

ที่ กค ๐๔๒๓.๔/ ๑๗๓๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8202

รับที่ : ธ1493/56

วันที่ : 01 ก.พ. 56 เวลา : 14:23

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงการคลังได้จัดทำ รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบรับรองเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ ซึ่งกำหนดให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปี ของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้นำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) มาใช้ในการประมวลข้อมูลเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินภาครัฐ และจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย พร้อมหมายเหตุประกอบงบการเงิน โดยเริ่มปฏิบัติงาน ในระบบ GFMIS ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งในระยะแรกยังขาดความพร้อมของระบบและบุคลากร ทำให้ข้อมูลในระบบ GFMIS ทั้งของหน่วยงานกลางและหน่วยงานภาครัฐมีข้อคลาดเคลื่อน และสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถตรวจสอบรับรองรายงานการเงินแผ่นดินได้ จากปัญหาดังกล่าว กรมบัญชีกลาง จึงได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยปรับเปลี่ยนวิธีการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน จากวิธีรวมงบการเงิน ของส่วนราชการทุกแห่งเป็นวิธีการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินตามเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) โดยใช้ข้อมูลบัญชีชุดรัฐบาลที่กรมบัญชีกลางจัดทำเป็นหลัก

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ผ่านการตรวจสอบรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๔ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ และได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปยังรัฐสภา ซึ่งในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้รับทราบเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ต้องรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปี ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

/๔. สำระสำคัญ...

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน

รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย และหมายเหตุประกอบงบการเงิน จัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) โดยใช้ข้อมูลบัญชีจากชุดรัฐบาลที่แสดงการรับจ่ายเงินคงคลังของรัฐบาลเป็นหลัก และรวบรวมข้อมูลที่มีสาระสำคัญในส่วนสินทรัพย์และหนี้สินของรัฐบาลจากส่วนราชการที่ทำหน้าที่บริหารจัดการแทนรัฐบาล มาปรับปรุงในบัญชีชุดรัฐบาล โดยข้อมูลเหล่านี้ได้แก่ ข้อมูลหนี้สาธารณะจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ข้อมูลเงินลงทุนของรัฐบาลจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และข้อมูลที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์

๔.๒ ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

รายงานการเงินแผ่นดิน ครอบคลุมรายการรับจ่ายเงินคงคลังที่เกิดขึ้นระหว่างกรมบัญชีกลางและหน่วยงานภาครัฐทั้งที่เป็นเงินรายได้แผ่นดิน เงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณ ที่หน่วยงานภาครัฐฝากไว้กับกระทรวงการคลัง รายการเงินลงทุน ที่ราชพัสดุ และหนี้สินที่เกิดจากการกู้ยืมของรัฐบาล ซึ่งกรมบัญชีกลางประมวลมาจากข้อมูลการรับจ่ายเงินที่ส่วนราชการบันทึกเข้ามาในระบบ GFMS และข้อมูลหนี้สาธารณะจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ข้อมูลเงินลงทุนของรัฐบาลจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และข้อมูลที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์ ความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูลดังกล่าวขึ้นอยู่กับความถูกต้องในการบันทึกข้อมูลของส่วนราชการ และความสมบูรณ์ของกระบวนการทำงานในระบบ GFMS

๔.๓ สารสำคัญของรายงานการเงินแผ่นดิน

รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบรายได้และค่าใช้จ่าย สรุปได้ดังนี้

๑) งบรายได้และค่าใช้จ่าย

งบรายได้และค่าใช้จ่าย
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐

		(หน่วย: ล้านบาท)	
		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐	อัตราส่วนร้อยละ แนวดิ่ง
รายได้	รายได้แผ่นดิน:		
	- รายได้แผ่นดินจากหน่วยงานภาครัฐ (หักถอนคืนรายได้)	๑,๓๔๒,๓๓๗.๘๒	๘๒.๘๗
	- เงินนำส่งกำไรและเงินปันผล (รัฐวิสาหกิจ)	๘๕,๙๐๗.๔๙	๕.๓๑
	รวมรายได้แผ่นดิน	๑,๔๒๘,๒๔๕.๓๑	๘๘.๒๘
รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงิน	รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงิน	๑๗๑,๙๗๖.๑๙	๑๐.๖๓
	รายได้อื่น	๑๗,๕๗๒.๖๙	๑.๐๙
รวมรายได้		๑,๖๑๗,๗๙๔.๑๙	๑๐๐.๐๐
ค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่าย		
	รายจ่ายจากเงินงบประมาณ	๑,๕๐๙,๙๙๔.๒๒	๙๓.๓๔
รวมค่าใช้จ่าย	ค่าใช้จ่ายอื่น	๒๒,๕๒๖.๙๕	๑.๓๙
	รวมค่าใช้จ่าย	๑,๕๓๒,๕๒๑.๑๗	๙๔.๗๓
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		๘๕,๒๗๓.๐๒	๕.๒๗

