



สพต.รับที่ 20
วันที่ 14 มิ.ย. 2556
เวลา 18:40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8029
รับที่ : 5541/56
วันที่ : 14 ม.ค. 56 เวลา : 15:30

ที่ นร ๐๑๑๐/๓๐๔

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
(Annual Inspection Report : Fiscal Year 2012)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๐/๘๘๙๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. บทสรุปสำหรับผู้บริหาร จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๓. รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2012) จำนวน ๑ เล่ม พร้อม CD

จัดเข้าวาระ 21 มิ.ย. 2556

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอเรื่องรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2012) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ เนื่องจากนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี จึงเข้าข่ายตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ มีมติรับทราบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในประเด็นที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล จำนวน ๕ ประเด็น (Issue) สำคัญ คือ การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การสนับสนุนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร โดยใช้ห่วงโซ่แห่งคุณค่า (Value Chain) ของประเด็นยุทธศาสตร์ เป็นเครื่องมือในการตรวจติดตาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2012) กราบเรียนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว มีคำสั่งเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑, ๒ และ ๓)

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ ผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในมิติของการบูรณาการภายใต้ประเด็นนโยบายสำคัญ (การบูรณาการการตรวจราชการเพื่อร่วมขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ) ของผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้ง ๕ ประเด็น

๓.๑.๑ นโยบายการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

๑) ด้านปัญหาเสพติด จากการตรวจติดตาม พบว่า การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติดของทุกหน่วยงาน โดยการสร้างกลไกการบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งในระดับนโยบายและระดับพื้นที่ และมีการกำหนดเป้าหมายการดำเนินการ

ตามแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ๗ แผน ไว้อย่างชัดเจน โดยส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ แต่การแพร่ระบาดของยาเสพติดยังไม่อาจสกัดกั้นให้ทุเลาหรือหมดสิ้นไปจากสังคมไทยได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง **ในสถานศึกษา** ซึ่งมีเยาวชนกลุ่มเสี่ยงจำนวนมากที่ยังต้องเฝ้าระวังและสร้างภูมิคุ้มกันให้รอดพ้นจากภัยยาเสพติด โดยการบูรณาการความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ทุกภาคส่วน รวมทั้งการแก้ไขปัญหาอุปสรรคสำคัญในเชิงนโยบาย ที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงได้ค้นพบ และให้ข้อเสนอแนะ ไว้ในด้านการ ป้องกันปัญหาเสพติด การบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด และการปราบปรามยาเสพติด

๒) **ด้านการจัดการที่ดินทำกิน** จากการตรวจติดตามโครงการภายใต้ประเด็น สำคัญการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต ด้านการจัดการที่ดินทำกิน เน้นการตรวจติดตามโครงการที่ช่วยในการ จัดระบบการจัดการที่ดินทำกินให้มีประสิทธิภาพ ยังคงพบความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ และการจัดการ กระจายสิทธิที่ดินที่ยังไม่ทั่วถึง ซึ่งรัฐบาลควรจะต้องเร่งรัดการดำเนินการจัดการที่ดินทำกินของหน่วยงานต่าง ๆ ที่รับผิดชอบให้เข้มข้นมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืนต่อไป

๓) **ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชน** จากการตรวจติดตาม ของผู้ตรวจราชการกระทรวงและผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พบว่า การดำเนินการด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชน ยังประสบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดทั้งด้านกระบวนการเรียนรู้ของเด็กและ เยาวชน การป้องกันการตั้งครรภ์ไม่พร้อมในวัยรุ่น เยาวชนขาดจิตสำนึกที่เห็นคุณค่าของวัฒนธรรมประเพณีไทย ผู้ตรวจราชการจึงมีความเห็นร่วมกันว่า ทุกหน่วยงาน/ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ควรให้ความสำคัญกับการสร้างทรัพยากรบุคคลให้มีคุณภาพและมีความเข้มแข็งใน ๓ ด้าน คือ ด้านร่างกาย ด้านจิตใจ และด้านสมอง โดยการสนับสนุนให้มีการจัดโครงการเพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาคุณภาพทรัพยากรบุคคล ให้มากขึ้นในทุกช่วงอายุ เพื่อเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศชาติให้อยู่ในระดับแถวหน้าของเอเชียต่อไป

