

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๗/๖๖๖๔



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
ที่ นร ๐๑๑๗/๑๒๑๗ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๕๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวปรากฏรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีชุดที่ผ่านมาเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน (ศพช.) และรับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน ตามคำสั่งที่ ๑๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมี นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ รองนายกรัฐมนตรี ในขณะนั้น เป็นประธาน ผู้แทนหน่วยงานราชการและองค์กรเอกชนเป็นกรรมการ และมอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ โดยให้จัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน (ศพช.) เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่เกี่ยวกับงานวิชาการ ธุรกิจ อำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการบริหารโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน ต่อมานายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งที่ ๒๐๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่งตั้ง นายมิชัย วีระไวทยะ เป็นประธานกรรมการบริหารโครงการฯ แทนและคณะกรรมการชุดนี้ได้ดำเนินโครงการมาจนรัฐบาลสิ้นสุดวาระ

๑.๒ โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน (ศพช.) ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป รวมจำนวน ๒๓,๓๕๖,๖๕๐,๐๐๐.- บาท (สองหมื่นสามพันสามร้อยห้าสิบล้านหกแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อจัดสรรให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารโครงการกำหนด และในช่วงเวลาระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ได้จัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศรวม ๗๕,๒๗๕ แห่ง จำนวน ๘๖,๑๔๘ โครงการ ได้เบิกจ่ายงบประมาณไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๑๙,๑๒๘,๓๔๘,๒๒๑ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยยี่สิบแปดล้านสามแสนเก้าพันแปดพันสองร้อยยี่สิบเอ็ดบาทถ้วน) (คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๒๗ จากจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนเป้าหมายทั่วประเทศ ๘๓,๓๔๒ แห่ง ตามฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร...

ราษฎร กรมการปกครอง ณ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔) ทั้งนี้ ได้นำเงินงบประมาณส่งคืนคลัง จำนวน ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลืองบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔,๒๒๕,๙๕๑,๗๗๙.- บาท (สี่พันสองร้อยยี่สิบห้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบเก้าบาทถ้วน) ประกอบกับได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท และงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ อีกจำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท รวม ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งยังไม่ได้เบิกจ่าย รวมยอดเงินคงเหลือทั้งสิ้นจำนวน ๑๐,๒๒๕,๙๕๑,๗๗๙.- บาท (หนึ่งหมื่นสองร้อยยี่สิบห้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบเก้าบาทถ้วน)

๑.๓ ในช่วงก่อนสิ้นสุดวาระของรัฐบาลที่ผ่านมา ยังมีหมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้ทำประชาคมเสนอโครงการและผ่านการพิจารณาอนุมัติโครงการและงบประมาณจากคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการระดับจังหวัด ก่อนสิ้นสุดวาระ (วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นวันที่รัฐบาลแถลงนโยบายต่อรัฐสภา) จำนวน ๒,๐๑๓ หมู่บ้าน/ชุมชน ๒,๕๔๑ โครงการ เงินงบประมาณจำนวน ๖๒๘,๕๐๓,๙๕๘ บาท (หกร้อยยี่สิบแปดล้านห้าแสนสามพันเก้าร้อยห้าสิบแปดบาทถ้วน) แต่เนื่องจากรัฐบาลชุดเดิมสิ้นสุดวาระลง จึงยังไม่ได้จัดสรรเงินให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อรองรับนโยบายจากรัฐบาลชุดใหม่ รวมทั้งยังมีการติดตามผลการดำเนินงาน และบริหารจัดการโครงการที่ได้มีการจัดสรรเงินให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน ในเรื่องต่างๆ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงโครงการ การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน โดยใช้ระเบียบ คณะกรรมการบริหารโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน ว่าด้วยแนวทางการดำเนินงานตามโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นแนวทางในการดำเนินการ และติดตามเงินคงค้างในบัญชีของหมู่บ้าน/ชุมชนที่รัฐบาลชุดที่ผ่านมา ๖ มา ได้จัดสรรเงินงบประมาณโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) (เดิม) ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พพพ.) และโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ดำเนินการปิดบัญชีและนำเงินงบประมาณส่วนเหลือจ่าย ที่เหลืออยู่ในบัญชีของหมู่บ้าน/ชุมชน (เงินต้นรวมดอกเบี้ย) ส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ รัฐบาลมีนโยบายที่จะขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยปรับเปลี่ยนการดำเนินงานของโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน โดยให้ขยายวัตถุประสงค์ไปดำเนินงานสนับสนุนโครงการตามแนวพระราชดำริ เพื่อให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ ด้วยวิธีการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ องค์กรภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ สหกรณ์การเกษตร และภาคประชาชน จากเงินงบประมาณที่เหลือจากโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนที่มีอยู่เดิม โดยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๙๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและกำหนดรูปแบบ วัตถุประสงค์ แนวทางการดำเนินการ และการบริหารจัดการงบประมาณโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนที่มีอยู่เดิม เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามพระราชดำริ

๒.๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อพฤหัสบดีที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมมีมติในการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังนี้

๒.๒.๑ เห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดำเนินการบริหารจัดการโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนตามวัตถุประสงค์เดิม และโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พพพ.) โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ปี ๒๕๕๑ ที่อยู่ระหว่างดำเนินงาน ดังนี้

(๑) บริหารจัดการงานโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนตามวัตถุประสงค์เดิมที่ได้จัดสรรงบประมาณไปยังหมู่บ้าน/ชุมชนแล้ว แต่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ทั้งเรื่องการเปลี่ยนแปลงโครงการ การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน และอื่นๆ โดยใช้ระเบียบคณะกรรมการบริหารโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนว่าด้วยแนวทางการบริหารโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นแนวทางดำเนินงานให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

(๒) ดำเนินการตรวจสอบติดตามเงินคงค้างในบัญชีของหมู่บ้าน/ชุมชน ที่อยู่ในบัญชีที่สาขาของธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทั่วประเทศ ตามโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน(SML) ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พพพ.) โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน(SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน หากหมดความจำเป็นให้ดึงเงินจากบัญชีเหล่านั้น นำส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

(๓) โครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้ทำประชาคมเสนอโครงการและผ่านการพิจารณาอนุมัติโครงการและงบประมาณจากคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการระดับจังหวัด ก่อนสิ้นสุดวาระ (วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นวันที่รัฐบาลแถลงนโยบายต่อรัฐสภา) จำนวน ๒,๐๑๓ หมู่บ้าน/ชุมชน ๒,๕๔๑ โครงการ เงินงบประมาณจำนวน ๖๒๘,๕๐๓,๙๕๘ บาท (หกร้อยยี่สิบแปดล้านห้าแสนสามพันเก้าร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ซึ่งเห็นว่าผ่านกระบวนการ และขั้นตอนต่างๆ ครบถ้วนแล้ว เพียงแต่ยังไม่ได้จัดสรรโอนเงินเข้าบัญชีให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน เนื่องจากต้องตรวจสอบข้อมูลให้ครบถ้วน ถูกต้อง ก่อนการโอนเงิน จึงเห็นสมควรนำโครงการดังกล่าว พิจารณากลับกรองความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่งโดยคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้น เพื่อดำเนินโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวทางที่ปรับปรุงใหม่

๒.๒.๒ เห็นชอบสนับสนุนโครงการปลูกป่า สร้างคน บนวินิพพอเพียง รักษาต้นน้ำบรรเทาอุทกภัย ของมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ ในวงเงินงบประมาณ ๑,๐๑๙,๒๗๕,๔๐๐ บาท (หนึ่งพันสิบเก้าแสนเจ็ดหมื่นห้าพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำเงินงบประมาณที่เหลือจากโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนที่มีอยู่เดิม สนับสนุนโครงการปลูกป่า สร้างคน บนวินิพพอเพียง รักษาต้นน้ำ บรรเทาอุทกภัยของมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งมีแผนดำเนินการต่อเนื่อง ๕ ปี โดยจัดสรรเป็นรายปี ปีแรกสนับสนุนงบประมาณจำนวน ๑๔๔,๒๓๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านสองแสนสามหมื่นห้าพันบาทถ้วน) สำหรับปีต่อไปให้จัดทำแผนงาน/กิจกรรมเพื่อขอรับการสนับสนุนเป็นรายปีต่อเนื่องจนครบ ๕ ปี

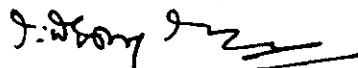
๒.๒.๓ เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นประธาน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธาน กรรมการ หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ ทำหน้าที่บริหารโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยนำเงินงบประมาณที่เหลือจากโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนที่มีอยู่เดิมมาบริหารจัดการ และปรับเปลี่ยนการดำเนินงานของโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนเดิม ให้ขยายวัตถุประสงค์ไปดำเนินงานสนับสนุนโครงการตามแนวพระราชดำริ และโครงการตามนโยบายของรัฐบาล เช่น สนับสนุนการปลูกพืชเกษตรที่เหมาะสมและเป็นการพัฒนาแบบบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ องค์กรภาคเอกชน มูลนิธิ สมาคม สหกรณ์การเกษตร และภาคประชาชน โดยยึดพื้นที่และประชาชนเป็นหลัก เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างมีคุณภาพ สมดุล ยั่งยืน และมีภูมิคุ้มกันตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ทั้งนี้ ประธานกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงแล้ว และมีคำสั่งเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายระพีพันธุ์ สริวัฒน์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน

กลุ่มงานบริหารจัดการทั่วไป

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๙๒๒๗