

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๔.๑/๐๐๔๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7950 ส.พ.๗
รับที่ : ๘140/56 ๗๘๐1
วันที่ : 07 ม.ค. 56 เวลา : 9:14

คพท. 8
7 ม.ค. 56
9. 354.

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี แขวงดินแดง

เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง มาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของ
ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 8 ส.ค. 2556

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๗๖๖
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณามาตรการการ
บรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำปี ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง มาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตรา
ค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงาน
และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ
และเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) และ ให้แต่งตั้ง
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของมาตรการตามที่กระทรวงแรงงาน
และภาคเอกชนเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินการตามมาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตรา
ค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เกี่ยวข้องกับ
หลายหน่วยงานที่จะต้องรับไปดำเนินการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป จึงจำเป็นต้องนำเรื่องเสนอ
เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๗) ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำใน ๗๐ จังหวัด เป็นวันละ ๓๐๐ บาท เท่ากันทั่วประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ส่วน ๗ จังหวัดที่มีอัตราค่าจ้างขั้นต่ำวันละ ๓๐๐ บาทอยู่แล้ว ให้คงอัตราเดิม ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี ภูเก็ต สมุทรปราการ และสมุทรสาคร ดังนั้น มาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ซึ่งเป็นมาตรการที่จะช่วยเหลือผู้ประกอบการเพื่อให้มีรายได้พร้อมจ่ายค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ควรมีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ได้อย่างทั่วถึงโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณามาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๖ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ และเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๔.๒ ขั้นตอนของการดำเนินการ

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนฯ ได้มีการประชุมไปแล้วรวม ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้ข้อสรุปจากการประชุม ให้คงเหลือมาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) จำนวน ๑๖ มาตรการ ดังนี้

๑) มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง เพิ่มวงเงิน ลดต้นทุนทางการเงิน โดยผ่านกระบวนการให้สินเชื่อ ประกอบด้วย

๑.๑) มาตรการสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการจ้างงาน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน ในกิจการเสริมสร้างสภาพคล่องสถานประกอบการ และเพิ่มผลผลิตแรงงาน

- กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมสนับสนุนวงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ผ่าน ๕ ธนาคาร โดยขยายระยะเวลาการยื่นกู้ตามโครงการฯ ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ปรับหลักเกณฑ์วงเงินกู้สำหรับสถานประกอบการ

- ลูกจ้างไม่เกิน...

- ลูกจ้างไม่เกิน ๕๐ คน วงเงินกู้ไม่เกิน ๒ ล้านบาท
 - ลูกจ้าง ๕๑ – ๒๐๐ คน วงเงินกู้ไม่เกิน ๔ ล้านบาท
 - ลูกจ้างเกินกว่า ๒๐๐ คนขึ้นไปวงเงินกู้ไม่เกิน ๘ ล้านบาท และ
- ประสานบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ค่าประกันสำหรับ SMEs ที่ไม่มีหลักทรัพย์

๑.๒) มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาผลิภาพการผลิต (Productivity Improvement Loan)

กระทรวงการคลังได้ขยายระยะเวลาโครงการ ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ (วงเงินเดิม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท)

๑.๓) มาตรการการค้ำประกันสินเชื่อ ในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๕

กระทรวงการคลังจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการ PGS ระยะที่ ๕ ในวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ ระยะเวลาโครงการ ๓ ปี (ปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘) วงเงินค้ำประกันรวม ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาค้ำประกัน ๗ ปี

๑.๔) มาตรการการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme สำหรับผู้ประกอบการใหม่ (PGS New / Start-up)

กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาขยายโครงการถึงปี ๒๕๕๘ สำหรับเกณฑ์ระยะเวลาการดำเนินงานของผู้ประกอบการใหม่ให้ปรับจากไม่เกิน ๒ ปี เป็นไม่เกิน ๓ ปี โดยจะเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖

๒) มาตรการลดต้นทุนผู้ประกอบการ โดยผ่านกระบวนการทางภาษีและเงินสมทบ ประกอบด้วย

๒.๑) มาตรการการลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม

กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมได้ขยายระยะเวลาการลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมในปี ๒๕๕๖ โดยลดอัตราเงินสมทบฝ่ายละร้อยละ ๑ คงเหลือฝ่ายละร้อยละ ๔

๒.๒) มาตรการการลดภาษีเงินได้นิติบุคคล

- ในปี ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลเหลือร้อยละ ๒๐

- กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาปรับช่วงกำไรสุทธิในการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลแก่ผู้ประกอบการ SMEs ตามความเหมาะสม

๒.๓) มาตรการการนำส่วนต่างของค่าจ้างที่จ่ายเพิ่มขึ้นจากอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในปี ๒๕๕๕ เป็นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำวันละ ๓๐๐ บาท มาหักเป็นค่าใช้จ่ายก่อนชำระภาษี

ในปี ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังให้คงการนำค่าใช้จ่ายในการปรับเพิ่มค่าจ้างมาหักค่าใช้จ่ายได้ ๑.๕ เท่าของส่วนต่างค่าจ้าง

๒.๔) มาตรการ...

