

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๙/๗๗๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8180
วันที่ : ๑๔๐๙/๕๖
วันที่ : 30 ม.ค. 56 เวลา : 15:00

ส.ค. ๑/๑๓
วันที่ ๓๐ ม.ค. ๕๖
เวลา ๑๕.๑๕ น.

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์มและราคาผลปาล์มตกต่ำปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๒๘๐ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการ คชก. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๒๓๒)

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ลงมติรับทราบแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการดูดซับน้ำมันปาล์มดิบออกจากระบบตลาด ปริมาณ ๕๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งให้ อคส. รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มในราคาไม่ต่ำกว่า กก.ละ ๒๕ บาท และให้โรงงานสกัดรับซื้อผลปาล์มทะเลสาจากเกษตรกรอัตราน้ำมันที่ร้อยละ ๑๗ ไม่ต่ำกว่า กก.ละ ๔ บาท อัตราน้ำมันร้อยละ ๑๘.๕ ไม่ต่ำกว่า กก.ละ ๔.๓๕ บาท ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามข้อกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป และหากมีประเด็นเกี่ยวข้องกับงบประมาณก็ให้กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอรายงานความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์มและราคาผลปาล์มตกต่ำปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ตามมาตรการดูดซับน้ำมันปาล์มดิบออกจากระบบตลาด ดังนี้

๑. การดูดซับน้ำมันปาล์มออกจากระบบตลาดรอบที่ ๑

๑.๑ การกำกับดูแลการดำเนินโครงการฯ

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์การคลังสินค้า ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม โรงกลั่นน้ำมันปาล์มและผู้ผลิตไบโอดีเซล เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติในการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ ผลปาล์มทะเลสาตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์มและราคาผลปาล์มตกต่ำ ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ รอบที่ ๑ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องเป็นแนวปฏิบัติ ดังนี้

๑.๑.๑ โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ดำเนินการ

(๑) รับซื้อผลปาล์มจากเกษตรกรตามปริมาณที่ได้รับจัดสรร

(๒) จัดทำรายงานการรับซื้อผลปาล์มสดเป็นประจำวัน โดยระบุชื่อ ที่อยู่ เลขประจำตัวประชาชนของเกษตรกร ปริมาณรับซื้อ ราคารับซื้อ และมูลค่ารับซื้อ รวมทั้งจัดทำใบชั่งน้ำหนัก (ระบุวันเดือนปี ชื่อเกษตรกร เบอร์เซ็นต์น้ำมัน ราคารับซื้อ ปริมาณรับซื้อ หมายเลขทะเบียนพาหนะขนส่ง) สำหรับกรณีรับซื้อจากลานเท ต้องมีเอกสารเช่นเดียวกับการซื้อขายที่โรงงานสกัดด้วย โดยจัดเก็บเอกสารหลักฐานการรับซื้อผลปาล์มไว้ที่สถานประกอบการพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ และจัดส่งสำเนารายงานการรับซื้อผลปาล์มให้คณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด เพื่อตรวจสอบรับรองความเป็นเกษตรกร

(๓) ส่งมอบน้ำมันปาล์มดิบ ณ คลังกลางของ อคส. โดยแนบใบรายงานการรับซื้อผลปาล์มจากเกษตรกรประกอบการส่งมอบด้วย

(๔) ยื่นคำขอรับเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบ พร้อมแนบเอกสารรายงานการรับซื้อผลปาล์มของโรงงานสกัดที่ซื้อจากเกษตรกรที่ได้รับการรับรองจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในจังหวัดแล้ว สำเนาใบชั่งน้ำหนักผลปาล์ม ใบรับสินค้า (น้ำมันปาล์มดิบ)

๑.๑.๒ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในจังหวัด ตรวจสอบรายชื่อเกษตรกรจากรายงานการรับซื้อของโรงงานสกัดว่า เป็นเกษตรกรที่มีรายชื่อในฐานข้อมูลเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อให้โรงงานสกัดใช้ประกอบการขอเบิกเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบ

๑.๑.๓ องค์การคลังสินค้าตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงสกัดว่า เป็นการรับซื้อผลปาล์มจากเกษตรกร ประกอบการพิจารณาจ่ายเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบให้แก่โรงงานสกัด โดยยึดหลักระเบียบปฏิบัติของทางราชการโดยเคร่งครัด

๑.๒ ผลดำเนินการ

๑.๒.๑ การรับซื้อ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๖ มีโรงงานสกัดรับซื้อตามโครงการฯ ๔๒ ราย รับซื้อผลปาล์มจากเกษตรกรตามโควตาที่ได้รับจัดสรรคิดเป็นน้ำมันปาล์มดิบรวม ๔๓,๕๘๓ ตัน (คิดเป็นผลปาล์มอัตราน้ำมัน ๑๗% ประมาณ ๒๕๕,๖๘๐ ตัน) และได้ส่งมอบน้ำมันปาล์มดิบเข้าคลังกลาง ของ อคส. ณ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๖ แล้ว จำนวน ๒๗,๒๓๓.๘๔ ตัน

