

W 12

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๐๑๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1657
วันที่ 4 ก.พ. 2556
เวลา 19.55 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สพต.รับที่ 51.1
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร วันที่ 5 ก.พ. 2556
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐ เวลา 13.๐๐ น.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพสำหรับการจัดประชุมผู้เชี่ยวชาญของสถาบันเพื่อการยุติธรรม
แห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ร่วมกับสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและ
อาชญากรรม (UNODC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

5 ก.พ. 2556
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๓๙๐
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำความตกลง
ประเทศเจ้าภาพสำหรับการจัดประชุมผู้เชี่ยวชาญของสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย
(องค์การมหาชน) ร่วมกับสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (UNODC)
ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่า
หนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า UNODC ได้จัดทำ
ข้อเสนอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้เชี่ยวชาญของสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย
(องค์การมหาชน) ร่วมกับ UNODC รวม ๔ ครั้ง ตามขอบเขตของข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ที่ ๖๕/๒๒๘
และ ๖๕/๒๒๙ โดยมีสาระสำคัญกำหนดหน้าที่ให้รัฐบาลไทยต้องปฏิบัติ กล่าวคือ การให้เอกสิทธิ์และ
ความคุ้มกันแก่ผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ ผู้เชี่ยวชาญ เจ้าหน้าที่ของสหประชาชาติ รวมทั้งเจ้าหน้าที่
ของทบวงการชำนัญพิเศษที่เข้าร่วมประชุมหรือปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับการประชุม การเดินทาง
เข้าออกประเทศไทยและการตรวจลงตราโดยยกเว้นค่าธรรมเนียม การคุ้มครองโดยตำรวจในกรณีที่มี
ความจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ การจัดการต่อการฟ้องร้องสหประชาชาติหรือเจ้าหน้าที่
สหประชาชาติ ตลอดจนการจัดหาสถานที่สำหรับการประชุม เจ้าหน้าที่ เครื่องใช้สำนักงาน และ
สิ่งอำนวยความสะดวกในการประชุม ส่วน UNODC จะรับผิดชอบในการวางแผนและดำเนินการ
ประชุม ค่าใช้จ่ายและการจัดการด้านธุรการ รวมทั้งการจัดเตรียมเอกสารและรายงานผลการประชุม
เป็นต้น ในกรณีที่มีข้อพิพาทระหว่างกันโดยคู่ภาคีไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้คู่ภาคีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งสามารถ

เสนอเรื่องต่ออนุญาโตตุลาการเพื่อวินิจฉัยชี้ขาด ซึ่งหากรัฐบาลไทยยืนยันเป็นลายลักษณ์อักษรตามข้อเสนอดังกล่าว ให้ถือว่าหนังสือของ UNODC และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยเป็นหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letters) และก่อให้เกิดความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติในการจัดประชุม และมีผลใช้บังคับนับแต่วันที่รัฐบาลไทยมีหนังสือตอบรับและตลอดระยะเวลาในการจัดการประชุมทั้งสี่ครั้งดังกล่าว จึงเห็นว่า หนังสือแลกเปลี่ยนทั้งสองฉบับจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การสหประชาชาติซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศที่มุ่งหมายให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

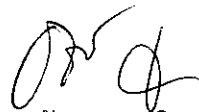
อย่างไรก็ตาม โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นเพียงการกำหนดพันธกรณีเกี่ยวกับการจัดประชุม ซึ่งในส่วนของการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้เข้าร่วมประชุมเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงชำนาญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ สำหรับการเดินทางเข้าออกประเทศไทยและการตรวจลงตราโดยยกเว้นค่าธรรมเนียมเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับข้อกำหนดให้ใช้วิธีอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทนั้น แม้ในกรณีนี้จะเป็นการทำความตกลงระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ มิใช่ระหว่างรัฐกับองค์กรเอกชน แต่โดยที่ข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการเป็นประเด็นสำคัญซึ่งคณะรัฐมนตรีควรพิจารณาว่า สมควรให้มีการกำหนดไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวหรือไม่ โดยสำนักงานฯ มีความเห็นว่า หากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นและเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาอนุมัติให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการดังกล่าวได้

อนึ่ง เนื่องจากผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ ณ กรุงเวียนนา เป็นผู้ลงนามในหนังสือดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมนนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th