

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๐๐๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวด ๓/๑๓
11 มค 56
16.30 น

๑๑ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงของสหประชาชาติเกี่ยวกับการกระทำอันเป็น
โจรสลัดและการปล้นโดยใช้อาวุธบริเวณน่านน้ำนอกชายฝั่งโซมาเลีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๓
ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการดำเนินการตามข้อมติ
คณะมนตรีความมั่นคงของสหประชาชาติเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นโดยใช้อาวุธ
บริเวณน่านน้ำนอกชายฝั่งโซมาเลีย ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและ
องค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า
การดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๐๗๗ (ค.ศ. ๒๐๑๒)
ในการขยายเวลาการดำเนินมาตรการเกี่ยวกับการปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้น
โดยใช้อาวุธบริเวณน่านน้ำนอกชายฝั่งโซมาเลีย เป็นการดำเนินการตามพันธกรณีของประเทศไทย
ที่มีอยู่ตามข้อ ๒๕ แห่งกฎบัตรสหประชาชาติ ในฐานะที่เป็นรัฐสมาชิก มิใช่การทำหนังสือสัญญา
ขึ้นใหม่ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำหรับกรณีที่ข้อมติดังกล่าวได้เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกดำเนินการภายใต้
กฎหมายภายในเพื่อกำหนดให้การกระทำอันเป็นโจรสลัดเป็นความผิดอาญา และป้องกันการ
การสนับสนุนทางการเงินอย่างผิดกฎหมายแก่การกระทำอันเป็นโจรสลัดซึ่งรวมถึงการฟอกเงิน
ที่ได้จากกรณีดังกล่าว (ข้อ ๑๘ และข้อ ๒๑) นั้น ขอเรียนว่า ประเทศไทยได้มีพระราชบัญญัติป้องกัน
และปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้การกระทำอันเป็นโจรสลัด
เป็นความผิดทางอาญาแล้ว แต่การป้องกันการสนับสนุนทางการเงินอย่างผิดกฎหมายต่อการกระทำ
อันเป็นโจรสลัดซึ่งรวมถึงการฟอกเงิน คงมีเพียงพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้สถาบันการเงินหรือผู้ประกอบการวิชาชีพบางประเภทต้องรายงาน