๑.๒.๒ ผลต่อราคาตลาด ราคาซื้อผลปาล์ม ณ หน้าโรงงาน เดือนมกราคม ๒๕๕๖ ปรับตัวสูงขึ้นจาก เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ กก.ละ ๓.๓๕-๓.๘๐ บาทเป็น กก.ละ ๓.๘๐-๔.๐๐ บาท

๒. การดูดซับน้ำมันปาล์มออกจากระบบตลาดรอบที่ ๒

๒.๑ มติคณะกรรมการ กนป. วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ให้กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มดิบเพิ่มเติมจาก ๕๐,๐๐๐ ตัน เป็น ๑๕๐,๐๐๐ ตัน และเร่งรัดการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบที่รับซื้อ โดยกำหนดแนวทางดำเนินการและงบประมาณเพื่อชดเชยภาระขาดทุนที่อาจจะเกิดขึ้น

๒.๒ มติคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้ อคส. รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพิ่มเติมอีก ๕๐,๐๐๐ ตัน รวมเป็น ๑๐๐,๐๐๐ ตัน ในราคา กก.ละ ๒๕ บาท โดยขยายระยะเวลารับซื้อจากเดิมสิ้นสุดเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ เป็นสิ้นสุดเมษายน ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์จัดทำแผนการดำเนินการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ และแผนการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มดิบที่ อคส. รับซื้อไว้ โดยให้มีการตรวจสอบ ติดตาม และกำกับดูแลการดำเนินการอย่างเข้มงวด เพื่อให้ประโยชน์ตกแก่เกษตรกรรายย่อยอย่างแท้จริง

๒.๓ มติคณะอนุกรรมการเพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มด้านการตลาด (แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ กนป. รว.พ.น.เป็นประธาน) วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖ เห็นชอบแนวทางดำเนินการรับซื้อผลปาล์ม น้ำมันปาล์มดิบและการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มดิบที่ อคส.รับซื้อไว้ ตามที่กรมการค้าภายในได้หารือร่วมกับที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ดร. กนก คติการ) รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (นายวิทยา อธิปอนันต์) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖ สรุปดังนี้

๒.๓.๑ การบริหารจัดการรับซื้อผลปาล์มและน้ำมันปาล์มดิบ

(๑) ให้มีการขึ้นทะเบียนและรับรองเกษตรกร โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ เช่นเดียวกับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ เช่น ข้าว โดยเกษตรกรผู้มีสิทธิขึ้นทะเบียนต้องปลูกปาล์มในพื้นที่ซึ่งกระทรวงเกษตรฯ ประกาศเป็นเขตส่งเสริมปลูกปาล์มน้ำมัน ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๒๓ จังหวัด และ/หรือเกษตรกรในพื้นที่สวนสัมปทานทุ้งรังสิตที่ได้รับการประกาศเป็นรายแปลง จำนวน ๔ จังหวัด ทั้งนี้ ต้องเป็นพื้นที่ที่มีสิทธิทำกินในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายเท่านั้น โดยให้เกษตรกรติดต่อขึ้นทะเบียนระหว่างเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

(๒) ให้โรงงานสกัดรับซื้อผลปาล์มจากเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่งต้องเป็นเกษตรกรรายย่อยมีพื้นที่การผลิตไม่เกิน ๕๐ ไร่ โดยประมาณการผลผลิตไร่ละ ๓ ตัน ดังนั้น เกษตรกรรายย่อยจะมีผลผลิตจำหน่ายไม่เกิน ๑๕๐ ตัน/ราย/ปี

(๓) การจัดสรรโควตาจำหน่ายน้ำมันปาล์มดิบให้แก่โรงงานสกัดเพิ่มเติมรอบ ๒ ปริมาณ ๕๐,๐๐๐ ตัน ใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรเดิม คือ จัดสรรให้โรงงานสกัดทั่วประเทศที่สกัดน้ำมันจากเนื้อปาล์ม (สกัดแยก) ตามสัดส่วนของค่าเฉลี่ยของสต็อกคงเหลือที่ได้จากการตรวจสอบสต็อก ณ วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ และปริมาณการผลิตจริงของโรงงานสกัดฯ ในช่วง ๑๑ เดือนของปี ๒๕๕๕ (ม.ค.-พ.ย.) ทั้งนี้ ให้กันโควตาก่อนการจัดสรรไว้ร้อยละ ๒๐ หรือ ๑๐,๐๐๐ ตัน เพื่อจัดสรรเพิ่มให้แก่โรงงานสกัดที่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาราคาผลปาล์มตามมติ กนป. อย่างดียิ่ง

