

ที่ ดช ๐๐๐๒.๖๒/๓๖๓



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๔ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจเครือรัฐ
ออสเตรเลีย ว่าด้วยการส่งเสริมเครือข่ายประสานงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ ประจำ
ประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจเครือรัฐ
ออสเตรเลีย ว่าด้วยการส่งเสริมเครือข่ายประสานงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรม
ข้ามชาติ ประจำประเทศไทย พร้อมคำแปล จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๑๐๔/๑๒๒๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๐๐๐๒.๖๒/๒๐ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๖
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการทาบถามจากสำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลียใน
การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลีย ว่าด้วย
การส่งเสริมเครือข่ายประสานงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ ประจำประเทศไทย (Exchange of
Letters between Royal Thai Police and the Australian Federal Police on the Consolidation of
the Thailand Transnational Crime Network) และได้เสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มาเพื่อให้สำนักงาน-
ตำรวจแห่งชาติพิจารณาลงนาม

ในการนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงขอเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้
ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลีย
ว่าด้วยการส่งเสริมเครือข่ายประสานงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ ประจำประเทศไทย
(Exchange of Letters between Royal Thai Police and the Australian Federal Police on the
Consolidation of the Thailand Transnational Crime Network) และอนุมัติลงนามหนังสือแลกเปลี่ยนฯ
ดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. ความเป็นมา...

๑. ความเป็นมา

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letters - EoL) กับ สำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลียว่าด้วยการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องต่อเครือข่ายประสานงานอาชญากรรมข้ามชาติ ประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๒ โดยหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าวมีสาระสำคัญในการกำหนดข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลียในการที่สำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลียได้ให้การสนับสนุนการจัดตั้งเครือข่ายการประสานงานระหว่างหน่วยงานตำรวจของทั้งสองประเทศทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ

เนื่องจากหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ฉบับดังกล่าวข้างต้น ได้สิ้นผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ สำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลียจึงได้จัดสร้างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลียว่าด้วยการส่งเสริมเครือข่ายประสานงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ ประจำประเทศไทย (Exchange of Letters between Royal Thai Police and the Australian Federal Police on the Consolidation of the Thailand Transnational Crime Network) มาให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อพิจารณาลงนาม ซึ่งร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ฉบับใหม่นี้ มีเนื้อหาและสาระสำคัญใกล้เคียงกับฉบับเดิม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คู่ภาคีของหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ฉบับนี้ ได้เห็นพ้องที่จะไม่ให้หนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และได้ระบุไว้ในข้อ Disclaimer (ข้อสละสิทธิ) ของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ว่า “หนังสือแลกเปลี่ยนฯ ฉบับนี้ ไม่มีผลผูกพันตามกฎหมาย” ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงพิจารณาว่าหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ฉบับนี้ ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีผลผูกพันในเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศของรัฐบาลไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงได้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ในการนี้ ผู้บังคับบัญชาระดับสูงของสำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลียจะเดินทางมาเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ในฐานะประเทศคู่เจรจา จึงเป็นโอกาสอันเหมาะสมที่ทั้งสองฝ่ายจะลงนามหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ได้ ดังนั้น เพื่อให้การเตรียมการสำหรับการลงนามหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ของทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายออสเตรเลียในช่วงเวลาดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงขอความกรุณาสั่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

หนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าวมีสาระสำคัญในการกำหนดข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลีย ในการที่สำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลียได้ให้การสนับสนุนเครือข่ายการประสานงานระหว่างหน่วยงานตำรวจของทั้งสองประเทศทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาคเพื่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติอย่างต่อเนื่อง และมีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดประชุมคณะกรรมการบริหาร (Board of Management) ประจำปีระหว่างผู้บริหารของทั้งสองฝ่าย เพื่อให้ทางเครือข่ายประสานงานอาชญากรรมข้ามชาติดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์และความคาดหวังของเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย ทั้งนี้ การดำเนินการตามหนังสือแลกเปลี่ยนฯ อยู่ภายใต้กฎหมายและระเบียบภายในประเทศของคู่ภาคี และการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ฉบับนี้ไม่มีผลผูกพันในทางกฎหมายระหว่างประเทศใดๆ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการตามสาระของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ฉบับนี้ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้เครือข่ายประสานงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง จึงไม่มีข้อขัดข้องในสาระของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ นี้

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าวจะเป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติเพื่อรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงในภูมิภาค และสะท้อนถึงความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมระหว่างไทยและออสเตรเลีย

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระสำคัญของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาว่าเหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ปัจจุบัน ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าว ไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจากมีข้อความระบุชัดเจนว่าหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ฉบับนี้ จะไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศแต่อย่างใด (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอร่างหนังสือหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ให้รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เพื่อกรุณาพิจารณา และรองนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบและอนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาตินำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจเครือรัฐออสเตรเลียว่าด้วยการส่งเสริมเครือข่ายประสานงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ ประจำประเทศไทย (Exchange of Letters between Royal Thai Police and the Australian Federal Police on the Consolidation of the Thailand Transnational Crime Network

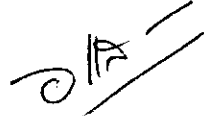
๖.๒ อนุมัติให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการลงนาม ขอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

ฝ่ายสนธิสัญญาและกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๕๙๓๒