

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๕๖๑



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ ในวันอาทิตย์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๗.๓๐ - ๑๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม Conference Room ๒ ชั้น ๔ อาคาร ICIT มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรดิตถ์ อำเภอเมือง จังหวัดอุดรดิตถ์ โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสถาบันภาคเอกชน ได้แก่ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) (สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) สภาธุรกิจตลาดทุนไทย และผู้แทนภาคเอกชนในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ ประกอบด้วย จังหวัดอุดรดิตถ์ ตาก พิจิตร โลก เพชรบูรณ์ และสุโขทัย นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอผลการประชุมต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดอุดรดิตถ์ ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง เห็นชอบให้จัดการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ โดยให้ สศช. ประสานงานกับภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเสนอผลการประชุมฯ ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.สาระสำคัญ

สศช. ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ ในวันอาทิตย์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๗.๓๐ - ๑๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม Conference Room ๒ ชั้น ๔ อาคาร ICIT มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรดิตถ์ อำเภอเมือง จังหวัดอุดรดิตถ์ โดยมีรายละเอียดข้อเสนอเพื่อพิจารณาของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสภาธุรกิจตลาดทุนไทย รวม ๑๓ เรื่อง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน (เสนอโดย กกร.)

๒.๑.๑ ข้อเสนอ

๑) ขอให้เร่งรัดการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ แม่สอด จังหวัดตาก ภายในปี ๒๕๕๘ และพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (ผู้แทน กกร. และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง) ขึ้นภายใต้กรอบคณะกรรมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด เพื่อเป็นกลไกการติดตามเร่งรัดการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด และกำหนดรูปแบบ มาตรการส่งเสริมการลงทุน และสิทธิประโยชน์ต่างๆ

๒) ขอให้เร่งรัดยกระดับด่านภูตุ๋ อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรดิตถ์ จากจุดผ่อนปรนเป็นด่านถาวร เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเมืองเศรษฐกิจชายแดนเพื่อเป็นประตูเศรษฐกิจที่สำคัญของภาคเหนือตอนล่าง และรองรับการเปิดประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๒.๑.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจตามแนวชายแดน จำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบด้าน ทั้งเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน และการอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน โดยในระยะสั้น กระทรวงมหาดไทยควรพิจารณากำหนดมาตรการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาทางกายภาพ อาทิ สะพานที่ชำรุดอันเนื่องมาจากรถบรรทุกน้ำหนักเกินกำหนด เป็นต้น ขณะที่การวางแผนในระยะยาว ควรมีกลไกในการบูรณาการเพื่อพิจารณาภาพรวมการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจในทุกมิติ

๒) ประเทศไทย โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) ได้ให้ความช่วยเหลือทางการเงินจำนวน ๗๑๘ ล้านบาท แก่ สปป.ลาว เพื่อดำเนินการก่อสร้างเส้นทางถนนจากด่านภูตุ๋ ถึงเมืองปากลาย แขวงไชยบุรี ระยะทาง ๓๒ กิโลเมตร โดยคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๗ เพื่อเป็นการเตรียมการรองรับการยกระดับด่านผาแก้ว สปป.ลาว ที่จะยกระดับจากด่านท้องถิ่นเป็นด่านสากล

๒.๑.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นแกนกลางในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ แม่สอด จังหวัดตาก เช่น ปัญหารถบรรทุกสินค้าที่มีน้ำหนักเกิน ปัญหาโครงสร้างที่ชำรุด เป็นต้น

๒) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานบูรณาการหลักร่วมกับ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกัน ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาในภาพรวม โดยนำข้อเสนอการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จังหวัดตาก เข้ามาพิจารณาในคณะกรรมการดังกล่าว ทั้งนี้ ให้นำความเห็นที่ประชุมไปประกอบการพิจารณาจัดตั้งกลไกดังกล่าวด้วย

๓) มอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับไปศึกษาและเตรียมความพร้อมหากมีการยกระดับจุดผ่อนปรนภูตุ๋ขึ้นเป็นจุดผ่านแดนถาวร และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศรับผิดชอบการดำเนินงานดังกล่าว

๒.๒ การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ (เสนอโดย กกร.)

๒.๒.๑ ข้อเสนอ

๑) ขอให้เร่งรัดโครงการขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ (พิษณุโลก-หล่มสัก) จาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร ภายในปี ๒๕๕๘ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทย และการยกระดับด้านกฎให้เป็นด่านถาวร

๒) ขอให้ศึกษาทบทวนโครงการศึกษาและพัฒนาจังหวัดพิษณุโลกเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางภาคเหนือตอนล่างและสี่แยกอินโดจีน เพื่อให้เหมาะสมกับความเปลี่ยนแปลงประกอบด้วย ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) ศูนย์บริการขนส่งผู้โดยสาร (Bus Terminal) และ (๒) ศูนย์กระจายสินค้า (Distribution Center : DC)

๒.๒.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) กรมทางหลวงคาดว่าจะเริ่มดำเนินการโครงการขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ (พิษณุโลก-หล่มสัก) จาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร ภายในปี ๒๕๕๘ ได้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และคาดว่าจะสามารถดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๘

๒) จังหวัดพิษณุโลกเป็นที่ตั้งของสี่แยกอินโดจีนซึ่งเป็นจุดตัดทางยุทธศาสตร์บนเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจเหนือใต้ (North South Economic Corridor: NSEC) และเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออกตะวันตก (East West Economic Corridor: EWEC) ประกอบกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และความมั่นคง รวมถึงการสร้างฐานการผลิตและตลาดเดียวกันในภูมิภาคนี้ อย่างไรก็ตาม การพิจารณาความเหมาะสมของสถานที่ตั้งเพื่อการบริหารขนส่งและโลจิสติกส์ อาทิศูนย์กระจายสินค้า ศูนย์บริการขนส่งผู้โดยสาร จุดพักรถ และลานกองเก็บตู้สินค้า ควรมีการพิจารณาในรายละเอียดและความเหมาะสมในด้านต่างๆ เช่น โครงข่ายการเชื่อมโยงการให้บริการในแต่ละพื้นที่ ทั้งพื้นที่เมืองหลักและพื้นที่รอง จำนวนประชากร และสถานที่ท่องเที่ยว เป็นต้น

๒.๒.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม รับไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) เร่งรัดดำเนินการขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ (พิษณุโลก - หล่มสัก) จาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจรให้แล้วเสร็จ ภายในปี ๒๕๕๘

๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับข้อเสนอของภาคเอกชนไปพิจารณาทบทวนโครงการศึกษาและพัฒนาจังหวัดพิษณุโลกเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางภาคเหนือตอนล่างและสี่แยกอินโดจีน โดยให้ศึกษาความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ โดยคำนึงถึงจุดพื้นที่ตั้งของศูนย์กลางที่มีความเหมาะสมในการเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางและพื้นที่โดยรอบด้วย

๒.๓ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (เสนอโดย กกร.)

๒.๓.๑ ข้อเสนอ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก วงเงิน ๒๔๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อป้องกันผลกระทบจากอุทกภัยต่อภาคเศรษฐกิจและประชาชนโดยรวมของจังหวัดพิษณุโลกจากปัญหาน้ำท่วมล้นตลิ่ง และกัดเซาะตลิ่งพังทลาย รวมทั้งป้องกันการบุกรุกที่สาธารณะประโยชน์ทำลายสิ่งแวดล้อม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานพร้อมระบบสาธารณูปโภคบริเวณริมแม่น้ำน่านอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓.๒ ความเห็นที่ประชุม

เนื่องจากคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาแผนงาน/โครงการเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยเพื่อบูรณาการทั้งระบบ จึงเห็นควรมอบหมาย กบอ. รับข้อเสนอของ กกร. ไปพิจารณาตามขั้นตอน

๒.๓.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับข้อเสนอของภาคเอกชนไปศึกษาและจัดทำรายละเอียดโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก รวมทั้งแผนงาน/โครงการเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ และเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๔ การส่งเสริมการท่องเที่ยวและบริการสุขภาพ (เสนอโดย กกร.)

๒.๔.๑ ข้อเสนอ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการพัฒนาระบบบริการสุขภาพภาคเหนือตอนล่าง จังหวัดพิษณุโลก เพื่อเป็น Medical Excellence Centre / Medical Tourism สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับระบบเศรษฐกิจและพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนในกลุ่มจังหวัด ในวงเงิน ๒,๕๐๐ ล้านบาท

๒.๔.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) ควรส่งเสริมให้กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง มีศูนย์บริการสุขภาพที่ดีและครบวงจร เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายและลดอัตราความเสี่ยงในการเสียชีวิตของผู้ป่วยที่อาจเกิดจากความล่าช้าในการส่งตัวเข้าสู่โรงพยาบาลใหญ่ อาทิ โรงพยาบาลที่จังหวัดเชียงใหม่และกรุงเทพมหานคร

