

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๙๖๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : สร3303 (สรค.)

รับที่ : สร2028/56 1 ๖๐๖

วันที่ : 12 ก.พ. 56 เวลา : 14:34

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สรค.
วันที่
เวลา

2/58

12 ก.พ. 56

15.15 น.

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น พื้นความเชื่อถือ และสร้างความมั่นคงและมั่นคงของประเทศจากวิกฤตภัยธรรมชาติให้ฟื้นคืนมาในระยะยาวอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ โดยให้รายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำ หรือตามความเหมาะสมหรือจำเป็นเร่งด่วน

๒. สารสำคัญ

กยอ. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุมชั้น ๓ ตึกแดง ๑ (สำนักงาน กปร. เก้า) ทำเนียบรัฐบาล โดยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๒.๑ รับทราบสรุปผลการศึกษาดูงาน “การสร้างเสริมมูลค่าจากรถไฟความเร็วสูง” ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ประเทศญี่ปุ่น ของ กยอ. โดยผลการศึกษาดูงานพบว่า จากสภาพแวดล้อมทางธุรกิจและการพัฒนาประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ควรมีการปรับเปลี่ยนแนวคิดและแนวทางการพัฒนาการรถไฟ จากการพึ่งพางบประมาณจากรัฐบาลไปสู่รูปแบบกิจการที่สามารถพึ่งพาตนเองในทางธุรกิจได้ โดยต้องเป็นกิจการที่สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับธุรกิจได้อย่างมั่นคง และสามารถเกื้อหนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนท้องถิ่นด้วย สำหรับปัจจัยแห่งความสำเร็จของการสร้างเสริมมูลค่าเพิ่มจากกิจการรถไฟในประเทศญี่ปุ่นที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การปฏิรูปและการพัฒนาการรถไฟให้มีประสิทธิภาพ ควรต้องสร้างความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่ได้รับผลกระทบอย่างค่อยเป็นค่อยไปและต่อเนื่อง (๒) การออกแบบบริการ (Service Design) ควรต้องทำความเข้าใจพฤติกรรมของผู้ใช้บริการในพื้นที่/ชุมชนที่แตกต่างกัน และสร้างกิจกรรมที่ตอบสนองวิถีชีวิตที่เปลี่ยนแปลงของประชาชนผู้ใช้บริการได้อย่าง

เป็นรูปธรรม และ (๓) การมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นเป็นปัจจัยสำคัญในการสนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มจากกิจการรถไฟ ทั้งนี้ ที่ประชุม กยอ. มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๒.๑.๑ รูปแบบการพัฒนาธุรกิจของประเทศไทยอาจแตกต่างจากประเทศญี่ปุ่น โดยส่วนมากใช้วิธีการจัดตั้งบริษัทใหม่มาบริหารกิจการแบบใหม่มากกว่าการปฏิรูปกฎหมายและโครงสร้างองค์กรของรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น ควรมีการพิจารณาแนวทางการพัฒนาการรถไฟของประเทศไทยมาปรับใช้กับการปฏิรูปการรถไฟของประเทศไทย โดยควรมีการวางแผนในการดำเนินการอย่างรอบคอบและมีการสื่อสารทำความเข้าใจกับสภาพแรงงานการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างใกล้ชิด

๒.๑.๒ ในอดีตรัฐบาลได้ปฏิรูปรัฐวิสาหกิจสำเร็จ คือ กรณีองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ที่ประสบภาวะขาดทุนมหาศาล โดยกระทรวงการคลังรับโอนหนี้มาทั้งหมด และทยอยชดเชยหนี้คืนกับเจ้าหนี้ของบริษัท อย่างไรก็ตาม อีก ๒๐ ปีต่อมา ขสมก. กลับมาเป็นหนี้สินเช่นเดิม เนื่องจากการบริหารงานแบบสร้างประชานิยม ดังนั้น การปฏิรูปการรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการได้แต่ต้องใช้แนวทางที่เป็นนวัตกรรมใหม่ในการบริหารกิจการและที่สำคัญต้องไม่ใช่แนวทางที่อยู่บนพื้นฐานแนวคิดการสร้างประชานิยม มิฉะนั้นจะไม่สามารถปฏิรูปได้สำเร็จ

