

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๑๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง พิจารณานุมัติกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติม สำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๑๗๙ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๗๖๖๖ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๒๘๐ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง พิจารณานุมัติกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติม สำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการประกวดราคาสัญญาที่ ๑ และ ๒ ของโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต แล้วเสร็จ และมีความพร้อมที่จะลงนามในสัญญาได้ทันทีภายหลังจากที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี แต่การประกวดราคาสัญญาที่ ๓ ซึ่งเป็นการจัดหาระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้ายังมีปัญหาในขั้นตอนการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอราคา เนื่องจากผู้ยื่นข้อเสนอราคา ๒ รายอาจจะมีผลประโยชน์ร่วมกัน (Outside Director) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ได้ให้ความเห็นในประเด็นดังกล่าวแล้ว

๑.๒ จากสภาพข้อเท็จจริงและปัญหาข้อกฎหมายของสัญญาที่ ๓ ดังกล่าว ส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้ จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอเรื่องการปรับวงเงินของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบไปก่อน เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างงานโยธาได้โดยไม่ต้องรอผลการประกวดราคาสัญญาที่ ๓ เนื่องจากโครงการนี้มีความล่าช้าจากเป้าหมายเดิมมาก อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกลั่นกรองฯ เห็นว่าประเด็นข้อขัดแย้งดังกล่าวจำเป็นต้องให้การรถไฟแห่งประเทศไทยและกระทรวงคมนาคมเร่งประสานหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนโดยเร็ว

/๑.๓ ...

๑.๓ นอกจากนี้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ยังเห็นว่าที่ผ่านมารัฐบาลได้อนุมัติโครงการรถไฟฟ้าโดยให้ดำเนินการก่อสร้างงานโยธาก่อน แล้วจึงจะพิจารณาเรื่องรูปแบบการจัดหางานระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้า เนื่องจากเห็นว่างานโยธাজำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการก่อสร้าง แต่ในทางปฏิบัติพบว่าหน่วยงานไม่สามารถจัดหาระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้าได้สอดคล้องและทันกำหนดการก่อสร้างงานโยธาแล้วเสร็จ ทำให้โครงการไม่สามารถเปิดให้บริการได้ตามเป้าหมาย

๑.๔ ดังนั้น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีข้อมูลที่ชัดเจนและครบถ้วนประกอบการพิจารณาตัดสินใจเรื่องดังกล่าว การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคมควรจัดทำข้อมูลแผนดำเนินงานของโครงการทั้งในด้านการก่อสร้างงานโยธา (สัญญาที่ ๑ และ ๒) และการจัดหาระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้า (สัญญาที่ ๓) เพื่อแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วนของการดำเนินการก่อสร้างงานโยธา (งานสัญญาที่ ๑ และ ๒) และแนวทางการพิจารณาแก้ไขปัญหาการประกวดราคาของสัญญาที่ ๓ รวมทั้งความสอดคล้องของแผนการก่อสร้างงานโยธาและการจัดหารถไฟฟ้าและระบบไฟฟ้า เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีความมั่นใจว่าการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยจะสามารถจัดหารถไฟฟ้ามาให้บริการประชาชนได้ทันทีที่การก่อสร้างงานโยธาแล้วเสร็จ

๑.๕ ผู้ว่าการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยได้ชี้แจงเบื้องต้นว่ากรอบวงเงินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง ช่วงบางซื่อ – รังสิต มีความจำเป็นต้องปรับเพิ่มขึ้นจากกรอบวงเงิน ๗๕,๕๔๘ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ เป็น ๘๑,๔๒๙.๔๖ ล้านบาท ตามผลการประมาณการฐานราคา ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังได้ตรวจสอบความเหมาะสมของกรอบวงเงินดังกล่าวแล้ว และคาดว่ากรอบวงเงินของสัญญาที่ ๓ จะอยู่ภายในกรอบวงเงินที่เสนอในครั้งนี้ โดยการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยจะใช้กรอบวงเงินดังกล่าวในการแสดงให้เห็นถึงจุดคุ้มทุนของโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ สำหรับการพิจารณาแก้ไขปัญหาเรื่องคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอราคาของสัญญาที่ ๓ นั้น จะเร่งพิจารณาให้ได้ข้อยุติโดยเร็วที่สุด

๑.๖ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ยังมีความเห็นเพิ่มเติมว่าความล่าช้าในขั้นตอนการประกวดราคาที่ผ่านมา ส่งผลให้มีภาระค่าธรรมเนียมในการกู้เงินเพิ่มขึ้น ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของโครงการควรหารือกับกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาทบทวนเงื่อนไขการกู้เงิน และพิจารณาแหล่งเงินกู้อื่นๆ ที่เหมาะสมกับสถานะตลาดการเงินในปัจจุบันเพื่อลดภาระค่าธรรมเนียมทางการเงิน

๑.๗ นอกจากนี้ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้มอบหมายให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยเร่งจัดทำรายงานการประมาณการวงเงินเบิกจ่ายของโครงการฯ เสนอให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาตามขั้นตอนโดยเร็ว เนื่องจากปัจจุบันคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีมติเห็นชอบแผนกอนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ แล้ว