๒) เห็นควรให้โรงพยาบาลมหาวิทยาลัยนเรศวรเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบบริการสุขภาพของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง เนื่องจากเป็นมหาวิทยาลัยแพทย์ที่มีคุณภาพและมีความโดดเด่นในพื้นที่ ทั้งนี้ จำเป็นที่จะต้องมีการประเมินศักยภาพและความพร้อมในการให้บริการด้วย

๓) พิจารณาความเป็นไปได้ในการส่งเสริมให้เกิดการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Medical Tourism) ซึ่งต้องคำนึงถึงปัจจัยหลายด้าน อาทิ ความต้องการและกำลังซื้อของผู้ป่วยต่างชาติที่จะเข้ามาใช้บริการ ความเหมาะสมของทำเลที่ตั้ง และความโดดเด่นของสาขาบริการสุขภาพที่จะส่งเสริม

๔) ควรพิจารณาแนวทางการส่งเสริมการเป็น Medical Excellence Center / Medical Tourism ควบคู่ไปกับการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ซึ่งจะมีการดำเนินการร่วมกันโดยผู้ว่าราชการจังหวัดภายใต้ยุทธศาสตร์ประเทศ เพื่อทำให้เกิดการพัฒนาแบบบูรณาการในระดับประเทศและระดับพื้นที่

๒.๔.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับไปพิจารณาในรายละเอียดโครงการพัฒนาระบบบริการสุขภาพภาคเหนือตอนล่าง จังหวัดพิษณุโลก เพื่อเป็น Medical Excellence Centre / Medical Tourism โดยจัดลำดับความสำคัญในส่วนที่มีความจำเป็นและสอดคล้องกับเป้าหมายของโครงการ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

๒.๕ รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค (กรอ.ภูมิภาค) (เสนอโดย เลขาธิการ สศช.)

๒.๕.๑ ข้อเสนอ

เลขาธิการ สศช. รายงานที่ประชุมให้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติ กรอ.ภูมิภาค ที่ได้มีการประชุมไปแล้ว ๗ ครั้ง โดยภาคเอกชนได้มีการเสนอเรื่องที่มีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน การส่งเสริมการท่องเที่ยวและบริการ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการบริหารจัดการทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งหมด ๑๑๖ ประเด็น มีหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามมติ กรอ.ภูมิภาค ได้รายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานมาจำนวน ๓๕ หน่วยงาน ซึ่งได้มีการดำเนินการไปแล้ว ๑๐๗ ประเด็น ส่วนอีก ๘ ประเด็นอยู่ระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำรายงานความคืบหน้า และภาคเอกชนขอถอนเรื่อง ๑ ประเด็น สำหรับประเด็นที่ได้มีการดำเนินการแล้วเสร็จและเรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ สรุปตัวอย่างได้ ดังนี้

๑) เรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เช่น การพัฒนาโครงการท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย โดยจัดทำยุทธศาสตร์ประเทศซึ่งได้มีการระบุแผนการขับเคลื่อนการเชื่อมโยงนิคมอุตสาหกรรมทวายและ Eastern Sea Board ซึ่งเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบตามที่ สศช. เสนอ การพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงภาคตะวันออก โดยกระทรวงคมนาคมได้ลงนามว่าจ้างที่ปรึกษาเมื่อ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ เพื่อศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบของโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายกาญจนบุรี-บ้านพุน้ำร้อน การเร่งรัดการก่อสร้างรถไฟรางคู่ กรุงเทพฯ-หนองคาย โดยกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการศึกษาและออกแบบระบบรถไฟทางคู่เพื่อการขนส่งและการจัดการโลจิสติกส์ (ระยะเร่งด่วนช่วงชุมทางจิระ-ขอนแก่น) และการจัดทำปฏิทินท่องเที่ยวภูมิภาคและสนับสนุนกิจกรรมท่องเที่ยว โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้มีการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลรวมทั้งได้จัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว เป็นต้น

