

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/ ๑๒๕



จาก ๕๕

31 มกร
15-๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส7945

วันที่ : ๓1428/56

วันที่ : 31 ม.ค. 56 เวลา: 13:50

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัย
แห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๘๗
ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการลงนามบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง
กระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (The Office of the United
Nations High Commissioner for Refugees - UNHCR) ประจำประเทศไทย ในโครงการจัดทำ
ทะเบียนผู้หนีภัยการสู้รบและการพิจารณาสถานะบุคคลสัญชาติพม่า ปี ๒๕๕๖ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. แม้ว่าร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว จะเป็นการจัดทำความตกลงระหว่าง
กระทรวงมหาดไทย กับ UNHCR แต่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้กำหนดสิทธิและพันธกรณีของ
รัฐบาลไทยในด้านต่าง ๆ อาทิ หน้าที่และเงื่อนไขของบุคลากรของรัฐบาล (ข้อ ๔.๐๔.๒) อัตรา
แลกเปลี่ยนสกุลเงินตรา (ข้อ ๖.๐๖) การยกเว้นภาษีและพิธีการศุลกากร (ข้อ ๖.๐๗) การไม่ถือว่า
การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ มีผลกระทบต่อการทำที่ไทยในอนุสัญญาว่าด้วยสถานะภาพผู้ลี้ภัย
ค.ศ. ๑๙๕๑ และพิธีสารของอนุสัญญาฯ (ข้อ ๑๐) ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว จึงก่อให้เกิด
พันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญา
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

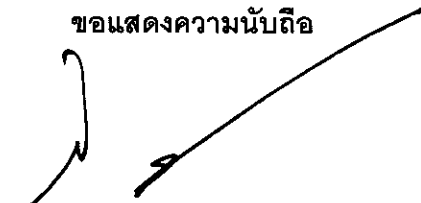
อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นความตกลงที่ระบุ
รายละเอียดเกี่ยวกับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการให้ความช่วยเหลือผู้หนีภัยการสู้รบ
จากเมียนมาร์ในประเทศไทย ซึ่งเป็นโครงการต่อเนื่องมาจากปี ๒๕๕๕ ซึ่งหากกระทรวงมหาดไทย
ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามได้ โดยไม่
ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว
ก็ไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบ
จากรัฐสภา

/๒. กระทรวง...

๒. กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในส่วนของภาคผนวก A มีการเพิ่มเติมรายละเอียดในสามวรรคสุดท้ายของข้อ ๑ Project Overview ๑.๑ Operational context และมีการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานในวรรคสองและวรรคสามของข้อ ๔ Related Inputs and Projects กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาด้วยว่า มีความถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริงหรือไม่ เนื่องจากการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะถือเป็นการยอมรับภาคผนวกและเอกสารแนบท้ายอย่างเป็นทางการ ตามข้อ ๘ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๓ (สุรติ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