

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๓๐



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
 เรื่องที่ ๕

๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอความเห็นกรณีกระทรวงการคลังขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๓๙๔๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

ศก. ๕/530.4
 วันที่ ๒๔ ๑๐-5๖
 เวลา 10.00 น

จัดเข้าวาระ..... 21 ส.ค. 2556

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกรณีกระทรวงการคลังขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานให้ความช่วยเหลือทางวิชาการของกองทุนการเงินระหว่างประเทศในประเทศไทย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ประเทศไทยมีพันธกรณีตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ ซึ่งมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นกฎหมายรองรับพันธกรณี ซึ่งตามมาตรา ๑๙(ข) ของอนุสัญญาฯ กำหนดให้พนักงานของทบวงการชำนัญพิเศษ "ได้รับความยกเว้นอย่างเดียวกันจากการเรียกเก็บภาษีอากรเกี่ยวกับเงินเดือนและค่าบำเหน็จที่ทบวงการชำนัญพิเศษได้จ่ายให้แก่ตน และตามเงื่อนไขอย่างเดียวกันกับที่พนักงานแห่งสหประชาชาติได้รับอยู่" และประเทศไทยมีพันธกรณีตามข้อบทของความตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Articles of Agreement of the International Monetary Fund) ซึ่งตามหัวข้อ IX ข้อ ๙(b) กำหนดว่า พนักงานและลูกจ้างที่เป็นคนไทยไม่อยู่ในข่ายจะได้รับการยกเว้นภาษีในเงินเดือนและค่าบำเหน็จที่กองทุนได้จ่ายให้แก่ตน ("(b) no tax shall be levied on or in respect of salaries and emoluments paid by the Fund to Executive Directors, Alternates, officers, or employees of the Fund who are not local citizens, local subjects, or other local nationals.")

๒. ในด้านนโยบายของไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๒๔ เกี่ยวกับพนักงานทบวงการชำนัญพิเศษที่ถือสัญชาติไทยหรือมีถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศไทยว่า "ให้ยกเว้นภาษีเงินได้แก่ผู้มีสัญชาติไทยหรือผู้มีถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศไทย

/ ที่ทำงาน...

ที่ทำงานในองค์การสหประชาชาติหรือทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีข้อสัญญาหรือความตกลงเดิมอยู่แล้ว ต่อไปการจัดทำข้อสัญญาหรือความตกลงกับองค์การหรือหน่วยงานระหว่างประเทศที่จะเข้ามาตั้งหรือเปิดสาขาดำเนินงานในประเทศไทย ให้จัดทำในทางที่ไม่ยกเว้นภาษีเงินได้แก่บุคคลทั้งสองประเภทดังกล่าว”

๓. การพิจารณาเรื่องการให้เอกสิทธิ์ทางภาษีแก่พนักงานสัญชาติไทยหรือผู้มีถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศไทยเป็นประเด็นพิจารณาทางนโยบาย ซึ่งหากเห็นว่าการให้เอกสิทธิ์ดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายในภาพรวม มีส่วนส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและผลประโยชน์ของชาติ ก็สามารถทำได้ โดยหากพิจารณาแล้วเห็นเหมาะสม อาจผ่อนผันให้ยกเว้นภาษีให้เฉพาะพนักงานที่มีการ “recruit internationally” เท่านั้น อย่างไรก็ตาม ควรคำนึงถึงผลกระทบต่อการดำเนินการเจรจาความตกลงระหว่างไทยกับองค์การระหว่างประเทศอื่นที่อาจมีขึ้นในอนาคตด้วย

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติมว่า เป็นหลักปฏิบัติสากลที่ยึดถือปฏิบัติในนานาประเทศที่จะไม่ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่คนชาติตนและผู้มีถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศตน ทั้งนี้ สืบเนื่องจากหลักการแห่งความเสมอภาคเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของคนชาติและผู้มีถิ่นที่อยู่ถาวรต่อสังคมเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๘ (ชลธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