๒) เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ เช่น การจัดทำรายละเอียดของโครงการทางรถไฟสายอันดามัน ทั้งปริมาณการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า ความคุ้มค่าในการลงทุน ตลอดจนผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การเร่งรัดการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน สำหรับแนวทาง/มาตรการส่งเสริมอุตสาหกรรมยางพารา ขณะนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการตรวจสอบประเด็นด้านกฎหมายและขั้นตอนการดำเนินการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายตามที่เสนอ และการสนับสนุนโครงการก่อสร้างกระเช้าไฟฟ้าขึ้นภูกระดึง ขณะนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการเสนอของบประมาณเพื่อดำเนินการศึกษาค่าความเหมาะสมของโครงการฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้น

ทั้งนี้ เลขาธิการ สศช. ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ข้อเสนอที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากข้อเสนอบางเรื่องอยู่ในแผนงานของหน่วยงานที่มีการกำหนดกรอบระยะเวลาการทำงานไว้ชัดเจนแล้ว ในขณะที่ข้อเสนอบางเรื่องต้องรอรับการจัดสรรงบประมาณ บางเรื่องต้องทำการศึกษาค่าความเหมาะสม/ต้องผ่านกระบวนการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม การสำรวจแนวเขตเวนคืน เป็นต้น และข้อเสนอบางเรื่องจำเป็นต้องขอความเห็นจากประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การเปิดด่าน การยกกระดับจุดผ่านแดน เป็นต้น นอกจากนี้ ข้อเสนอบางเรื่องมีมติมอบหมายให้ภาคเอกชนไปจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม ซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้รับแจ้งความคืบหน้า เช่น โครงการ “ทางรถไฟสายอันดามัน” ที่ได้มอบหมายให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย รับผิดชอบศึกษาความเป็นไปได้และจัดทำรายละเอียดของโครงการ ทั้งปริมาณการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า ความคุ้มค่าในการลงทุน เสนอต่อกระทรวงคมนาคม เป็นต้น

๒.๕.๓ มติที่ประชุม

รับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมติการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค (กรอ.ภูมิภาค) ตามที่เลขาธิการ สศช. เสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการฯ มารายงานให้ที่ประชุมทราบเป็นระยะ

๒.๖ เรื่องอื่นๆ ที่ภาคเอกชนเสนอ (เสนอโดย สทท./กกร.) รวม ๖ เรื่อง ดังนี้

๒.๖.๑ การยกระดับบุคลากรในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว (เสนอโดย สทท.)

๑) ข้อเสนอ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการยกระดับบุคลากรในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวกลุ่มพื้นที่ภาคเหนือตอนล่างและทั่วประเทศ วงเงินรวม ๖๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดฝึกอบรม

๒) ความเห็นที่ประชุม

ปัจจุบันกระทรวงแรงงานได้จัดทำรายละเอียดโครงการแล้วเสร็จตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อเตรียมนำเสนอในที่ประชุมเชิงปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยวเพื่อขับเคลื่อนนโยบายสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ๒ ล้านล้านบาท ภายในปี ๒๕๕๘

๓) มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายให้กระทรวงแรงงานรับไปดำเนินการพัฒนาบุคลากรในภาคการท่องเที่ยวในช่วงเดือนมิถุนายน - กันยายน ๒๕๕๖ เพื่อให้เสร็จทันก่อนฤดูกาลการท่องเที่ยวปี ๒๕๕๖

(๒) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเร่งดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยวเพื่อขับเคลื่อนนโยบายสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ๒ ล้านล้านบาท ภายในปี ๒๕๕๘ เพื่อให้ที่ประชุมได้พิจารณารายละเอียดของโครงการและสนับสนุนงบประมาณต่อไป

(๓) มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) หรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนการกระตุ้นการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่อหัวให้เพิ่มสูงขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับการสร้างรายได้จากนักท่องเที่ยวเชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ

๒.๖.๒ มาตรการเร่งด่วนเพื่อผลักดันประเทศไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพในภูมิภาคอาเซียน (เสนอโดย กกร.)

๑) ข้อเสนอ

ขอให้ภาครัฐกำหนดนโยบายและมาตรการจูงใจให้เอื้อต่อการลงทุนและส่งเสริมการพัฒนาถ่ายทอดด้านเทคโนโลยีให้เป็นมาตรการเร่งด่วน โดยสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ (soft loan) สำหรับการลงทุนและขยายกำลังการผลิตในอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ ในอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ ๒ เป็นระยะเวลา ๘ ปี ตลอดจนมอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวงอุตสาหกรรม หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งผลักดันและสนับสนุนโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ (Bio-plastics) และชีวเคมี (Bio-chemicals)

