

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๗๖๗

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยจากภัยพิบัติน้ำมี และเรื่อง การเตรียมความพร้อมเพื่อรับการเกิดภัยพิบัติแผ่นดินไหว

เรียน เลขานุการสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๗๕๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักงานสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๗๗๔ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๑๐๑.๔/๑๒๐๘๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยจากภัยพิบัติน้ำมี และเรื่อง การเตรียมความพร้อมเพื่อรับการเกิดภัยพิบัติแผ่นดินไหว ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราณีตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยจากภัยพิบัติน้ำมี

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงบประมาณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมสรรพากร กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง การเตรียมความพร้อมเพื่อรับการเกิดภัยพิบัติแผ่นดินไหว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภากาชีวะ ปรึกษา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารทางเว็บไซต์ของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณะชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภากาชีวะ ปรึกษา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ ในเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

John

(นายอํามพน กิตติอํามพน)
เลขานุการคณะรัฐมนตรี

TT 31.8. 2555

สำนักวิเคราะห์เรื่องสนับสนุนรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th L17-01-56/ชัยพล

C - 10 นาที 54
JSCM/0204
JSCM/0204
พ.อ.กุญชร คงสัมพัน 10 นาที 56
นราฯ ห้องสมุด ๑๗๔๕๖๘
พัฒนาฯ ๑๗๔๕๖๘

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณารัฐมนตรี
กรณีสภាលาปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณารัฐมนตรี
เรื่อง การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยจากภัยพิบัติสึนามิ**

ด้วยสภាលาปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณารัฐมนตรี เรื่อง "การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยจากภัยพิบัติสึนามิ" ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร ได้แจ้งผลการดำเนินงาน และผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงบประมาณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมสรรพากร กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และผู้แทนสภាលาปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภាលาปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง "แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติจากอุทกภัย ดินถล่ม หินถล่ม กรณีศึกษาภาคใต้" มีผลการพิจารณา ดังนี้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภាលาปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. มาตรการด้านเทคโนโลยีระบบสัญญาณเตือนภัยสึนามิ <p>๑.๑ ส่งเสริมสนับสนุนงานศึกษาวิจัยแบบจำลอง สามมิติ เพื่อการเตือนภัยสึนามิ และนำผลงานวิจัยมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด</p>	เห็นชอบ และควรสนับสนุนการได้ข้อมูลที่จำเป็น ต่อการวิจัยในเรื่องการเดินทางของคลื่น เช่น รายละเอียดความลึก ทะเลขายผิ้ง รายละเอียดความสูงบนชายฝั่งในพื้นที่เสี่ยง
๑.๒ ให้ความสำคัญกับระบบการสื่อสาร และเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องภัยพิบัติทางธรรมชาติทั้งในประเทศและต่างประเทศ เช่น มูลนิธิป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย และองค์กรเตือนภัยพิบัติอื่นๆ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน และทันต่อเหตุการณ์	เห็นชอบ โดยเห็นว่าการเชื่อมโยงข้อมูลและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ หรือแนวปฏิบัติที่ดีที่สุด กับต่างประเทศในแง่ของการเตรียมความพร้อมต่อภัยพิบัติ รวมถึงการสร้างความตระหนักให้แก่ประชาชน มีความสำคัญต่อการเสริมสร้างขีดความสามารถรับมือภัยพิบัติของไทยเอง และส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทย ในเวทีระหว่างประเทศด้วย กรมอุตุนิยมวิทยา มีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ สำหรับข้อมูลแผ่นดินไหว สึนามิ ข้อมูลระดับน้ำทะเล และคำเตือนจากเครือข่ายเมื่อเกิดแผ่นดินไหวใหญ่ในทะเล อีกทั้ง มีการทดสอบการส่งข่าวเตือนภัยอย่างสม่ำเสมอ

