

ที่ กค ๐๖๐๓/๔๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8010
รับที่ : ๘460/56
วันที่ : 11 ม.ค. 56 เวลา : 10:03

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการงดเว้นไม่เรียกเก็บภาษีสุราสำหรับสุรากลั่นชนิดสุราสามทับที่นำไป
ทำการแปลงสภาพเพื่อส่งออกป้อนกราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการงดเว้นไม่เรียกเก็บภาษีสุราสำหรับสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ
ที่นำไปทำการแปลงสภาพเพื่อส่งออกป้อนกราชอาณาจักร พ.ศ.
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการงดเว้นไม่เรียกเก็บ
ภาษีสุราสำหรับสุรากลั่นชนิดสุราสามทับที่นำไปทำการแปลงสภาพเพื่อส่งออกป้อน
กราชอาณาจักร พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑. ความเป็นมาของเรื่องนี้

- ๑.๑ เอทานอล (Ethanol) ถือเป็นสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ ตามพระราชบัญญัติสุรา
พ.ศ. ๒๔๙๓ ซึ่งปัจจุบันกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง จัดเก็บภาษีสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ ดังนี้
(๑) สุราสามทับที่นำไปใช้ในการอุตสาหกรรม หรือที่นำไปทำการแปลงสภาพ
ทั้งนี้ ตามวิธีการที่อธิบดีกำหนด ในอัตราตามมูลค่าง่ายละ ๒ หรืออัตราตามปริมาณ ๑ บาทต่อลิตร
(๒) สุราสามทับที่นำไปใช้ในการแพทย์ เกษษกรรม และวิทยาศาสตร์ ทั้งนี้
ตามวิธีการที่อธิบดีกำหนด ในอัตราตามมูลค่าง่ายละ ๐.๑ หรืออัตราตามปริมาณ ๐.๐๕ บาทต่อลิตร
(๓) อื่น ๆ นอกจาก (๑) และ (๒) ในอัตราตามมูลค่าง่ายละ ๑๐ หรืออัตรา
ตามปริมาณ ๖ บาทต่อลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์
(๔) สุราสามทับที่นำไปผสมกับน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง ตามวิธีการ
ที่อธิบดีกำหนด งดเว้นภาษี
(๕) สุราสามทับที่ส่งออกป้อนกราชอาณาจักร ได้รับการยกเว้นหรือคืนค่า
ภาษีสุรา แล้วแต่กรณี

๑.๒ สภาพปัญหา

สมาคมการค้าผู้ผลิตเอทานอลไทย ได้มีหนังสือขอความช่วยเหลือสนับสนุน
อุตสาหกรรมเอทานอล กรณีรัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการผลิตเอทานอลเป็นพลังงานทดแทน โดยมีโรงงาน
เอทานอลที่ได้ขึ้นทะเบียนและได้รับอนุญาตให้ผลิตเอทานอลทั้งสิ้น ๔๕ โรงงาน มีกำลังการผลิตรวม
๑๒.๕ ล้านลิตรต่อวัน โดยในปัจจุบันมีโรงงานที่เปิดดำเนินการผลิตแล้วรวมทั้งสิ้น ๑๙ โรงงาน มีกำลัง
การผลิตรวม ๒.๙๒๕ ล้านลิตรต่อวัน ซึ่งในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้มีมาตรการให้การส่งเสริมการผลิต
เอทานอลโดยได้ให้สิทธิประโยชน์ทางด้านการลงทุน BOI และมีมาตรการส่งเสริมเอทานอลที่สำคัญ ๆ
อีกหลายประการ รวมทั้งกระทรวงพลังงานได้มีแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี (๒๕๕๑ - ๒๕๖๕)

/โดยมี ...