๒.๔) มาตรการการนำค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ มาหักลดหย่อนภาษี

กระทรวงการคลังให้คงการนำค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงานมาลดหย่อนภาษีได้ ๒ เท่า

๒.๕) มาตรการการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลกรณีการปรับเปลี่ยนเครื่องจักรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต

กระทรวงการคลังได้ขยายระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลจากการขายเครื่องจักรเก่าเพื่อซื้อเครื่องจักรใหม่ออกไปอีก ๑ ปี ในปี ๒๕๕๖

๒.๖) มาตรการการหักค่าเสื่อมราคาเครื่องจักร

กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาการหักค่าเสื่อมราคาเครื่องจักรร้อยละ ๑๐๐ ในปีแรกออกไปอีก ๑ ปี ในปี ๒๕๕๖

๒.๗) มาตรการการลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย

กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาปรับลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายแก่ผู้ประกอบการ SMEs สำหรับค่าจ้างทำของและค่าบริการ ซึ่งจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖

๒.๘) มาตรการการลดค่าธรรมเนียมห้องพักที่เรียกเก็บสำหรับโรงแรม / ที่พักแรม

กระทรวงมหาดไทยขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการแก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดอัตราค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรมรายปีลงร้อยละ ๕๐ จากที่เก็บห้องละ ๘๐ บาทต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี ซึ่งปัจจุบันมีห้องพักที่จดทะเบียนกับกรมการปกครอง ข้อมูล ณ วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๓๕๔,๑๖๕ ห้อง การลดอัตราค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรมรายปีดังกล่าว จะทำให้กระทรวงการคลังสูญเสียรายได้แผ่นดินลงปีละ ๑๔,๑๖๖,๖๐๐ บาท

๓) มาตรการเพิ่มผลิตภาพแรงงานให้ผู้ประกอบการ ประกอบด้วย

๓.๑) มาตรการการให้กู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๑ เพื่อใช้ในการฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

ในปี ๒๕๕๖ กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ขยายเวลาในการลดอัตราดอกเบี้ยเหลือเป็นร้อยละ ๐.๑

๓.๒) มาตรการการจัดคลินิกพัฒนาฝีมือแรงงานเคลื่อนที่ไปยังสถานประกอบการต่าง ๆ

กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานรับไปดำเนินการจัดทำหลักสูตรตามความต้องการและเคลื่อนที่ไปยังสถานประกอบการ SMEs โดยใช้ฐานข้อมูล SMEs ของสำนักงานประกันสังคม

๔) มาตรการ...

๔) มาตรการเพิ่มรายได้ให้ผู้ประกอบการโดยการทบทวนค่าใช้จ่ายของภาครัฐให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ได้แก่

๔.๑) มาตรการการปรับเพิ่มอัตราค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมสัมมนาของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาปรับเพิ่มอัตราค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมสัมมนาของส่วนราชการให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๕) มาตรการกระตุ้นและส่งเสริมการขายโดยผ่านการบริโภค ได้แก่

๕.๑) มาตรการการจัดการราคาสินค้าราคาถูกไปจำหน่ายให้ลูกจ้างในสถานประกอบการ

กระทรวงพาณิชย์รับจะไปดำเนินการโครงการสินค้าธงฟ้าและร้านค้าถูกใจให้ครอบคลุมและทั่วถึงยิ่งขึ้น

๔.๓ ข้อกฎหมาย

การดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น บางมาตรการจะต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป จึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔),(๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากการดำเนินการตามมาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เกี่ยวเนื่องกับหลายหน่วยงาน กระทรวงแรงงานจึงเห็นควรขอให้นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ และให้หน่วยงานดังกล่าวข้างต้นรับไปดำเนินการเพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

อนุมัติตามข้อ 5

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจเอก



(เฉลิม อยู่บำรุง)

รองนายกรัฐมนตรี

พ.ศ. ๒๕๕๖

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๙๐

E-mail sdc @mol.go.th



(นายเอนิคมชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖/ว

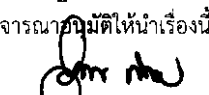
ลง. ๗ ๕ ๑ ๕๖

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง)

ด้วย รง. ได้เสนอเรื่อง มาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) จำนวน ๑๖ มาตรการ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๐ พ.ย. ๒๕๕๕ (เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๖) มาเพื่อดำเนินการ

สคบ.ได้ขอให้ กค., พณ., มท., อก., สป., สก. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณามติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาต่อไป



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี