

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๔/๐๑๖๒



สคค. ๓๙๘/๕๖ สคค ๒/๑๑
๑ มค ๕๖ ๑ มค. ๕๖
๑๕.๓๕๔ ๑๖.๐๐๔.

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) มีอำนาจหน้าที่ ในการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น พื้นความเชื่อถือ และสร้างความมั่งคั่งและมั่นคงของประเทศจากวิกฤตภัยธรรมชาติให้ฟื้นคืนมาในระยะยาวอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ โดยให้รายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำ หรือตามความเหมาะสมหรือจำเป็นเร่งด่วน

๒. สารสำคัญ

กยอ. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุมชั้น ๓ ตึกแดง ๑ (สำนักงาน กปร.เก่า) ทำเนียบรัฐบาล โดยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๒.๑ เห็นชอบแผนงานการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ กลุ่มน้ำ ตะวันออก ๙ จังหวัด เพื่อฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ของคณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหาร ทรัพยากรน้ำ กลุ่มน้ำตะวันออก ๙ จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (อยอ.) และอนุมัติค่าใช้จ่าย เพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าว จำนวน ๖,๕๓๐,๐๐๐ บาท (หกล้านห้าแสนสามหมื่นบาทถ้วน) จากค่าใช้จ่าย ในการดำเนินงานของสำนักงาน กยอ. โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่รับทราบและเห็นชอบไว้แล้ว ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายเพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าว ให้ สศช. จัดสรร งบประมาณและโอนเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานดังกล่าวให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อเบิก จ่ายเงินงบประมาณแทนกันไป

๒.๒ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูง และคณะกรรมการประสานงาน ร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ตามที่ สศช. เสนอ ทั้งนี้ ที่ประชุม กยอ. มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๒.๒.๑ การลงทุนโดยตรงของรัฐบาลในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ มีข้อจำกัดของกฎหมายภายในประเทศ โดยประเทศไทยควรดำเนินการกระบวนการเพื่อสร้างการยอมรับจากเมียนมาร์และนานาชาติประเทศ รวมทั้งแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยสามารถให้ความช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินโครงการของเมียนมาร์ให้บรรลุเป้าหมายได้ และสนับสนุนเมียนมาร์ให้มีสถานะความน่าเชื่อถือในการจัดการด้านสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการเงิน

๒.๒.๒ ผลประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะมีผลกระทบต่อประเทศไทย คือ ความสามารถในการสนับสนุนการส่งออกจากการย้ายฐานการผลิตของญี่ปุ่นจากจีนมาไทยในระยะ ๓-๕ ปี ข้างหน้า ซึ่งจะสอดคล้องกับระยะเวลาการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกทวาย โดยประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบโครงข่ายถนนรองรับการพัฒนาโครงการ โดยแนวทางการลงทุนของไทย ควรพิจารณาแหล่งเงินลงทุนในรูปแบบเงินกู้ระยะยาวจากแหล่งเงินทุนที่ได้ประโยชน์จากการมีโครงการ และประสานกลุ่มอุตสาหกรรม ผู้รับประโยชน์จากโครงการในการประสานการจัดการท่าเรือน้ำลึกทวายให้มีสายการเดินเรือประจำ

๒.๒.๓ การพัฒนาเขตนิคมอุตสาหกรรมทวายจะทำให้เมียนมาร์มีความต้องการแรงงานสูงขึ้น ซึ่งอาจจะทำให้เกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานในประเทศไทย อย่างไรก็ตาม การพัฒนาเขตนิคมอุตสาหกรรมทวาย คาดว่าจะใช้เวลาประมาณ ๒๐ ปี ดังนั้น ในระยะแรกประเทศไทยควรสนับสนุนความน่าเชื่อถือของเมียนมาร์ในการจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับโครงการ และควรให้เมียนมาร์ในฐานะเจ้าของโครงการเป็นผู้ตัดสินใจเลือกแหล่งเงินทุนหรือประเทศผู้ร่วมลงทุนในระยะยาว

๒.๒.๔ สำหรับท่าทีของภาคเอกชนไทยควรให้ความสำคัญในการสร้างความเข้าใจกับภาคเอกชนเมียนมาร์ถึงผลการพัฒนาที่จะมีต่อการจ้างงาน การสร้างรายได้ และมูลค่าเพิ่มจากการให้บริการต่อเนื่องของโครงการ โดยการลงทุนในด้านต่างๆ ควรอยู่ในรูปของการร่วมทุนของทั้งสองฝ่ายและระมัดระวังไม่ก่อให้เกิดความเข้าใจผิดว่าเป็นโครงการลงทุนของไทยฝ่ายเดียว นอกจากนี้ ควรมีการประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจถึงผลกระทบในวงกว้างของโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการเตรียมความพร้อมในการลงทุนของภาคเอกชนทั้งสองประเทศ

๒.๓ รับทราบผลการตรวจติดตามสถานการณ์น้ำในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา สมุทรปราการ และชลบุรี ของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก ๙ จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (อยอ.) ซึ่งผลการติดตามสถานการณ์ดังกล่าว พบว่า

๒.๓.๑ จังหวัดสมุทรปราการได้เฝ้าระวังสถานการณ์น้ำทั้งในเขตและนอกเขตโครงการพระราชดำริฯ โดยการขุดลอกตะกอนดิน การกำจัดวัชพืช - สิ่งกีดขวางทางน้ำและตะกอนดิน การขยายความกว้างของร่องน้ำได้สะพานในลำคลองต่างๆ รวมทั้งการขุดลอกสันตอนปากแม่น้ำเจ้าพระยา เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการระบายน้ำจากลำคลองต่างๆ ลงสู่ทะเล ประกอบด้วย คลองชลประทานประมาณ ๑๖ สาย คลองธรรมชาติประมาณ ๘๐ สาย โดยการระบายน้ำผ่านสถานีสูบน้ำและประตูระบายน้ำต่างๆ รวม ๑๑ แห่ง คาดว่าน่าจะสามารถระบายน้ำได้อย่างรวดเร็ว หากเกิดอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ

๒.๓.๒ คลองประเวศบุรีรมย์เป็นคลองที่รับน้ำจากกรุงเทพฯ โดยจังหวัดสมุทรปราการจะรับน้ำจากคลองดังกล่าวเข้าสู่ลำคลองสายหลักของจังหวัด ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เฝ้าระวังสถานการณ์น้ำอยู่ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๒.๓.๓ สภาพพื้นที่คลองพระองค์ไชยานุชิตจากบริเวณสถานีสูบน้ำประเวศบุรีรมย์ ถึงสถานีสูบน้ำชลหารพิจิตร ๑-๒ พบว่าจังหวัดสมุทรปราการเป็นพื้นที่ปลายน้ำ ปรากฏว่ามีวัชพืชลอยตามน้ำ มาติดในพื้นที่คลองอยู่เสมอ นอกจากนี้ยังพบว่ามีกรกฏพื้นที่คลอง เพื่อสร้างที่อยู่อาศัยและปลูกพืชผัก ในลำคลอง ทำให้การระบายน้ำในบางช่วงยังไม่รวดเร็วเท่าที่ควร

๒.๓.๔ สถานีสูบน้ำชลหารพิจิตร ๑ และ ๒ เป็นสถานีสูบน้ำสำคัญของจังหวัด สมุทรปราการ ตั้งอยู่บริเวณคลองชายทะเล โดยจังหวัดสมุทรปราการจะรับน้ำจากคลองประเวศบุรีรมย์ เข้าสู่ลำ คลองสำโรง ซึ่งเป็นคลองสายหลักของจังหวัด และระบายน้ำเข้าสู่คลองชายทะเล ซึ่งสถานีสูบน้ำชลหารพิจิตรฯ จะสูบน้ำระบายน้ำลงสู่ทะเล ด้วยศักยภาพของเครื่องสูบน้ำขนาดใหญ่ สามารถสูบน้ำได้ ๓ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที

๒.๔ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมของการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งผลการสำรวจสถานะผู้ประกอบการในนิคม/ เขต/สวนอุตสาหกรรม ณ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ พบว่า มีผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการเพิ่มกำลังการผลิต จำนวน ๔๗๐ ราย เปิดดำเนินการบางส่วน จำนวน ๒๑๗ ราย และยังไม่ได้เปิดดำเนินการ ๑๕๒ ราย จากจำนวนผู้ประกอบการทั้งสิ้น ๘๓๙ ราย หรือคิดเป็นผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการแล้ว ร้อยละ ๘๑.๘๐ ทั้งนี้ มอบหมายให้ กนอ. รายงานความคืบหน้า ให้ กยอ. ทราบต่อไป

๒.๕ รับทราบมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) ในฐานะรอง นายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ความ หลากหลายทางชีวภาพ และปรับปรุงโครงการแม่บทประเทศไทย: การจัดระบบบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรม ที่ทรงคุณค่าการใช้ประโยชน์ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการด้านการเก็บรักษา การปกป้อง คุ่มครอง และการให้บริการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้แล้วเสร็จภายใน ๑ เดือน ซึ่งหาก กรอบงบประมาณไม่เปลี่ยนแปลงมากเกินไปกว่าที่ได้รับความเห็นชอบจาก กยอ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ จำนวน ๓๐๐.๐๔ ล้านบาท ตามที่ประธาน กยอ. เสนอ ให้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ หากมากกว่ากรอบ งบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจาก กยอ. ให้ กยอ. ดำเนินการพิจารณาทบทวนตามขั้นตอนอีกครั้ง

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: phaisan@nesdb.go.th