



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8150 ๑๖๖๗

วันที่ : ๑165/56 ร.๑๖๖๗

วันที่ : 25 ม.ค. 56 เวลา : 14:16

ที่ นร ๕๑๐๐/๔๖

กองอำนวยการรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร สวนรื่นฤดี
เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๖

สพต.รับที่.....๕๐

วันที่ 5...๕1...๕2556

เวลา.....๑๔.๕๐น

เรื่อง การบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน.

12 ก.พ. 2556

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๒/๒๕๖ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือ สบค.กอ.รมน. ที่ นร ๕๑๐๑/๑๕๐๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕
๓. เอกสารที่แนบ ๑ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. และอำนาจหน้าที่
๔. เอกสารที่แนบ ๒ ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน.

เนื่องด้วยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ขอเสนอเรื่อง การบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๕ วรรค ๒ ซึ่งกำหนดว่า กอ.รมน. มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๕ กำหนดให้จัดตั้ง กอ.รมน. ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เห็นชอบให้กำหนดอัตรากำลังของ กอ.รมน. รวม ๙๗๗ อัตรา แยกเป็น ๒ ประเภท คือ อัตรากำลังช่วยราชการ จำนวน ๗๗๗ อัตรา เพื่อบรรจุข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหาร ช่วยราชการ และอัตรากำลังประจำ จำนวน ๒๐๐ อัตรา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งกำลังพลในอัตรากำลังประจำเข้าปฏิบัติงาน และในการประชุม เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบต่ออัตรากำลังประจำ ให้มีสถานะเป็นข้าราชการพลเรือน โดยให้นำพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มาบังคับใช้ รวมทั้งให้ได้รับเงินเดือน เงินอื่นที่จ่ายควบกับเงินเดือน และสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตามที่ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับโดยอนุโลม

๑.๓ ภายหลังจากที่ กอ.รมน. ได้นำพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มาบังคับใช้ในห้วงระยะเวลาหนึ่ง พบอุปสรรคในการบริหารงานบุคคลหลายประเด็น อาทิ สถานะข้าราชการพลเรือน การแต่งตั้งคณะกรรมการสามัญ (อ.ก.พ.) ประจำ กอ.รมน. เพื่อเป็นองค์กรบริหารทรัพยากรบุคคลภายในส่วนราชการ การเลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น การโอนข้าราชการ ฯลฯ ดังนั้น กอ.รมน. จึงได้หารือสำนักงาน ก.พ. ว่า อ.ก.พ. ประจำ กอ.รมน. ควรมีรูปแบบและองค์ประกอบอย่างไร ซึ่งสำนักงาน ก.พ. แจ้งว่า กอ.รมน. สามารถกำหนดรูปแบบ อ.ก.พ. ได้ตามที่เห็นสมควร โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งรูปแบบดังกล่าว ไม่จำเป็นต้องมีลักษณะเช่นเดียวกับรูปแบบของ อ.ก.พ. ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๔ ต่อมา นายกรัฐมนตรี ในฐานะ ผอ.รมน. ให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารงานบุคคล ข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. ใน ๓ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) การกำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. และอำนาจหน้าที่ ๒) การกำหนดผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. และ ๓) การดำเนินการเรื่องการโอน ฯ และอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในปัจจุบัน กอ.รมน. ได้บรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน ในอัตรากำลังประจำมาปฏิบัติงานแล้ว รวม ๘๐ อัตรา นับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นต้นมา แต่ไม่สามารถดำเนินงานบริหารงานบุคคลตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ได้อย่างคล่องตัว และมีประสิทธิภาพ ฯลฯ เนื่องจากกระบวนการบริหารงานบุคคลทั้งหมดภายในส่วนราชการ ได้กำหนดให้อ.ก.พ. ประจำส่วนราชการ เป็นผู้พิจารณา ดังนั้น หาก กอ.รมน. ยังไม่สามารถแต่งตั้ง อ.ก.พ. หรือคณะกรรมการคณะใดคณะหนึ่ง เพื่อเป็นกลไกในการบริหารงานบุคคล ในลักษณะเดียวกับ อ.ก.พ. ตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ก็จะทำให้ไม่สามารถดำเนินงานบริหารงานบุคคลได้ ย่อมจะส่งผลให้เกิดปัญหาให้กับระบบบริหารงานบุคคลของ กอ.รมน. เป็นอย่างมาก ประกอบกับข้าราชการที่โอนมาบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. ไม่มีแนวทางในการเติบโตขึ้นสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้น ทำให้ขาดขวัญและกำลังใจในการทำงานอันเป็นปัจจัยสำคัญในการปฏิบัติราชการให้บรรลุผลสำเร็จ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรรีบดำเนินการเพื่อให้ กอ.รมน. สามารถบริหารงานบุคคล อาทิ การบรรจุแต่งตั้ง การเลื่อนระดับ และการดำเนินการทางวินัย ฯลฯ ตามแนวทางที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๕ กำหนดให้จัดตั้ง กอ.รมน. ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เห็นชอบให้กำหนดอัตราค่าจ้างของ กอ.รมน. รวม ๙๗๗ อัตรา แยกเป็น ๒ ประเภท คือ อัตราค่าจ้างช่วยราชการ จำนวน ๗๗๗ อัตรา เพื่อบรรจุข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหาร ช่วยราชการ และอัตราค่าจ้างประจำ จำนวน ๒๐๐ อัตรา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งกำลังพลในอัตราค่าจ้างประจำเข้าปฏิบัติงาน และในการประชุม เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้ให้ความเห็นชอบต่ออัตราค่าจ้างประจำ เป็นข้าราชการพลเรือน โดยให้นำพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มาบังคับใช้ รวมทั้งให้ได้รับเงินเดือน เงินอื่นที่จ่ายควบกับเงินเดือน และสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตามที่ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับโดยอนุโลม

๔.๓ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลักษณะ ๑ มาตรา ๘ - ๒๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) คณะอนุกรรมการสามัญ (อ.ก.พ.) และกำหนดอำนาจหน้าที่ให้เป็นองค์กรบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนราชการ

๔.๔ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๒/๒๔๖ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่า กอ.รมน. สามารถพิจารณากำหนดรูปแบบคณะอนุกรรมการสามัญ (อ.ก.พ.) ได้ตามที่เห็นสมควร โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๕ นายกรัฐมนตรี ในฐานะ ผอ.รมน. ให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารงานบุคคล ข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. ใน ๓ ประเด็น ประกอบด้วย การกำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. และอำนาจหน้าที่ การกำหนดผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง ข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. และการดำเนินการเรื่องการโอนฯ และอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารงานบุคคล ข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. ดังนี้

๕.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. และอำนาจหน้าที่ (เอกสารที่แนบ ๑)

๕.๒ กำหนดผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. (เอกสารที่แนบ ๒)

๕.๓ ให้สำนักงาน ก.พ. รับไปดำเนินการเรื่องการโอนเพื่อให้ข้าราชการพลเรือนประจำ กอ.รมน. สามารถโอนได้เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อดมเดช สิตบุตร)

เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปฏิบัติราชการแทน

ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

สำนักบริหารงานบุคคล

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๑๔