๒) ความเห็นที่ประชุม

(๑) การสนับสนุนโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ (Bio-plastics) และชีวเคมี (Bio-chemicals) สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างของภาคอุตสาหกรรม เพื่อมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียว อันจะก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าการเกษตร ส่งเสริมให้เกิดการจ้างงาน ประมาณ ๕,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๕๖ และสนับสนุนผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

(๒) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบแนวทางการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพในประเทศไทย ตามผลการประชุม คณะกรรมการนวัตกรรมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ทั้งนี้ รัฐบาลอยู่ระหว่างการจัดเขตพื้นที่ (Zoning) เพื่อให้เกิดความชัดเจนสำหรับแนวทางการขับเคลื่อนที่เหมาะสม ทั้งในระดับต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำของอุตสาหกรรม

๓) มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายให้กระทรวงพลังงาน เป็นหน่วยงานหลักในการ ดำเนินการร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจัดตั้งกลไกเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันกับภาคเอกชน ตั้งแต่การกำหนดนโยบาย การจัดหาวัตถุดิบที่เหมาะสม การกำหนด มาตรการการส่งเสริม ตลอดจนพิจารณาเลือกจังหวัดต้นแบบที่มีความเหมาะสมตามลักษณะการจัดเขตพื้นที่

(๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพ ร่วมกับกระทรวง พลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และภาคเอกชน เพื่อจัดทำข้อเสนอมาตรการ การคลังเพื่อส่งเสริมการอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพที่เหมาะสม

๒.๖.๓ ความคืบหน้าการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ (ระบบราง)

(เสนอโดย กกร.)

๑) ข้อเสนอ

ขอทราบความชัดเจนนโยบายการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบ โลจิสติกส์ด้านระบบรางและกรอบเวลาเพื่อเร่งรัดดำเนินโครงการในเส้นทางตามที่ภาคเอกชนเสนอ และส่งเสริมและ อำนวยความสะดวกในการเชื่อมโยงด้านการคมนาคมขนส่งและการบริการโลจิสติกส์ของประเทศและในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับประเทศเพื่อนบ้าน ประกอบด้วย (๑) โครงการรถไฟความเร็วสูง ๓ เส้นทาง (๒) โครงการรถไฟ ทางคู่ ๔ เส้นทาง และ (๓) การเพิ่มเส้นทางรถไฟและการเพิ่มเส้นทางรถไฟทางคู่ ๒ เส้นทาง

๒) ความเห็นที่ประชุม

(๑) แผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูงของ กระทรวงคมนาคม (ปี ๒๕๕๓) ได้กำหนดให้มีการพัฒนาโครงข่ายทางคู่ เพื่อเพิ่มความจุของทาง เพิ่มประสิทธิภาพ การเดินทางและความสะดวกรวดเร็วในการเดินทางให้สามารถรองรับความต้องการด้านการขนส่งทางรางที่มีแนวโน้ม เพิ่มขึ้นในอนาคต และเป็นการผลักดันให้ผู้ประกอบการขนส่งสินค้าหันมาใช้บริการขนส่งทางรางมากขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการใช้พลังงานในภาพรวมและเป็นการประหยัดต้นทุนการขนส่งสินค้าอีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ ยังมีการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ๑๐ สาย ซึ่งโครงการฯ จะบรรจุอยู่ในร่างพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ วงเงิน ๒ ล้านล้านบาท

(๒) แผนพัฒนาทางคู่ทั่วประเทศ ประมาณ ๑,๗๒๘ กิโลเมตร ได้กำหนดแผนพัฒนาทางคู่ระยะเร่งด่วน ๖ เส้นทาง ระยะทาง ๘๗๓ กิโลเมตร ปัจจุบัน กระทรวงคมนาคมโดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) และ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) อยู่ระหว่างการศึกษาออกแบบความเหมาะสมของเส้นทาง และคาดว่าจะสามารถเสนอขออนุมัติโครงการได้ภายในปี ๒๕๕๖ สำหรับแผนการก่อสร้างทางคู่รถไฟเส้นทางใหม่ ๑๗ เส้นทาง ระยะแรกจะดำเนินการใน ๔ เส้นทาง ระยะทาง ๗๔๒ กิโลเมตร ประกอบด้วย (๑) สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงแสน - เชียงของ ระยะทาง ๓๐๙ กิโลเมตร (๒) สายบัวใหญ่ - มุกดาหาร - นครพนม ระยะทาง ๓๗๑ กิโลเมตร (๓) สายมาบตาพุด - ระยอง ระยะทาง ๒๔ กิโลเมตร และ (๔) สายสงขลา-ปากบารา ระยะทาง ๘๘ กิโลเมตร