โดยมีเป้าหมายส่งเสริมเอทานอลให้เกิดการผลิตและการใช้ไม่น้อยกว่า ๒.๙๖ ล้านลิตรต่อวันภายในปี ๒๕๕๔ เพิ่มเป็นไม่น้อยกว่า ๖.๒ ล้านลิตรต่อวันภายในปี ๒๕๕๗ และไม่น้อยกว่า ๙ ล้านลิตรต่อวันภายในปี ๒๕๖๕ ทั้งนี้ เพื่อลดการพึ่งพาน้ำมัน เพิ่มมูลค่าและสร้างเสถียรภาพให้กับผลผลิตทางการเกษตร แต่เนื่องจากในปัจจุบันแม้จะมีการส่งเสริมการใช้เอทานอลแต่การใช้เอทานอลภายในประเทศก็ยังอยู่ในระดับ ๑.๓ ล้านลิตรต่อวัน ซึ่งไม่เป็นไปตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี และไม่สอดคล้องกับกำลังการผลิตที่มีอยู่ ทำให้เกิดปัญหาเอทานอลล้นตลาด กำลังการผลิตสูงเกินกว่าปริมาณการใช้เป็นจำนวนมาก ผู้ผลิตเอทานอลได้รับความเดือดร้อน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการผลิตเอทานอลเพื่อเป็นพลังงานทดแทน แต่การใช้เอทานอลภายในประเทศยังอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งไม่เป็นไปตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทน และไม่สอดคล้องกับกำลังการผลิตที่มีอยู่ ทำให้เกิดปัญหาเอทานอลล้นตลาด กำลังการผลิตสูงเกินกว่าปริมาณการใช้เป็นจำนวนมาก ผู้ผลิตเอทานอลได้รับความเดือดร้อน จึงควรสนับสนุนให้มีการส่งเอทานอลออกไปนอกราชอาณาจักร แต่โดยที่ตลาดต่างประเทศมีความต้องการใช้เอทานอลทั้งที่แปลงสภาพแล้วและที่ยังไม่ได้แปลงสภาพ แต่ตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันกำหนดให้การส่งสุราสามทับ (เอทานอล) ออกไปนอกราชอาณาจักรได้รับการยกเว้นหรือคืนค่าภาษีสุรา ในขณะที่การนำสุราสามทับ (เอทานอล) ไปแปลงสภาพแล้วส่งออกไปนอกราชอาณาจักรจะต้องเสียภาษีสุราในอัตราตามมูลค่าร้อยละ ๒ หรืออัตราตามปริมาณ ๑ บาทต่อลิตร อย่างใดอย่างหนึ่ง คิดเป็นเงินภาษีสูงกว่า ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการสามารถผลิตเอทานอลได้เต็มกำลังความสามารถ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ เพิ่มมูลค่าและสร้างเสถียรภาพให้กับผลผลิตทางการเกษตร รวมทั้งสร้างความเป็นธรรมให้แก่ผู้ส่งออกสุราสามทับ (เอทานอล) จึงเห็นควรออกกฎกระทรวงงดเว้นไม่เรียกเก็บภาษีสุราสำหรับสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ (เอทานอล) ที่นำไปทำการแปลงสภาพเพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ซึ่งการงดเว้นไม่เรียกเก็บภาษีสุราดังกล่าวแม้จะส่งผลให้รายได้ภาษีสูราลดลงแต่ก็จะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมเอทานอล และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ โดยในการดำเนินการออกกฎกระทรวงดังกล่าวจะต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗ (๓) (ข) แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ อีกทั้งเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การออกกฎกระทรวงเพื่องดเว้นไม่เรียกเก็บภาษีสุราสำหรับสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ ที่นำไปทำการแปลงสภาพเพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร เป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมเอทานอล เพิ่มขีดความสามารถให้ผู้ประกอบการในการแข่งขันกับต่างประเทศ เพิ่มมูลค่าและสร้างเสถียรภาพให้กับผลผลิตทางการเกษตร รวมทั้งสร้างความเป็นธรรมให้แก่ผู้ส่งออก ดังนั้น จึงต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔.สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริง

กำหนดให้งดเว้นไม่เรียกเก็บภาษีสุราสำหรับสุรากลั่นชนิดสุราสามทับที่นำไปทำการแปลงสภาพเพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ตามวิธีการที่อธิบดีกำหนด

/๕. รายละเอียด ...



๕. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการงดเว้นไม่เรียกเก็บภาษีสุราสำหรับสุรากลั่น
ชนิดสุราสามทับที่นำไปทำการแปลงสภาพเพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

