริมการมีบทบาทร่วมในภูมิภาคเพื่อสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ และเป็นไปตามความสมัครใจของไทย ดังนั้น การบริจาคเงินดังกล่าวจึงไม่เป็นการจัดทำหนังสือ

สัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔. ผลประโยชน์ที่ไทยจะได้รับ

๔.๑ มีบทบาทนำในการกำหนดโครงสร้าง บทบาท และทิศทางของ RSO ให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทยมากที่สุด ตลอดจนสนับสนุนให้ RSO ร่วมงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในภูมิภาค

๔.๒ ภาพลักษณ์ในฐานะประเทศที่มีบทบาทแข็งขันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และเป็นหุ้นส่วนสำคัญของประเทศหลักที่เป็นสมาชิกกระบวนการบาห์ลี อาทิ ออสเตรเลีย อินโดนีเซีย และสหรัฐอเมริกา

๔.๓ แสดงเจตจำนงและความมุ่งมั่นของรัฐบาลไทยในการร่วมป้องกันและแก้ไขปัญหา

๔.๔ ส่งเสริมกิจกรรมของกระบวนการบาห์ลีภายใต้การดำเนินงานของ RSO ที่จะเป็ประโยชน์ในการช่วยป้องกันและแก้ไขผลกระทบที่เกิดจากการโยกย้ายถิ่นฐานต่อไทย รวมทั้งปัญหาการค้ามนุษย์ และเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากรของประเทศในการรับมือกับปัญหาและความท้าทายในเรื่องนี้ด้วย

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี กระทรวงการต่างประเทศขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนกระบวนการบาห์ลี เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานสนับสนุนระดับภูมิภาค (RSO) ประจำปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ งบเงินอุดหนุน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการขอเงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปี และได้รับการอนุมัติจากกรมบัญชีกลางแล้ว

๕.๒ อนุมัติการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนกระบวนการบาห์ลี เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ RSO ประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ งบเงินอุดหนุน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้รับอนุมัติจัดสรรแล้ว

๕.๓ อนุมัติในหลักการให้เบิกจ่ายเงินอุดหนุนกระบวนการบาห์ลี เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ RSO ประจำปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยไม่ต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก หากไม่มีการเปลี่ยนแปลงหรือคำนวณอัตราค่าบริการใหม่ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๖ (เพียงขอ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