(๓) แผนพัฒนารถไฟความเร็วสูง ระยะทางรวม ๒,๕๖๓ กิโลเมตร ประกอบด้วย (๑) กรุงเทพฯ - หนองคาย ระยะทาง ๖๑๕ กิโลเมตร (๒) กรุงเทพฯ-เชียงใหม่ ระยะทาง ๗๔๕ กิโลเมตร และ (๓) กรุงเทพฯ - หัวหิน - ปาดังเบซาร์ ระยะทาง ๘๘๒ กิโลเมตร และ (๔) กรุงเทพฯ - ระยอง ระยะทาง ๒๒๑ กิโลเมตร กระทรวงคมนาคม โดย สนข. อยู่ระหว่างออกแบบและศึกษาความเหมาะสมและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ตามขั้นตอน และคาดว่าจะสามารถเปิดประมูลระบบรถไฟฟ้าได้ภายในไตรมาส ๓ ของปี ๒๕๕๖

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการจัดทำแผนการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ด้านระบบรางของประเทศในภาพรวม ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยหารือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๖.๔ ความคืบหน้าการส่งเสริมการค้าการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน (เสนอโดย กกร.)

๑) ข้อเสนอ

ขอให้เร่งรัดเจรจากับประเทศเมียนมาร์ สปป.ลาว และกัมพูชา เพื่อยกระดับจุดผ่อนปรนเป็นด่านถาวร รวมทั้งเร่งรัดกระบวนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย และการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตรชายแดน อำเภอคาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ เช่น การจัดทำโครงการศึกษาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดนฯ และเร่งรัด/ทบทวนร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ที่กำหนดกลไกในการขับเคลื่อนการส่งเสริมการค้าการลงทุน และการให้บริการบริเวณพรมแดนและการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน เป็นต้น

๒) ความเห็นที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศรายงานความคืบหน้าการอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น (๑) การขยายเวลาเปิดปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม-คำม่วน) จากเดิม ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. เป็น ๐๖.๐๐ - ๒๒.๐๐ น. (๒) การประกาศจุดผ่านแดนบ้านพุน้ำร้อน จังหวัดกาญจนบุรี เป็นจุดผ่านแดนชั่วคราว เพื่อก่อสร้างก่อสร้างโครงการทำเรื่อน้ำลึกทวาย และ (๓) ความคืบหน้าการจัดตั้งสำนักงานการค้าบริเวณด่านมอต้อง ภาคตะนาวศรี ประเทศเมียนมาร์ เป็นต้น

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย รับไปพิจารณาเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาด้านชายแดนให้สอดคล้องกับประเทศไทย และนำเข้าบูรณาการในคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒.๖.๕ บทบาทภาคเอกชนในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ไปสู่การปฏิบัติ (เสนอโดย กกร.)

๑) ข้อเสนอ

ขอให้เร่งรัดจัดตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชน เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินการและให้การติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานด้านต่างๆ เป็นรูปธรรม

๒) มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับไปพิจารณาร่วมกับภาคเอกชนทั้ง ๕ สถาบันเพื่อกำหนดแนวทางการทำงานในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่ได้มีข้อสรุปร่วมกันการประชุมเชิงปฏิบัติการภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ให้เป็นรูปธรรม และประสานกับกลไกการขับเคลื่อนที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ดำเนินการอยู่แล้ว โดยจัดลำดับความสำคัญของประเด็นการพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ

๒.๖.๖ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. (รายงานโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม)

๑) ความคืบหน้า

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แจ้งที่ประชุมรับทราบ ว่า รัฐบาลได้พิจารณาผ่านร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. (ผลกระทบตามประกาศ Financial Action Task Force: FATF) ซึ่งรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างการยกร่างอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีผลบังคับใช้ทันกำหนดการประชุมของกลุ่มความร่วมมือต่อต้านในการฟอกเงินเอเชีย – แปซิฟิก และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ที่มีกำหนดการประชุมในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส

๒) มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเสนอ

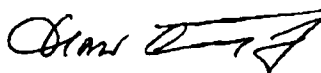
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดอุดรธานี

๓.๒ เห็นชอบตามมติที่ประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ ณ จังหวัดอุดรธานี และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติที่
ประชุมตามข้อ ๒ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: phalsan@nesdb.go.th