

ด้านที่ ๑๖
ที่ กษ ๒๐๓๐/๒๐๔



1006
21 ส.ค. 2556
15.40

สัด 3/24
21.2.56
16.10น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๒๐๓๐/๒๒๖๖ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๑๕ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยาง ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕
เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานที่ รง ๐๕๐๙/๐๐๓๙๗๔
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๕๐๙/๒๕๕๒
ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือตามอ้างถึง ๑ เสนอเรื่องการจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือตามอ้างถึง ๒ ขอให้แจ้งยืนยันการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ทั้งนี้ เรื่องการจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้จ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง

/ซึ่งปฏิบัติ.....

ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา ๔ อำเภอ (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) ในอัตราคนละ ๒,๕๐๐ บาท ต่อเดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ เป็นต้นไป

ต่อมากระทรวงการคลังได้ประกาศให้อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา เป็นสำนักงานในพื้นที่พิเศษ เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งอำเภอ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง จึงจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ในพื้นที่อำเภอสะเดา ในอัตราคนละ ๑,๐๐๐ บาท ต่อเดือน ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ เป็นต้นมา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เห็นชอบในหลักการ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยกำหนดขอบเขตของสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ กล่าวคือ กรณีกระทรวงการคลังประกาศให้สำนักงานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ภาคใต้เป็นสำนักงาน ในพื้นที่พิเศษจากสถานการณ์ความไม่สงบ ให้ครอบคลุมถึงลูกจ้างรัฐวิสาหกิจที่ปฏิบัติงานอยู่ในสำนักงานที่ตั้ง อยู่ในพื้นที่ดังกล่าวด้วย โดยให้ใช้อัตราเงินสวัสดิการพิเศษเช่นเดียวกับที่ทางราชการจ่ายแก่บุคลากรของรัฐ ประเภทอื่น

(๒) กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือที่ กค ๐๔๒๒.๓/ว.๑๑๘ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ ประกาศให้อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา เป็นสำนักงานในพื้นที่พิเศษ เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งอำเภอ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ และกระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือที่ กค ๐๔๒๒.๓/ว.๑๓๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๑ กำหนดวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ จ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ

(๓) พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามมาตรา ๑๓ วรรคสาม การปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่ยูนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๓ (๒) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และคณะรัฐมนตรีก่อน จึงดำเนินการได้

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา ๔ อำเภอ (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) ในอัตราคนละ ๒,๕๐๐ บาท ต่อเดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบันและได้จ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่ พิเศษ ในพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ตามมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือกระทรวงการคลัง ตามข้อ ๑.๒ (๑) และ (๒) ในอัตราคนละ ๑,๐๐๐ บาท ต่อเดือน ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่ยุติและยังมีความรุนแรงเป็นระยะๆ ทำให้ผู้ปฏิบัติงานมีความรู้สึกไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ประกอบกับรัฐวิสาหกิจอื่นที่มีสำนักงานสาขที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ บริษัท ที โอ ที จำกัด (มหาชน) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด การประปาส่วนภูมิภาค และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้มีการปรับเปลี่ยนเงินเสี่ยงภัยให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน ในอัตรา ๕,๐๐๐ บาท/คน/เดือน ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบปรับเพิ่มเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา ๕ อำเภอ (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี สะบ้าย้อย และสะเตา) ในอัตราคนละ ๓,๕๐๐ บาท ต่อเดือน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ คณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยาง ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ปรับปรุงสภาพการจ้างเกี่ยวกับการจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นอัตราคนละ ๓,๕๐๐ บาท ต่อเดือน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒ การเพิ่มเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง จึงได้ดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

๓.๓ คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ปรับอัตราการจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มจากเดิม ในอัตราคนละ ๒,๕๐๐ บาท เป็นอัตราคนละ ๓,๕๐๐ บาทต่อเดือน โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงแรงงานประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อแจ้งยืนยันข้อมูลให้ชัดเจนว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์มีมติเห็นชอบให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง จ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยในพื้นที่อำเภอสะเตาจากเดิมที่ได้รับอัตราคนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นอัตราคนละ ๓,๕๐๐ บาทต่อเดือน ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด สำนักงานคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ รง ๐๕๐๙/๒๙๙๒

ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่ากระทรวงการคลัง ได้กำหนดจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่บุคลากรอื่นของรัฐที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา ๕ อำเภอ (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี สะบ้าย้อย และสะเดา) ในอัตรา ๒,๕๐๐ บาท ต่อเดือน ดังนั้น หากรัฐวิสาหกิจใดประสงค์จะจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษรายเดือน ในอัตรา ไม่เกิน ๒,๕๐๐ บาท ต่อเดือน ย่อมเป็นอำนาจของของรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง จ่ายเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ จากอัตราคนละ ๒,๕๐๐ บาท ต่อเดือน เป็นอัตราคนละ ๓,๕๐๐ บาท ต่อเดือน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นการพิจารณาอัตราที่เกินขอบเขตที่รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้เอง ทั้งนี้ ได้รวมถึงพื้นที่อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลาด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๕ จำนวนผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ในพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา ๕ อำเภอ ได้แก่ อำเภอจะนะ เทพา นาทวี สะบ้าย้อย และสะเดา ณ ปัจจุบันมีจำนวน ๓๕๔ คน และกรณีการจ่ายเงินสวัสดิการพิเศษ ในอัตราคนละ ๓,๕๐๐ บาท ต่อเดือน ต้องใช้เงินงบประมาณ เดือนละ ๑,๒๓๙,๐๐๐ บาท หรือปีละ ๑๔,๘๖๘,๐๐๐ บาท ซึ่งสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางมีงบประมาณพอจ่าย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบปรับเพิ่มค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน และเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ในพื้นที่เสี่ยงภัยชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา ๕ อำเภอ (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี สะบ้าย้อย และสะเดา) เป็นอัตราคนละ ๓,๕๐๐ บาท ต่อเดือน ทั้งนี้ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิมห์แหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง

โทร ๐ ๒๔๓๓ ๒๒๒๒ ต่อ ๒๕๗ , ๒๕๘

โทรสาร ๐ ๒๔๓๕ ๐๔๗๘