๓.๑.๒ นโยบายการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑) **ด้านการเตรียมการรับมือภัยพิบัติและสิ่งแวดล้อม** ผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามโครงการของกระทรวง/กรม (Function) และโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (Area) เกี่ยวกับการเตรียมการรับมือภัยพิบัติที่มีความเชื่อมโยงกันตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ และได้ให้ ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานรับผิดชอบในระดับพื้นที่เพื่อให้เกิดมูลค่าหรือคุณค่าในเรื่องของระบบฐานข้อมูล สาธารณภัยที่เป็นฐานข้อมูลเดียวกันและเป็นข้อมูลปัจจุบัน การประสานการดำเนินงานร่วมกันในการจัดการป้องกัน และเตรียมการป้องกันภัยพิบัติที่มีเอกภาพและมีความพร้อมทุกด้าน ส่วนผู้ตรวจราชการกระทรวงตรวจติดตาม โครงการเกี่ยวกับการเตรียมการรับมือภัยพิบัติ และได้ให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานรับผิดชอบในพื้นที่ ซึ่งส่วนใหญ่ สามารถดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม จากการตรวจติดตาม พบว่า มีหลายปัญหาควรได้รับการแก้ไขจากราชการในส่วนกลาง และในระดับนโยบาย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง จึงได้ร่วมกันพิจารณาข้อเสนอแนะระดับนโยบายเกี่ยวกับระบบฐานข้อมูล สาธารณะ ระบบเตือนภัย และเครือข่ายเตือนภัยภาคประชาชน ระบบการจัดการและการเข้าถึงองค์ความรู้ สาธารณะ โดยการสร้างระบบกลไกการป้องกันในพื้นที่เสี่ยงและพื้นที่เกิดภัยพิบัติซ้ำซาก และจัดทำแผนเตรียมการ ป้องกันภัยพิบัติทุกประเภท การสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนทั่วไปในการปฏิบัติตามข้อกำหนดและการฝึกซ้อม แผนบรรเทาสาธารณภัย และการสร้างจิตสำนึกและความยั่งยืน ทั้งนี้เพื่อช่วยผลักดันให้แผนงาน/โครงการ ที่เกี่ยวข้องเกิดผลสัมฤทธิ์ อันจะส่งผลให้มูลค่าความเสียหายในชีวิตและทรัพย์สินลดลง

๒) **ด้านการบูรณาการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ผู้ตรวจราชการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ตรวจติดตามโครงการด้านการบูรณาการทรัพยากรธรรมชาติและให้ ข้อเสนอแนะในพื้นที่ ในการจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล พบว่า หน่วยงานระดับพื้นที่สามารถจัดการ ความเสี่ยงตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการได้ครบถ้วน อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๑.๓ นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงตรวจติดตามในมิติด้านการพัฒนาศักยภาพและต่อยอดของอุตสาหกรรมและบริการสร้างสรรค์ไทย และมีมิติการพัฒนาการท่องเที่ยว (มิติวัฒนธรรม) และให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในพื้นที่เพื่อจัดการความเสี่ยง พบว่า หน่วยงานระดับพื้นที่สามารถจัดการความเสี่ยงตามข้อเสนอแนะได้ครบถ้วน ส่งผลทำให้โครงการบรรลุเป้าหมายทั้งในระดับผลผลิตและผลลัพธ์ สำหรับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตาม และได้ให้ข้อเสนอแนะ แก่หน่วยงานรับผิดชอบในระดับพื้นที่ในมิติของการพัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรม และการสร้างจิตวิญญาณความเป็นไทย การสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งของชุมชน และในมิติของการพัฒนาการท่องเที่ยว (มิติวัฒนธรรม) ด้วยแล้ว

๓.๑.๔ นโยบายการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง ได้ตรวจติดตามโครงการเกี่ยวกับการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร และร่วมกันพิจารณาให้ข้อเสนอแนะระดับนโยบายในการสร้างมูลค่า/คุณค่าสินค้าที่ได้มาตรฐาน การมีตลาดรองรับที่เพียงพอ และการสร้างมาตรฐานการผลิตและความรับผิดชอบต่อคุณภาพสินค้า

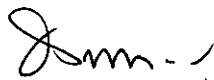
๓.๑.๕ การสนับสนุนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงและผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พบว่า ทุกหน่วยงาน/ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ได้มีการน้อมนำพระราชดำริหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวไปปฏิบัติจนเกิดเป็นผลสำเร็จในระดับหนึ่ง แต่ทั้งนี้พบปัญหาที่ยังต้องได้รับการแก้ไขในด้านการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ และการให้ความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง ตรงกัน ซึ่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงได้ให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนกลางไว้แล้ว

๓.๒ ผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในมิติของการบูรณาการการตรวจราชการกรณีปัญหาเฉพาะพื้นที่ (Specific Area) ของผู้ตรวจราชการเพื่อแก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จ เรื่อง การติดตามการให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งจากการเร่งรัด ติดตาม และประเมินผลโครงการร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และที่ปรึกษาโครงการ (มหาวิทยาลัยเชียงใหม่) พบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ หน่วยงานที่รับผิดชอบมีปัญหาด้านการบริหารจัดการโครงการที่ส่งผลให้การป้องกันปัญหาอุทกภัยไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ และการไม่ได้พิจารณาถึงผลกระทบจากการบริหารจัดการโครงการที่เกิดขึ้นต่อประชาชนที่อยู่ใกล้เคียงพื้นที่ดำเนินการ ซึ่งปัญหาที่พบดังกล่าวผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแล้ว

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2012) ต่อไปด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษทอง จันทร์ทางค์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๔๓๒, ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