๒.๓.๒ แนวทางการระบายน้ำมันปาล์มดิบที่ อคส. รับซื้อ

(๑) ผลิตเป็นน้ำมันพืชปาล์ม บรรจุขวด ถังและบีบ จำหน่ายในโครงการธงฟ้าราคาประหยัด ร้านถูกใจและร้านค้าทั่วไป

(๒) จำหน่ายให้แก่โรงงานไบโอดีเซลและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เบื้องต้น ปตท. จะรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจาก อคส. ๑๐,๐๐๐ ตัน เก็บเป็นสต็อกสำหรับผลิตไบโอดีเซล และ กฟผ. จังหวัดกระบี่จะทยอยซื้อเพื่อใช้เป็นพลังงานความร้อน จำนวนรวม ๑๐,๐๐๐ ตัน

(๓) จำหน่ายให้แก่ผู้ใช้ในประเทศที่ใช้ น้ำมันปาล์มดิบเป็นวัตถุดิบหลัก

(๔) ผลักดันส่งออกน้ำมันปาล์มดิบไปต่างประเทศ

๒.๔ คณะกรรมการ คชก. มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ ดังนี้

๒.๔.๑ รับทราบแผนการดำเนินการรับซื้อผลปาล์ม น้ำมันปาล์มดิบ และแผนการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มดิบที่ อคส.รับซื้อตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอตามข้อ ๒.๓

๒.๔.๒ เห็นชอบให้ อคส. รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มเพิ่มเติมอีก ๕๐,๐๐๐ ตัน รวมเป็น ๑๐๐,๐๐๐ ตัน ในราคา กก.ละ ๒๕ บาท ระยะเวลารับซื้อ ธันวาคม ๒๕๕๕ – เมษายน ๒๕๕๖ ระยะเวลาจำหน่าย มกราคม – กันยายน ๒๕๕๖ ระยะเวลาโครงการ ธันวาคม ๒๕๕๕-พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒.๔.๓ อนุมัติเงินทุนหมุนเวียน ๑,๒๕๐ ล้านบาท ให้ อคส.ใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงงานสกัดเพิ่มเติมอีก ๕๐,๐๐๐ ตัน ในราคา กก.ละ ๒๕ บาท

๒.๔.๓ อนุมัติเงินจ่ายขาดวงเงิน ๒๙๒.๕๙๖ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามที่เกิดขึ้นจริงของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการรับซื้อและระบายน้ำมันปาล์มดิบ ปริมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตัน (โดยให้ยกเลิมติ คณะกรรมการ คชก. เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ในส่วนของการอนุมัติวงเงินจ่ายขาดในการเก็บสต็อกน้ำมันปาล์มดิบรอบที่ ๑ ปริมาณ ๕๐,๐๐๐ ตัน) ดังนี้

(๑) วงเงิน ๒๘๒.๔๐ ล้านบาท ให้ อคส. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ ได้แก่ ค่าบริการฝากเก็บอัตรา ตันละ ๒๖๗.๕๐ บาท ค่าดูแลรักษาและปรับปรุงคุณภาพ ตันละ ๒๑๔ บาท และค่าประกันภัยร้อยละ ๑ ของมูลค่าสินค้าฝากเก็บ ค่าจ้างผลิต-ฝากเก็บน้ำมันพืชปาล์ม ค่าบริหารการขายน้ำมันปาล์มดิบและน้ำมันพืชปาล์ม ค่าใช้จ่ายดำเนินงานของ อคส. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น ค่าจ้างพนักงาน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าเบี้ยประชุม ค่าตรวจสอบติดตามการปฏิบัติงานของคณะกรรมการจากส่วนกลางและจังหวัดที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

(๒) วงเงิน ๑.๙๙๖ ล้านบาท ให้กรมส่งเสริมการเกษตรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการขึ้นทะเบียนและออกใบรับรองเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตร ตามโครงการแก้ไขปัญหา น้ำมันปาล์มและราคาผลปาล์มตกต่ำปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ รอบที่ ๒

(๓) วงเงิน ๘.๒๐ ล้านบาท ให้กรมการค้าภายในเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการฯ ค่าเบี้ยประชุม ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะอนุกรรมการระบายน้ำมันปาล์มดิบตามโครงการฯ และค่าใช้จ่ายดำเนินงานของจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ให้ อคส. เบิกค่าใช้จ่ายในการเก็บสต็อกน้ำมันปาล์มดิบตามปริมาณและระยะเวลาที่เกิดขึ้นจริง โดยให้เร่งระบายน้ำมันปาล์มดิบที่รับซื้อไว้ เพื่อนำเงินส่งคืนกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรสำหรับดำเนินการแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรอื่นต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓. กระทรวงพาณิชย์จะได้เร่งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางที่ได้นำเสนอคณะกรรมการ คชก. โดยด่วนเพื่อยกระดับราคาผลปาล์ม และจะรายงานผลการดำเนินการเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร ๐๒- ๕๐๗ ๕๗๒๑

โทรสาร ๐๒-๕๕๗ ๕๓๙๖