

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๖๐๒/ ๗๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7967 สวต ✓
รับที่ : ๘331/56 กล้อง
วันที่ : 08 ม.ค. 56 เวลา : 13:10

สอ 3/06
82056
17. 30น

๗ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การปรับปรุงระบบการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพ
ราคายาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕
วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยองค์การสวนยาง (อ.ส.ย.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องการปรับปรุง
ระบบการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง
เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ อนุมัติให้ อ.ส.ย. กู้เงินจาก
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ย
ร้อยละ ๐ เพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง
ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องโดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน ยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน และ
ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้หาแหล่งเงินทุนหรือให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้จัดหาแหล่งเงินทุน โดยให้จ่ายค่าชดเชย
ต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. ในอัตราดอกเบี้ย FDR + ร้อยละ ๑ เช่นเดียวกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ รวมทั้งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบรรจุวงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ไว้ใน
แผนการบริหารหนี้สาธารณะปี ๒๕๕๖ ด้วย และให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณชดเชยผลการขาดทุน
ในการดำเนินงานโครงการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยครั้งนี้อนุมัติ
เบิกจ่าย ๕,๐๐๐ ล้านบาท และต่อไปทุกครั้งที่ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเบิกจ่ายงวดละ ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕, วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕
และวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕

/ ๑.๒.๒ มติคณะกรรมการ...

๑.๒.๒ มติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) เห็นชอบ

๑) ให้ อ.ส.ย. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเรื่องการเบิกจ่ายและการค้าประกันเงินกู้ตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง คือ

- อนุมัติให้เบิกจ่ายเงินกู้ตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ในส่วนที่เหลือจากที่ได้มีการเบิกจ่ายไปแล้วจำนวนคงเหลือ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท จากเดิมที่กำหนดให้มีการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเบิกจ่ายครั้งละ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเบิกจ่ายทั้งจำนวน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินกู้ตามความก้าวหน้าของโครงการตามแผนธุรกิจ ทั้งนี้กรณี อ.ส.ย. ได้ขายยางพารา เมื่อได้เงินจากการขายให้นำส่งคืน ธ.ก.ส. ภายใน ๓ วันทำการนับแต่ได้รับค่าขายยางพารา

- ให้ยกเว้นการค้าประกันเงินกู้ของ อ.ส.ย. กับ ธ.ก.ส. ทั้งนี้เนื่องจากกระทรวงการคลังได้ค้าประกันเงินกู้ระหว่าง ธ.ก.ส. กับสถาบันการเงินแหล่งเงินกู้แล้ว เพื่อไม่ให้เป็นการซ้ำซ้อน

๒) การปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (สกย.) มีส่วนร่วมในการดำเนินงานมากขึ้น ในเรื่องการเปิดจุดรับซื้อในสถานที่ของ สกย. แต่ละจังหวัดร่วมกับ อ.ส.ย. ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุมัติเงินกู้ในการดำเนินโครงการ

๑.๓ ผลการดำเนินงาน

คณะรัฐมนตรีอนุมัติวงเงินกู้ ๓ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕, วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ รวมวงเงินกู้ในส่วนของ อ.ส.ย. จำนวนทั้งสิ้น ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท อ.ส.ย. ได้เบิกจ่ายเงินกู้แล้ว จำนวน ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกร จำนวน ๖๓๙ สถาบัน ณ จุดรับซื้อต่าง ๆ ที่กำหนด จำนวน ๕๔ จุด ในพื้นที่ดำเนินงานโครงการ ๑๖ จังหวัด ปริมาณยางที่รับซื้อทั้งหมด จำนวน ๑๘๒,๔๔๖ ตัน มูลค่าซื้อรวม ๑๗,๔๓๘.๑๘๘ ล้านบาท มียอดคงค้างชำระสถาบันเกษตรกร จำนวน ๔๓๘.๑๘๘ ล้านบาท

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

อ.ส.ย. ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้รับซื้อยางแผ่นดิบ น้ำยางสด เศษยาง ยางก้อนถ้วย ยางแผ่นอบแห้ง ยางแผ่นรมควัน ยางเครป จากสถาบันเกษตรกร มาทำการแปรรูปเป็น ยางแผ่นรมควันอัดก้อน น้ำยางข้น ยางแท่ง ยางคอมปาวด์ รวมทั้งซื้อยางแปรรูปแล้วของสถาบันเกษตรกร มาเก็บสต็อกไว้รอจำหน่ายในราคาที่เหมาะสม หรือเมื่อสิ้นสุดโครงการ

