

คดี 1792 ค.พ. 5-7
8 พ.พ. 8 พ.พ.
11-25 11.27

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๐๖๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่
ผู้ลี้ภัยสหประชาชาติ ประจำภูมิภาคไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๘๘
ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนาม
ในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยสหประชาชาติ
ประจำภูมิภาคไทยฯ ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่า
จะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาทบทวนบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบ
กับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจฯ เป็นความตกลงระหว่างกระทรวงมหาดไทย
กับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) โดยมีผู้อำนวยการสำนักงาน
ศูนย์ดำเนินการเกี่ยวกับผู้พลัดถิ่นเป็นผู้ลงนามในนามของกระทรวงมหาดไทย ไม่ใช่ในนามของรัฐบาลไทย
อีกทั้งสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการกำหนดแนวทางการดำเนินการร่วมกัน
ในการแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบในพื้นที่พิกังซ์ชั่วคราวบริเวณชายแดนไทย-พม่า
ซึ่งอยู่ในเขตอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่
๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ กำหนดให้สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือ
ต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาท
ให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็น หรือเป็นข้อเรียกร้อง

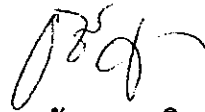
จึงขอแจ้งให้ทราบ

ไม่ตกเป็น ค.พ. ๕-๗

ของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป แต่โดยที่ข้อ ๗.๐๕ ของบันทึกความเข้าใจนี้กำหนดให้ใช้วิธีการอนุญาโตตุลาการภายใต้กฎเกณฑ์ของคณะกรรมการสิทธิการสหประชาชาติว่าด้วยกฎเกณฑ์การคำระหว่างประเทศ (UNCITRAL) สำหรับการระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นจากบันทึกความเข้าใจฯ ดังนั้น หากเป็นกรณีที่มีความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีก็สามารถอนุมัติให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๖ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th