

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๘.๑ / ๑๕๖๘



สวค. ๒/14.5
วันที่ ๒๒ มี.ค.-๕๖
เวลา ๙.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1241
วันที่ 28 มี.ค. 2556 18:๐๐ น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การร่วมทุนโครงการไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเจียบ ๑ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ของ
บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๑๓๓ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสืออ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้นำเสนอ
เรื่อง การร่วมทุนโครงการไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเจียบ ๑ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ของบริษัท
กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (EGATI) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการลงทุนของ EGATI ในโครงการไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเจียบ ๑ สปป. ลาว
พร้อมอนุมัติวงเงินการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนตามสัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๓๐ จำนวน ๗๙ ล้านดอลลาร์
สหรัฐอเมริกา (เหรียญ สรอ.) หรือ ๒,๔๓๘ ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๓๑ บาทต่อเหรียญ สรอ.) เนื่องจากเป็น
โครงการที่ส่งเสริมความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้าของประเทศไทย สร้างเสริมความสัมพันธ์ที่ดีและความร่วมมือทาง
เศรษฐกิจระหว่างประเทศผู้ลงทุนซึ่งเป็นหน่วยธุรกิจด้านพลังงานที่สำคัญของประเทศไทย สปป.ลาว และประเทศญี่ปุ่น
ซึ่งจะเป็นผลประโยชน์ทางอ้อมต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทย รวมทั้งเพิ่มโอกาสการลงทุนของ EGATI
ใน สปป. ลาว สำหรับโครงการอื่นๆ ในอนาคต นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน
ประกอบกับโครงการดังกล่าวมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินอยู่ที่ร้อยละ ๗.๖ และจะทำให้ EGATI มีรายรับจาก
เงินปันผลจากบริษัทร่วมทุนตลอดอายุสัมปทาน ๒๗ ปี และสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
(กฟผ.) อย่างไรก็ดี ถึงแม้ว่าโครงการไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเจียบ ๑ สปป. ลาว จะอยู่ภายใต้กรอบแผนการเพิ่มทุนใน EGATI
ของ กฟผ. วงเงินลงทุนรวม ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท และสถานะทางการเงินของ กฟผ. จะสามารถรองรับการเพิ่มทุน จำนวน
๒,๔๓๘ ล้านบาท ให้กับ EGATI ได้ แต่หาก กฟผ. จะเพิ่มทุนจำนวนดังกล่าวให้กับ EGATI กฟผ. ควรบริหารจัดการ
และกำกับให้ EGATI ดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนการลงทุนที่กำหนดและควรพิจารณากำหนดแผนการบริหาร
ความเสี่ยงในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะ

/ทางการเงิน..

ทางการเงินในอนาคตของ กฟผ. และโครงการลงทุนอื่นๆ ของ EGATi ที่จำเป็นต้องดำเนินการภายใต้กรอบแผนการเพิ่มทุนของ กฟผ. วงเงินลงทุนรวม ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท ดังเช่นในปีบัญชี ๒๕๕๔ ที่ EGATi ไม่สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนจำนวน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ได้ ส่งผลให้ผลการเบิกจ่ายงบลงทุนของ กฟผ. ในส่วนของแผนการเพิ่มทุนใน EGATi ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ประกอบกับ กฟผ. ยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) ดังนั้น กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาว เพื่อตอบสนองการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดย กฟผ. ควรพิจารณาผสมผสานรูปแบบ วิธีการ และเครื่องมือทางการเงินสำหรับการระดมทุนเพื่อให้มีต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการการร่วมทุน และจัดตั้งบริษัทร่วมทุนของโครงการไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเจียบ ๑ ใน สปป. ลาว ของ EGATi ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดตั้งและร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือ โดยให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน โดยในการพิจารณาการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือที่กำหนด รวมถึงจะต้องเสนอผลการศึกษา และแผนการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนการปฏิบัติทั่วไป ซึ่งจากการพิจารณารายงานการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนที่ EGATi เสนอ เห็นว่า แผนการดำเนินงานในรายงานดังกล่าวยังขาดความชัดเจนและไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เช่น แผนการถ่ายโอนพนักงาน และโครงสร้างอัตราค่าจ้างของบริษัทร่วมทุนและ EGATi ภายหลังจากการจัดตั้ง โครงสร้างผู้บริหาร และโครงสร้างอัตราค่าตอบแทนของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของบริษัทร่วมทุน ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้ EGATi จัดทำข้อมูลดังกล่าวเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป นอกจากนี้ ภายหลังจากการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนแล้ว เห็นสมควรให้ กฟผ. และ EGATi ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ อย่างเคร่งครัดด้วย เช่น บริษัทในเครือที่ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจให้ส่งรายงานผลประกอบการเป็นรายปีให้กระทรวงการคลัง เป็นต้น

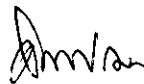
ทั้งนี้ หากข้อเท็จจริงในการดำเนินการและเงื่อนไขในสัญญาการร่วมทุนโครงการไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเจียบ ๑ ใน สปป. ลาว ของ EGATi มีรายละเอียดเพิ่มเติมหรือแตกต่างจากหลักการที่ได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณี EGATi ลงทุนซื้อหุ้นเพื่อดำเนินการโครงการไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเจียบ ๑ ใน สปป. ลาว เห็นควรให้

กระทรวงพลังงาน และ EGAT หรือเป็นทางการไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาอีกครั้งว่า
เงื่อนไขของสัญญาดังกล่าวอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ อย่างไร

๓. สำหรับกรณีการระบุเงื่อนไขการระงับข้อพิพาทระหว่างคู่สัญญา โดยวิธีอนุญาโตตุลาการ
ในสัญญาผู้ถือหุ้น (Shareholders Agreement) นั้น เนื่องจากเป็นประเด็นทางด้านกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้เกิด
ความรอบคอบและเพื่อประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๗๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail ployngarm_r@sepo.go.th