ในช่วงเดือน ธันวาคม – มกราคม ของทุกปี เป็นช่วงระยะเวลาที่ผลผลิตจากสวนยาง ออกสู่ตลาดจำนวนมาก ประเมินการว่า อ.ส.ย. จะต้องรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกรจำนวน ๑,๕๐๐ ตัน ต่อเดือน หรือ คิดเป็นเงินค่ารับซื้อยางเฉลี่ย ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน ในขณะที่ อ.ส.ย. มีเงินคงเหลือ ๖๖.๔๖๔ ล้านบาท และมีหนี้ค้างสถาบันเกษตรกรจำนวน ๔๓๘.๑๘๘ ล้านบาท คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติจึงมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ให้ อ.ส.ย. เบิกจ่ายเงินกู้ตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ในส่วนที่เหลือจากที่ได้มีการเบิกจ่ายไปแล้วจำนวนคงเหลือ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท จากเดิมที่กำหนดให้มีการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเบิกจ่ายครั้งละ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเบิกจ่ายทั้งจำนวน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินกู้ตามความก้าวหน้าของโครงการตามแผนธุรกิจ ทั้งนี้กรณี อ.ส.ย. ได้ขายยางพารา เมื่อได้เงินจากการขายให้นำส่งคืน ธ.ก.ส. ภายใน ๓ วันทำการนับแต่ได้รับค่าขายยางพารา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

อ.ส.ย. จะต้องเร่งชำระหนี้ค้างให้กับสถาบันเกษตรกรจำนวน ๔๓๘.๑๘๘ ล้านบาท และจะต้องใช้เงินดังกล่าวไปรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกรตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป โดยจะใช้เงินรับซื้อยางเฉลี่ย ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

อ.ส.ย. จะต้องนำเงินกู้จำนวน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ไปชำระหนี้ค้างให้กับสถาบันเกษตรกรและรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกร ณ จุดรับซื้อที่กำหนด จำนวน ๕๔ จุด ระหว่างเดือน ธันวาคม ๒๕๕๕ – สิ้นสุดโครงการ (๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖) ในพื้นที่ดำเนินงานโครงการ ๑๖ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดระยอง, จังหวัดชลบุรี, จังหวัดจันทบุรี, จังหวัดสงขลา, จังหวัดนครศรีธรรมราช, จังหวัดกระบี่, จังหวัดสุราษฎร์ธานี, จังหวัดชุมพร, จังหวัดตรัง, จังหวัดพังงา, จังหวัดยะลา, จังหวัดอุดรธานี, จังหวัดบึงกาฬ, จังหวัดบุรีรัมย์, จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดอุบลราชธานี

/ ๕. ข้อเสนอเพื่อ...

๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ อนุมัติให้ อ.ส.ย. เบิกจ่ายเงินกู้จาก ธ.ก.ส. (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕) ในส่วนที่เหลือจากการเบิกจ่ายครั้งแรกทั้งจำนวนในครั้งเดียวกันเป็นเงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินกู้ตามความก้าวหน้าของโครงการตามแผนธุรกิจ ทั้งนี้กรณีที่ อ.ส.ย. ได้ขายยางพารา และเมื่อได้รับเงินจากการขายจะนำเงินคืน ธ.ก.ส. ภายใน ๓ วันทำการ นับแต่ได้รับเงินค่าขายยาง

๕.๒ ให้ยกเว้นการค้ำประกันเงินกู้ของ อ.ส.ย. กับ ธ.ก.ส. ทั้งนี้เนื่องจาก กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันเงินกู้ระหว่าง ธ.ก.ส. กับสถาบันการเงินแหล่งเงินกู้แล้ว เพื่อไม่ให้เป็นภาระซ้ำซ้อน

๕.๓ รับทราบผลการประชุมของคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุทธ ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การสวนยาง

โทร. ๐-๒๔๒๔-๔๒๕๙

โทรสาร ๐-๒๔๓๓-๖๕๙๕