๒.๒ รับทราบความคืบหน้าของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ซึ่งผลการดำเนินงานพบว่า

๒.๒.๑ ผลการดำเนินการระหว่างวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ – ๗ มกราคม ๒๕๕๖ บริษัทประกันภัยจำนวน ๕๒ บริษัท ได้มีการจำหน่ายกรมธรรม์ดังกล่าว เป็นจำนวนรวมทั้งหมด ๕๙๑,๑๖๗ ฉบับ โดยมีทุนประกันภัยพิบัติรวม ๖๒,๙๘๕ ล้านบาท เบี้ยประกันภัยรวม ๔๕๐ ล้านบาท ทุนประกันภัยต่อตามสัดส่วนกองทุนฯ ๔๗,๘๖๔ ล้านบาท และเบี้ยประกันภัยต่อรวม ๓๕๙ ล้านบาท

๒.๒.๒ สัดส่วนการรับประกันภัยแบ่งตามกลุ่มผู้เอาประกันภัย พบว่า (๑) กลุ่มบ้านและที่อยู่อาศัยมีสัดส่วนของการรับประกันภัยสูงสุดถึงร้อยละ ๙๑ รองลงมาคือ SMEs ร้อยละ ๘ และ อุตสาหกรรม ร้อยละ ๑ (๒) กลุ่มบ้านอยู่อาศัยมีสัดส่วนของทุนประกันภัยต่อฯ สูงสุดถึงร้อยละ ๕๕ อุตสาหกรรม ร้อยละ ๓๐ และ SMEs ร้อยละ ๑๕ และ (๓) อุตสาหกรรมมีสัดส่วนของเบี้ยประกันภัยต่อฯ สูงสุดถึงร้อยละ ๔๓ รองลงมาคือบ้านและที่อยู่อาศัย ร้อยละ ๓๗ และ SMEs ร้อยละ ๒๐

๒.๒.๓ โครงการจัดจ้างนายหน้า (ที่ปรึกษา) ประกันภัยต่อ โดยจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาประกันภัยต่อ ๒ บริษัท คือ Aon (Aon Benfield) และ Marsh (Guy Carpenter) ขณะนี้บริษัทประกันภัยอยู่ระหว่างการทำสัญญาการทำประกันภัยต่อโดยจะแล้วเสร็จภายใน ๒ เดือนข้างหน้า และบางบริษัทมีความประสงค์จะขอปรับสัดส่วนการรับความเสี่ยงภัยไว้เอง (Retention) ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลของสมาคมประกันวินาศภัยไทยให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๖ และจะนำข้อมูลดังกล่าวส่งให้กองทุนฯ รวบรวมให้บริษัทที่ปรึกษาพิจารณาแนวทางการทำประกันภัยต่อของกองทุนฯ ต่อไป

๒.๓ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งผลการสำรวจสถานะผู้ประกอบการในนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรม ณ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ พบว่า มีผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการเต็มกำลังการผลิตจำนวน ๔๘๙ ราย เปิดดำเนินการบางส่วน จำนวน ๒๑๐ ราย และยังไม่ได้เปิดดำเนินการ ๑๔๐ ราย จากจำนวนผู้ประกอบการทั้งสิ้น ๘๓๙ ราย หรือคิดเป็นผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการแล้ว ร้อยละ ๘๓.๓๑ ทั้งนี้ มอบหมายให้ กนอ. รายงานความคืบหน้า ให้ กยอ. ทราบต่อไป

๒.๔ รับทราบการแต่งตั้งนายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช เป็นที่ปรึกษา กยอ. และมอบหมายฝ่ายเลขานุการ กยอ. รับไปดำเนินการตามระเบียบและขั้นตอนต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: phaisan@nesdb.go.th