๑.๑ รายได้

รัฐบาลมีรายได้สุทธิรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑,๖๑๗,๗๙๔.๑๙ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้แผ่นดินที่หน่วยงานภาครัฐนำส่ง ซึ่งเป็นรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและอื่นๆ หักถอนคืนจากคลัง คงเหลือเงินรายได้แผ่นดินนำส่งสุทธิ จำนวน ๑,๓๔๒,๓๓๗.๘๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๒.๙๗ ของรายได้รวม ส่วนที่เหลือเป็นรายได้จากการนำส่งกำไรและเงินปันผลจากรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๘๕,๙๐๗.๔๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๓๑ กำไรจากเงินลงทุนตามวิธีส่วนได้เสีย และกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนซึ่งเป็นรายการปรับปรุงบัญชีเพื่อรับรู้รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงินตามหลักการบัญชีที่กระทรวงการคลังกำหนด จำนวน ๑๗๑,๙๗๖.๑๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๖๓ และรายได้อื่น จำนวน ๑๗,๕๗๒.๖๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๐๙

๑.๒ ค่าใช้จ่าย

รัฐบาลมีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑,๕๓๒,๕๒๑.๑๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๔.๗๓ ของรายได้รวม ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายจากเงินงบประมาณ (ปีปัจจุบันและปีก่อน) รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑,๕๐๙,๙๙๔.๒๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๓.๓๔ ของรายได้รวม รายจ่ายดังกล่าวรวมดอกเบี้ยเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ ค่าธรรมเนียมเงินกู้ รวมจำนวน ๑๐๑,๖๑๓.๓๖ ล้านบาท ส่วนที่เหลือเป็นค่าใช้จ่ายอื่น จำนวน ๒๒,๕๒๖.๙๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๓๙ ของรายได้รวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐบาลมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน ๘๕,๒๗๓.๐๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๒๗ ของรายได้รวม

๒) งบแสดงฐานะการเงิน

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐

(หน่วย: ล้านบาท)		
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐	อัตราส่วนร้อยละ แนวดิ่ง
สินทรัพย์		
สินทรัพย์หมุนเวียน	๑๖๒,๙๓๙.๕๔	๓.๔๖
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๔,๕๔๑,๔๙๓.๖๒	๙๖.๕๔
รวมสินทรัพย์	๔,๗๐๔,๔๓๓.๑๖	๑๐๐.๐๐
หนี้สิน		
หนี้สินหมุนเวียน	๕๐๖,๗๔๗.๓๙	๑๐.๗๗
หนี้สินไม่หมุนเวียน	๓,๗๔๑,๓๐๖.๙๑	๗๙.๐๑
รวมหนี้สิน	๒,๒๔๘,๐๕๔.๓๐	๔๗.๗๘
สินทรัพย์สุทธิ	๒,๔๕๖,๓๗๘.๘๖	๕๒.๒๒

๒.๑ สินทรัพย์

รัฐบาลมีสินทรัพย์ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔,๗๐๔,๔๓๓.๑๖ ล้านบาท ประกอบด้วย สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๑๖๒,๙๓๙.๕๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๔๖ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๑๔๕,๔๓๐.๕๗ ล้านบาท และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๔,๕๔๑,๔๙๓.๖๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๖.๕๔ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นที่ดินราชพัสดุที่กรมธนารักษ์ได้ประเมินราคาและขึ้นทะเบียนไว้แล้ว จำนวน ๙.๓๙ ล้านไร่ มูลค่า ๒,๙๒๑,๗๒๐.๗๓ ล้านบาท รองลงมาเป็นเงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจ เงินลงทุนระยะยาว และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น จำนวน ๑,๔๕๕,๗๐๓.๓๒ ๑๓๕,๓๔๘.๘๑ และ ๒๘,๗๒๐.๗๗ ล้านบาท ตามลำดับ

/๒.๒ หนี้สิน...

๒.๒ หนี้สิน

รัฐบาลมีหนี้สินและภาระผูกพัน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๒๔๘,๐๕๔.๓๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๗.๗๘ ของสินทรัพย์รวม ประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน จำนวน ๕๐๖,๗๔๗.๓๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๗๗ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ จำนวน ๓๑๐,๘๔๔.๔๘ ล้านบาท และหนี้สินไม่หมุนเวียนซึ่งเป็นเงินกู้ระยะยาว จำนวน ๑,๗๔๑,๓๐๖.๙๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๗.๐๑ ของสินทรัพย์รวม

๒.๓ สินทรัพย์สุทธิ

รัฐบาลมีสินทรัพย์สุทธิหรือส่วนทุน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๒,๔๕๖,๓๗๘.๘๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๒.๒๒ ของสินทรัพย์รวม สินทรัพย์สุทธิส่วนใหญ่จะเป็นรายการทุนของหน่วยงาน จำนวน ๒,๒๒๔,๔๓๗.๖๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๐.๕๖ ของสินทรัพย์สุทธิ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอส่งรายงานดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๕๒๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