



ที่ สธ ๑๐๐๔/๐๑/ ๑๓๗

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง: ส ๘๐๓๘ ๒๖๗๙

รับที่: ๖๖๙๒/๕๖

วันที่: ๑๕ ม.ค. ๕๖ เวลา: ๑๔:๐๙ วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๕๖

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

เวลา ๑๔:๐๙

๑๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติขยายเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ การเข้าร่วมตัวมาใช้ในราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๔ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. รายละเอียดการคำนวนอัตราค่าเช่าร่วมตัวมาใช้ในราชการ สำหรับระยะเวลาเช่า ๕ ปี

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๔. ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่องขออนุมัติขยายเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ การเข้าร่วมตัวมาใช้ในราชการ มาเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้รับ จัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมตัวมาใช้ในราชการเป็นระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) วงเงินงบประมาณ ปีละ ๖๓๓,๖๐๐ บาท (หกแสนสามหมื่นสามพันบาทถ้วน) ซึ่งอยู่ระหว่างการสอบราคาและดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อมาได้มีมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับแก้หลักเกณฑ์และแนวทางในการเข้าร่วมตัวมาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ยกเว้นกรณีการเข้าร่วมตัวของส่วนราชการที่ได้เริ่มดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือที่สำนักงบประมาณได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้เข้าร่วมตัวเป็นระยะเวลา ๓ ปี ไปก่อนที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะมีมติ (๒๔ เมษายน ๒๕๕๕) ที่ได้ดำเนินการต่อไปได้ตามหลักเกณฑ์เดิม นั้น

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี...

๑.๙ ผู้ดูแลรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการต้องมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. เห็นชอบการปรับแก้ไขหลักเกณฑ์และแนวทางในการเข้าร่วมตัวในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอดังนี้

๑.๑ เปลี่ยนแปลงเวลาทำสัญญาเข้าร่วมตัวให้ในราชการจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี

๑.๒ ทบทวนสูตรการคำนวณอัตราค่าเข้าร่วมตัวให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยปรับอัตราค่าเข้าร่วมตัวแตกต่างๆ ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดลดลงประมาณ ร้อยละ ๑๐

ยกเว้นการเข้าร่วมตัวของส่วนราชการที่ได้เริ่มดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือที่สำนักงบประมาณได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้เข้าร่วมตัวเป็นเวลา ๓ ปี ไปก่อนที่คณะกรรมการต้องมีมติ (๒๕ เมษายน ๒๕๕๕) ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ตามหลักเกณฑ์เดิม

๒. มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ เกี่ยวกับการเข้าร่วมตัวที่นำมาใช้ในราชการ เช่น การจ้างพนักงานขับรถ การเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของพนักงานขับรถที่จ้างจากภายนอก (Outsource) และการดำเนินการสำหรับราชการที่มีอายุการใช้งาน เช่น ใช้งานมากเกินกว่า ๑๐ ปี และยังไม่สามารถจัดหาระบบที่ใหม่ทดแทน เป็นต้น และหากจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขข้อกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับดำเนินการ แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็น

กระทรวงสาธารณสุข ได้รับจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมตัวให้ในราชการ จำนวน ๓ คัน วงเงิน ๖๓๓,๖๐๐ บาท (หกแสนสามหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) ต่อปี เป็นเวลา ๓ ปี รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๙๐๐,๘๐๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนแปดร้อยบาทถ้วน) ต่อมามาได้มีมติคณะกรรมการต้องมีวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ และ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้ขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี และปรับลดงบประมาณลดลงร้อยละ ๑๐ ของวงเงิน จึงมีความจำเป็นจะต้องใช้งบประมาณวงเงินรวม ๒,๔๕๑,๒๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากการเงินเดิม ๘๕๐,๔๐๐ บาท (เก้าแสนห้าหมื่นสี่ร้อยบาทถ้วน) หรือคิดเป็น ๕๗๐,๒๕๐ บาท (ห้าแสนเจ็ดหมื่นสองร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ต่อปี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศใช้อย่างเป็นทางการแล้ว ในกรณีเพื่อให้กระทรวงสาธารณสุขสามารถนำงบประมาณมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมตัวได้รวดเร็ว ซึ่งจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณรายการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่หากล่าช้าออกไป จะทำให้บประมาณรายการดังกล่าวมียอดคงเหลือในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ขยายระยะเวลาในการใช้เอกสารยื่นตัวอย่างเดียวกันที่ได้รับจัดสรร เดิมจำนวนเงิน ๖๓๓,๖๐๐ บาท (หกแสนสามหมื่นสามพันบาทถ้วน) ต่อปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ รวมระยะเวลา ๓ ปี เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๙๐๐,๘๐๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนแปดร้อยบาทถ้วน) ในการดำเนินการตามติดตามตัวอย่างเดียวกันที่ได้รับจัดสรร จะต้องใช้บประมาณ จำนวนเงิน ๕๗๐,๒๔๐ บาท (ห้าแสนเจ็ดหมื่นสองร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ต่อปี ในห้วงระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๖๓๓,๖๐๐ บาท แต่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ทันตามกำหนดเวลา จึงต้องคืนเงินงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ ให้กับผู้รับจัดจ้าง ค่าใช้จ่ายที่ได้รับจัดสรร รวมทั้งสิ้น ๑,๙๐๐,๘๐๐ บาท (ห้าแสนเจ็ดหมื่นสองร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ต่อปี วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒,๔๕๑,๒๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อขออนุมัติเพิ่มงบประมาณและขยายเวลาคืนเงินงบประมาณ ให้กับผู้รับจัดจ้าง

โดยรายเบี้ยบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๒ การจัดหา ส่วนที่ ๑ บททั่วไป ข้อ ๑๓ ระบุว่า “หลังจากได้ทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาแล้ว ให้ส่วนราชการรับดำเนินการให้เป็นไปตามแผน และตามขั้นตอนของระเบียบนี้ ในส่วนที่ ๒ ส่วนที่ ๓ หรือส่วนที่ ๔ แล้วแต่กรณี เพื่อให้พร้อมที่จะทำสัญญาได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติทางการเงินแล้ว การจัดหาโดยวิธีสอบราคา และวิธีประกวดราคา ให้ส่วนราชการวางแผนในการจัดหา และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนด้วย”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติขยายเวลาคืนเงินงบประมาณ จำนวน ๓ คัน ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐ ระยะเวลา ๕ ปี ผูกพันงบประมาณปีละ ๕๗๐,๒๔๐ บาท (ห้าแสนเจ็ดหมื่นสองร้อยสี่สิบบาทถ้วน) รวมวงเงินคืนเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒,๔๕๑,๒๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่เสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประดิษฐ์ สินสวนวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข