

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๒๒๔๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม
 วันที่ 1972 ☐ หลังประชุม
 วันที่ 12 ก.พ. 56 เวลา 9-36 ☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สพด.รับที่ ๕๐.4
 วันที่ 12 ก.พ. 56
 เวลา 14.00

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
 เรื่องที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๓๘๗

ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ 12 ก.พ. 2556

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. ตามที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด กรณีนี้จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณากำหนดการบริหารงานบุคคลใดๆ ของ กอ.รมน. ตามความเหมาะสมซึ่งอาจมีวิธีปฏิบัติราชการและการบริหารงานที่แตกต่างจากข้าราชการพลเรือนอื่นก็ได้ เพื่อให้ กอ.รมน. สามารถปฏิบัติงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพเหมาะสมกับอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. ดังนี้

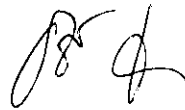
(๑) การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. โดยให้ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นผู้ที่มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ซึ่งประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการซึ่งประธานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้อำนวยการสำนัก/หัวหน้ากลุ่มงาน ซึ่งเป็นหน่วยขึ้นตรง กอ.รมน. นั้น เห็นว่า โดยทั่วไปแล้วการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งหรือการพ้นจากการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งย่อมเป็นไปโดยผลของการดำรงตำแหน่งดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือกฎหมายเฉพาะ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการโดยตำแหน่งแล้ว กรณีนี้จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดให้ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งกรรมการโดยตำแหน่งอีก นอกจากนี้ การกำหนดให้กรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้อำนวยการสำนัก/หัวหน้ากลุ่มงาน ซึ่งเป็นหน่วยขึ้นตรง กอ.รมน. ต้องได้รับการแต่งตั้งทั้งจากประธานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. และผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรด้วยนั้น ย่อมทำให้กระบวนการในการแต่งตั้งกรรมการดังกล่าวเกิดความซ้ำซ้อน จึงควรกำหนดผู้มีอำนาจแต่งตั้งกรรมการดังกล่าวเพียงบุคคลเดียว รวมทั้งสมควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้ผู้มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสมหุณเวียนเข้ามาทำหน้าที่กรรมการดังกล่าว

(๒) การกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเงินค่าตอบแทนพิเศษเสนอ ผอ.รมน. เพื่อประกาศใช้ บังคับ อันอาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณของรัฐ และเป็นการเกินกรอบอำนาจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ให้อำนาจคณะรัฐมนตรีกำหนดเฉพาะวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังเท่านั้น นอกจากนี้ ยังขัดต่อบทบัญญัติมาตรา ๒๒ ที่ให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ภายในพื้นที่ที่กำหนดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น จึงไม่อาจกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่ดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๑๗ (นายสุชัยยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th