

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๔/๐๑๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กษ. ๕๕.๒
๔๑ ๕๓๖

๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การขอความเห็นต่อร่างความตกลงด้านการป้องกันประเทศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส (Agreement on Defence Cooperation between the Government
of the Kingdom of Thailand and the Government of the French Republic)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๒๓๔๒
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างความตกลงด้านการป้องกัน
ประเทศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส (Agreement on Defence
Cooperation between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of
the French Republic) ที่กระทรวงกลาโหมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำ
เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบ
ของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ
เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐฝรั่งเศส เพื่อพัฒนา
ความร่วมมือด้านการทหารระหว่างกัน โดยมีการกำหนดหน้าที่ที่คู่ภาคีแต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติ ได้แก่ การดำเนิน
กิจกรรมด้านการป้องกันประเทศ เช่น การวิเคราะห์ยุทธศาสตร์ ความร่วมมือด้านการวิจัยและพัฒนา
ความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุงฯ (ข้อ ๒) การจัดตั้งคณะกรรมการด้านการป้องกันประเทศ (ข้อ ๓)
การจัดตั้งคณะอนุกรรมการ (ข้อ ๔) การจัดทำความตกลงด้านการรักษาความปลอดภัยเกี่ยวกับข้อมูล
ที่มีชั้นความลับ (ข้อ ๕) ตลอดจนความรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการเข้าร่วมกิจกรรม (ข้อ ๖) แสดงถึง

ความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างความตกลงนี้มีเนื้อหาเป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านการทหารซึ่งสามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายใน อีกทั้งค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามความตกลงฯ จะใช้จ่ายจากงบประมาณปกติของหน่วยงาน จึงไม่กระทบงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ร่างความตกลงนี้เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันราชอาณาจักรไทย หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ลงนามต้องได้รับมอบอำนาจโดยหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ซึ่งออกให้โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศด้วย จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางสาวฉันทพิมพ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th