

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/ ๕๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
สพต.รับที่..... ๕๑ รหัสนี้ : ส8149 ๘๗๗
วันที่ ๒๕...๒๕๕๔ รับที่ : ส1164/56 1 ๓๑
เวลา..... ๑๔.๕๐-๔ วันที่ : 25 ม.ค. 56 เวลา : 14:13

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพสำหรับการจัดประชุมผู้เชี่ยวชาญของสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ร่วมกับสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (UNODC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (UNODC)

ลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๕

(๒) คำแปลภาษาไทย (อย่างไม่เป็นทางการ) ของสำเนาหนังสือ UNODC ตามข้อ (๑)

(๓) สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๕๐ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง การจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพสำหรับการจัดประชุมผู้เชี่ยวชาญของสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) (Thailand Institute of Justice - TIJ) ร่วมกับสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (United Nations Office on Drugs and Crime - UNODC) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ UNODC เป็นหน่วยงานสำคัญอย่างยิ่งในฐานะที่เป็นกลไกเดียวของสหประชาชาติที่มีภารกิจหลักในการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและอาชญากรรมในระดับสากล ซึ่งรวมถึงการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดและผู้ต้องขัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง และมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง ซึ่งเป็นผลจากการผลักดันของประเทศไทยผ่านเวทีสหประชาชาติจนได้รับการรับรองเป็นข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องดังกล่าว (ข้อกำหนดกรุงเทพฯ ตามข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ๖๕/๒๒๙) ในขณะเดียวกัน กระทรวงยุติธรรมก็ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการจัดตั้งสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อทำหน้าที่ดำเนินงานสู่ความเป็นเลิศในการวิจัยด้านกระบวนการยุติธรรมในประชาคมอาเซียนและเวทีโลก อันเป็นการต่อยอดเพื่อส่งเสริมการปฏิบัติ

/ ตามข้อกำหนด...

ตามข้อกำหนดกรุงเทพฯ และรองรับพระกรณียกิจของพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ในการพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางอาญา และส่งเสริมภาพลักษณ์ของกระบวนการยุติธรรมไทยให้ได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ

๑.๒ รัฐบาลไทย โดยกระทรวงยุติธรรม ได้บริจาคเงินให้กับ United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Programme Fund ในปี ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา โดยได้ระบุให้ UNODC จัดสรรเงินบริจาคเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (specific purpose) สำหรับการจัดกิจกรรมด้านการส่งเสริมการอนุรักษ์ข้อกำหนดกรุงเทพฯ และการต่อต้านความรุนแรงต่อผู้หญิง เป็นจำนวนเงินถึง ๙,๕๔๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านห้าแสนสี่หมื่นบาท) จากยอดเงินบริจาคทั้งสิ้น ๑๒,๖๔๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านหกแสนสี่หมื่นบาท) โดยเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๕ เจ้าหน้าที่ UNODC ได้จัดถวายบรรยายสรุปแก่พระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ในฐานะองค์ประธานคณะกรรมการว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (CCPCJ) สมัยที่ ๒๑ เกี่ยวกับแนวคิดในการจัดการประชุมผู้เชี่ยวชาญทั้งสิ้น ๔ รายการ ดังระบุในข้อ ๑.๓ (ก) - (ง) โดยทรงมีพระดำริเห็นชอบข้อเสนอของ UNODC รวมถึงการที่สถาบันฯ เสนอรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมร่วมกับ UNODC

๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้รับสำเนาหนังสือ UNODC ลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ จากนายยูริ เฟโดตอฟ (Yury Fedotov) ผู้อำนวยการบริหาร สำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (United Nations Office on Drugs and Crime – UNODC) กราบทูลพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ ณ กรุงเวียนนา แจ้งเรื่องการหารือระหว่าง UNODC กับสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) เกี่ยวกับการส่งเสริมการประยุกต์ใช้ข้อกำหนดกรุงเทพฯ (ข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ๖๕/๒๒๙) และยุทธศาสตร์ต้นแบบและมาตรการปฏิบัติของสหประชาชาติว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อผู้หญิงในสาขากันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (ข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ๖๕/๒๒๘) โดยสถาบันฯ ได้เสนอให้มีการจัดการประชุมผู้เชี่ยวชาญที่กรุงเทพฯ ในปี ๒๕๕๖ ตามขอบเขตอาณัติข้อมติสมัชชาสหประชาชาติดังกล่าว จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

(ก) การประชุมระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิกเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อกำหนดสหประชาชาติสำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง และมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (ข้อกำหนดกรุงเทพฯ) ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

(ข) การประชุมผู้เชี่ยวชาญสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) เพื่อพัฒนาหลักสูตรในการฝึกอบรมตามข้อกำหนดกรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖

(ค) การประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเพื่อการพัฒนาเอกสารการฝึกอบรมสำหรับอัยการและผู้พิพากษาในด้านการขจัดความรุนแรงต่อผู้หญิง ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖

(ง) การประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเพื่อพัฒนาแผนปฏิบัติการต้นแบบเพื่อป้องกันและตอบสนองต่อการใช้ความรุนแรงต่อผู้หญิง เพื่อบรรลุเป้าหมายของการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ UNODC ดังกล่าว พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ในการนี้ UNODC ระบุว่า เมื่อได้รับการยืนยันความเห็นชอบจากคณะรัฐบาลไทย เป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวข้างต้นแล้ว ให้ถือว่าการแลกเปลี่ยนหนังสือระหว่างกัน (Exchange of Letters) เป็นความตกลงประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement) ระหว่างสหประชาชาติกับ รัฐบาลไทยสำหรับการจัดการประชุมทั้ง ๔ รายการ

๒.๒ ความตกลงประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement) ดังกล่าว มีลักษณะเป็น หนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ เนื่องจากเป็นหนังสือแลกเปลี่ยน ระหว่างรัฐและองค์การระหว่างประเทศที่ก่อให้เกิดพันธกรณีแก่คู่ภาคีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ซึ่ง วางหลักว่า “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย” ประกอบกับการที่สถาบันฯ เป็นองค์การมหาชนภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในทางปฏิบัติ กระทรวง ยุติธรรมจึงต้องดำเนินการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ ณ กรุงเวียนนา ทรงมีหนังสือตอบรับความตกลงไปยัง UNODC ในโอกาสแรก และเพื่อสถาบันฯ จะได้ ดำเนินการเพื่อเตรียมการประชุมได้ทันกำหนดการของการประชุม (ก) ภายในช่วงต้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จึงมีความเร่งด่วนของเรื่องที่เสนอในชั้น ด่วนที่สุด โดยประมาณการว่ากำหนดเวลาช้าสุดที่คณะรัฐมนตรีจะต้อง พิจารณามีมติเพื่อให้ทันการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวไม่ควรเกินกว่าวันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมผู้เชี่ยวชาญในเรื่องที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการอนุมัติข้อกำหนดกรุงเทพฯ และการต่อต้านความรุนแรงต่อผู้หญิงถือเป็นสาขากิจกรรมที่มีความสำคัญเป็นลำดับแรก (priority areas) ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของสถาบันฯ ในห้วงเวลาที่ผ่านมา สถาบันฯ ได้ประสานงานกับ UNODC เกี่ยวกับรายละเอียดของการจัดประชุม ซึ่งรวมถึงการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบ และการเตรียมการ อำนาจความสะดวกต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว ยืนยันความพร้อมที่จะเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ สถาบันฯ ได้แจ้งด้วยว่าจะได้ดำเนินการจัดทำโครงการจัดการประชุมทั้ง ๔ รายการ โดยเบิกจ่ายเงินจาก งบประมาณของสถาบันฯ ในโอกาสแรกต่อไป

๔.๒ โดยที่ความตกลงดังกล่าวเกี่ยวข้องกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ เนื่องจากก่อให้เกิดพันธกรณีแก่คู่ภาคีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศในด้านเอกสิทธิ์และ ความคุ้มกันสำหรับการประชุมระหว่างประเทศที่จัดขึ้นในประเทศไทย ซึ่งมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการ ดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ รับรองอยู่แล้ว แต่มิได้ เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ เนื่องจากไม่มีเนื้อหาสาระที่

/ เป็นบท...

เป็นบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม การค้า การลงทุน และงบประมาณของ ประเทศอย่างมีนัยสำคัญ อย่างไรก็ตาม จะต้องมียุทธศาสตร์ขอความเห็นประกอบการพิจารณาจากกระทรวง การต่างประเทศเกี่ยวกับประเด็นสาระสำคัญของความตกลงก่อน ในการนี้ กระทรวงยุติธรรมจึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๕๗๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว และกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว จึงได้จัดทำความเห็นประกอบ การพิจารณา ตอบมายังกระทรวงยุติธรรม โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ว่าไม่มีข้อขัดข้องในการการจัดทำ ความตกลงประเทศเจ้าภาพดังกล่าวแต่ประการใด ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกระทรวง การต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๕๐ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

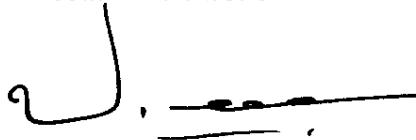
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การจัดประชุมซึ่งเป็นพันธกรณีตามที่ได้มีความตกลงร่วมกับ UNODC สามารถ ดำเนินการได้โดยสมบูรณ์และคล่องตัวตามเจตนารมณ์ อันจะทำให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์โดยตรง จากการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ของผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ ซึ่งนอกจากจะเป็นการแสดงจุดยืนของสถาบันฯ ในการมีบทบาทในภูมิภาคอาเซียนรวมถึงระดับสากลแล้ว ยังจะเป็นโอกาสอันเหมาะสมที่สถาบันฯ จะได้ แสดงศักยภาพสู่สายตาประชาคมโลกอีกด้วย จึงเห็นสมควรให้เสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพตามที่เสนอข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในโอกาสแรกต่อไป

พลตำรวจเอก

ขอแสดงความนับถือ



(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๔๔๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๒