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รับทราบสถานะการดำเนินการประกวดราคาโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต ในสัญญาที่ ๑ – ๓ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๒.๒ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ปรับกรอบวงเงินลงทุนด้านงานโยธาของโครงการฯ ของสัญญาที่ ๒ เพิ่มเติมจากจำนวน ๑๙,๓๑๔ ล้านบาท เป็น ๒๑,๒๓๕.๔๔ ล้านบาท ตามที่เสนอ และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการโครงการดังกล่าว เพื่อนำไปสู่การก่อสร้างงานโยธาในสัญญาที่ ๑ และ ๒ ตามลำดับขั้นตอนการดำเนินโครงการต่อไป พร้อมทั้งเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการกู้เงินภายในประเทศ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต ในส่วนของงานสัญญาที่ ๑ จำนวน ๒,๘๕๔.๔๘ ล้านบาท และสัญญาที่ ๒ จำนวน ๒,๐๓๒.๑๗ ล้านบาท ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยและกระทรวงคมนาคมเร่งจัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าวของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๒.๒.๑ แผนการดำเนินงานของโครงการทั้งในด้านการก่อสร้างงานโยธา (สัญญาที่ ๑ และ ๒) และการจัดหาระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้า (สัญญาที่ ๓) รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาการประกวดราคาของสัญญาที่ ๓ เพื่อแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วนของการดำเนินการก่อสร้างงานโยธา (งานสัญญาที่ ๑ และ ๒) และสร้างความเชื่อมั่นว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยจะสามารถจัดการรถไฟฟ้ามาให้บริการประชาชนได้ทันทีที่การก่อสร้างงานโยธาแล้วเสร็จ

๒.๒.๒ เร่งจัดทำรายงานการประมาณการวงเงินเบิกจ่ายของโครงการฯ เสนอสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาตามขั้นตอน เนื่องจากปัจจุบันคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีมติเห็นชอบแผนก๋อหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ แล้ว

กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย โดยได้เสนอมาภายหลังจากการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ดังกล่าว ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๒

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่าตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ [เรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติม สำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต] อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่เห็นชอบว่าให้คงกรอบวงเงินลงทุนของสัญญาที่ ๒ และสัญญาที่ ๓ ไว้ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และภายหลังจากได้ผลการประกวดราคาในสัญญาที่ ๒ และ ๓ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งเพื่อพิจารณาวงเงินลงทุนรวมทั้ง ๓ สัญญาในคราวเดียวกัน นั้น โดยที่การดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ดังกล่าว จนถึงปัจจุบันมีความล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ในแผนมาก ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่จำเป็นต้องใช้บริการขนส่งมวลชนในการสัญจรไปมา ประกอบกับข้อมูลการดำเนินการของกระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) ที่ได้ดำเนินการประกวดราคาสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ เสร็จสิ้นแล้ว และสัญญาที่ ๓ อยู่ระหว่างดำเนินการประกวดราคา ซึ่งประมาณการว่ากรอบวงเงินลงทุนรวมทั้ง ๓ สัญญาจะมีวงเงินลงทุนเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๑๐ จากกรอบวงเงินลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

/เมื่อวันที่ ...

เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ และเมื่อปรับวงเงินลงทุนตามการประมาณการใหม่นี้แล้วผลตอบแทนไม่ได้เปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ ประกอบกับการประมาณของสัญญาที่ ๓ จะต้องมีการปรับข้อมูลทางเทคนิค ซึ่งจะใช้เวลาประมาณล่าช้าไปอีกประมาณ ๖ - ๗ เดือน ซึ่งหากจะรอการประมาณให้แล้วเสร็จทั้ง ๓ สัญญา จะมีผลกระทบต่อการดำเนินการของโครงการ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงควรเร่งรัดการดำเนินโครงการนี้ โดยเฉพาะในส่วนของสัญญาที่ ๑ และ ๒ ที่ได้ประกวดราคาเสร็จสิ้นแล้วให้มีความคืบหน้าไปโดยเร็ว โดยไม่ต้องรอผลการประกวดราคาในสัญญาที่ ๓

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ [เรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินลงทุน และจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติม สำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต] เฉพาะในส่วนที่กำหนดว่าภายหลังจากได้ผลการประกวดราคาในสัญญา ที่ ๒ และ ๓ แล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งเพื่อพิจารณาวงเงินลงทุนรวมทั้ง ๓ สัญญา ในคราวเดียวกัน

๒. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) รับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการแก้ปัญหาหนี้รื้อย้ายสาธารณูปโภคก่อนส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้รับเหมาก่อสร้าง และความเห็นของสำนักงานประมาณเกี่ยวกับการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินกู้ให้เหมาะสม ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

C/

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(M56-01-21 : ชัยพล)

ผอ.สวค. ๗๔๓๑.๕๖
ผช. ๗๔๓๑.๕๖
ผอ.กลุ่ม ๗๔๓๑.๕๖
นค. ๗๔๓๑.๕๖
ผู้พิมพ์ ๗๔๓๑.๕๖