



สวค. ๘/๔๙  
วันที่ ๘ กพ. ๕๖  
เวลา ๑๐.๔๕ น.

จ. ๑๗๘๒/๕๖  
๘ กพ. ๕๖  
๑๐.๓๒ น.

ที่ อก ๐๙๐๔/๐๐๐๑๑๓

กระทรวงอุตสาหกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านการลงทุนระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่งราชอาณาจักรไทย กับ หน่วยงานส่งเสริมการลงทุนเอกชนแห่งราชอาณาจักรเปรู (PRO INVERSION)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๑๑๐๗/๗๓๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ด่วนที่ อก ๐๙๐๔/๐๐๐๑๑๓ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๑๑๐๗/๑๒๖๗ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖
  ๔. บันทึกความเข้าใจด้านการลงทุนระหว่างหน่วยงานส่งเสริมการลงทุนเอกชนแห่งราชอาณาจักรเปรู (PROINVERSION) และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านการส่งเสริมการลงทุนในระดับทวิภาคีระหว่างหน่วยงานส่งเสริมการลงทุนเอกชนแห่งราชอาณาจักรเปรู (PROINVERSION) และ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเรียนเรื่องเดิม และข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

หน่วยงานส่งเสริมการลงทุนของเปรู (PROINVERSION) มีความประสงค์จะจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านการส่งเสริมการลงทุนระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและหน่วยงานส่งเสริมการลงทุนเอกชนแห่งราชอาณาจักรเปรู (PROINVERSION) (Memorandum of Understanding Concerning Cooperation on the Promotion of Bilateral Investments to be signed between the Board of Investment of the Kingdom of Thailand and the Private Investment Promotion Agency of Peru) ซึ่งมีสาระสำคัญในเรื่องความร่วมมือทางด้านการลงทุนและการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ บันทึกความเข้าใจด้านการลงทุนฯ ถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศแต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกอบกับมีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗)

/ของ...

ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๒.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นว่าในระยะที่ผ่านมา โครงการจากเปรูที่ลงทุนในไทยมีเพียง ๒ โครงการ เนื่องจากระยะทางที่ห่างไกลและยังไม่มีความร่วมมือด้านการลงทุนอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านการลงทุนระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและหน่วยงานส่งเสริมการลงทุนเอกชนแห่งราชอาณาจักรเปรู (PROINVERSION) ขึ้นเพื่อสนับสนุนให้มีการลงทุนระหว่างกันให้มากขึ้น

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ฝ่ายเปรูได้มีหนังสือขอจัดทำบันทึกความเข้าใจ ซึ่งได้ปรับแก้เป็นร่างสุดท้ายและผ่านความเห็นชอบทั้งฝ่ายไทยและเปรูเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยเอกอัครราชทูตเปรูประจำประเทศไทยเป็นผู้ได้รับมอบอำนาจลงนามและมีความประสงค์จะให้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖

### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ผ่านการปรับแก้และได้รับความเห็นชอบด้านเนื้อหาสาระจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายไทยและเปรู รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศก็ได้ให้ความเห็นว่าไม่เข้าข่ายประเภทหนังสือสัญญา ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจากภาคส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจที่จะจัดทำโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา

๔.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีความเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ แม้ว่าจะไม่เข้าข่ายประเภทหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ แต่ถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๔.๓ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระบุว่า “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย” ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

### **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ**

กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นว่าการจัดทำบันทึกความเข้าใจ มีวัตถุประสงค์หลักเรื่องความร่วมมือด้านการลงทุนและไม่ได้มีผลผูกพันทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่จำเป็นต้องมีการศึกษาผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

### **๖. ผลกระทบ**

เนื่องจากภาคส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจที่จะจัดทำโดยไม่ต้องมีการออกกฎหมายหรือแก้ไขกฎหมายภายในประเทศและเป็นเรื่องความร่วมมือด้านการลงทุนและแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งจะส่งเสริมให้เพิ่มการลงทุนจากเปรูในไทยต่อไปในอนาคต

**๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

ไม่มี

**๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงอุตสาหกรรมได้สอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับกระทรวง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานในระดับกรม ได้แก่ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ซึ่งได้ปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งภาษาไทยและอังกฤษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และประสานฝ่ายเปรูได้เห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ แล้ว

**๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๙.๑ สกท. พิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ผ่านการปรับแก้และได้รับความเห็นชอบด้านเนื้อหาสาระจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายไทยและเปรู รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศก็ได้ให้ความเห็นว่าไม่เข้าข่ายประเภทหนังสือสัญญา ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจากภาคส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจที่จะจัดทำโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา

๙.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีความเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ แม้ว่าจะไม่เข้าข่ายประเภทหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ แต่ถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

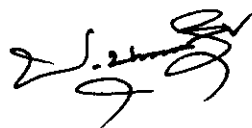
๙.๓ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระบุว่า “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย” ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

**๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามในบันทึกความเข้าใจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

โทร. ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๘๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๘

E-mail nattineenet@boi.go.th