/ระดับ ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภากลไกฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>ระดับภูมิภาค โดยประเทศไทยสามารถใช้ประโยชน์จากความร่วมมือภายใต้องค์กรภายนอกภูมิภาคที่มีการดำเนินการในเรื่องนี้ อาทิ การขอรับการสนับสนุนโครงการจากกองทุน ESCAP Multi-Donor Trust Fund for Tsunami, Disaster and Climate Preparedness in Indian Ocean and Southeast Asian Countries ซึ่งไทยเป็นผู้ก่อตั้งและเป็นสมาชิกสภากลไกฯ (Advisory Council) ของกองทุน หรือความร่วมมือกับศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย (Asian Disaster Preparedness Centre: ADPC) ซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่ในไทย นอกจากนี้ ไทยกำลังดำเนินการให้มีความร่วมมือเพื่อการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่าง ADPC และ Asian Disaster Reduction Center : ADRC ซึ่งเป็นศูนย์เตรียมความพร้อมด้านภัยพิบัติที่ตั้งอยู่ที่เมืองโกเบ ประเทศญี่ปุ่น โดย ADRC มีการดำเนินงานเรื่องการแลกเปลี่ยนความรู้ เสริมสร้างขีดความสามารถและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญทางด้านวิทยาศาสตร์และวิศวกรรมด้านน้ำ ความร่วมมือของศูนย์หั้งสองหึ่งเป็นแนวคิดที่ดีและมีเสริมสร้างประโยชน์ซึ่งกันและกันโดยกรมอุตุนิยมวิทยาปัจจุบันได้มีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ</p>
<p>๑.๓ จัดให้มีระบบสัญญาณเตือนภัยระดับชุมชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เสี่ยงภัย โดยให้ระบบสัญญาณเตือนภัยในชุมชนตั้งกล่าวไว้เชื่อมโยงข้อมูลระบบสัญญาณเตือนภัยโดยตรงกับศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ</p>	<p>เห็นชอบ โดยควรเพิ่มรูปแบบการแจ้งเตือนภัย เช่น สำหรับผู้พิการ ผู้ประจำบ้าน และให้ความสำคัญกับการเตือนภัยโดยกลไกชุมชน ในปัจจุบัน การเชื่อมโยงระบบส่งสัญญาณเตือนภัยจากศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ สามารถกระทำได้โดยผ่านหอกระจายข่าวที่ติดตั้งในชุมชน และสามารถใช้ประชาสัมพันธ์ข่าวสารของห้องถินได้แต่การที่จะให้ครอบคลุมพื้นที่เสี่ยงภัยทุกจุดนั้น ทำได้ยาก เพราะมีข้อจำกัดทางด้านงบประมาณ ควรปรับปรุงเทคโนโลยีให้ทันสมัยอย่างสม่ำเสมอตลอดเวลา ดำเนินการที่ตั้งคราวหมายรวมกับแหล่งชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวที่มีประชากรอาศัยจำนวนมาก</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาพัที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑.๔ จัดให้มีการเชื่อมโยงระบบสัญญาณเตือนภัยทั้งในประเทศและต่างประเทศโดยพัฒนาระบบที่สามารถแจ้งข่าวสารผ่านช่องทางต่างๆ ครบถ้วนช่องทาง เช่น การส่งข้อความสั้นในโทรศัพท์มือถือหรือในโทรศัพท์เพื่อเตือนภัยพื้นที่ให้กับประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยได้ทราบอย่างรวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์</p>	<p>เห็นชอบ แต่ขอจัดทำระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ในกรณีที่เกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน สถานะของเครือข่ายที่มีข้อมูลข่าวสารมากจนไม่สามารถส่งข้อมูลได้ ควรเชื่อมโยงระบบการเตือนภัยของไทย กับระบบจากประเทศสมาชิกในภูมิภาคเข้าด้วยกัน ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร โดยศูนย์เตือนภัยพื้นที่แห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานหลักของไทย อาจพิจารณาความร่วมมือเรื่องการเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบ Regional Integrated Multi-Hazard Early Warning System for Africa and Asia : RIMES ซึ่งเป็นโครงการเชื่อมระบบเตือนภัยล่วงหน้าสีนามิของประเทศต่าง ๆ ในมหาสมุทรอินเดียและเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้ที่มีทั้งอยู่ในประเทศไทย เพื่อช่วยให้ระบบการเตือนภัยในประเทศไทย มีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์มากขึ้น และกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ศูนย์เตือนภัยพื้นที่แห่งชาติในฐานะหน่วยงานหลัก ในการแจ้งเตือนภัยของไทย อาจพิจารณาความร่วมมือเรื่องการเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบ Regional Integrated Multi-Hazard Early Warning System for Africa and Asia : RIMES ซึ่งเป็นโครงการเชื่อมระบบเตือนภัยล่วงหน้าสีนามิของประเทศต่าง ๆ ในมหาสมุทรอินเดียและเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้ที่มีอยู่ในประเทศไทย เพื่อช่วยให้ระบบการเตือนภัยในประเทศไทยมีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์มากขึ้น</p>
<p>๑.๕ มีมาตรการทางภาษีให้กับภาคเอกชนที่ลงทุนเกี่ยวกับระบบสัญญาณเตือนภัยสาธารณะ เพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุน</p>	<p>เห็นชอบ แต่รัฐต้องควบคุมระบบเตือนภัยของภาคเอกชนให้เป็นเอกภาพกับระบบของรัฐ กฎหมายปัจจุบันกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสามารถนำรายจ่ายของการดำเนินกิจกรรมมาหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ เพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลได้ โดยจะต้องคำนวณกำไรสุทธิตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดไว้ ตามมาตรา ๖๕ ทวิ และมาตรา ๖๕ ตรี แห่งประมวลรัชฎากร โดยพิจารณาตามสภาพข้อเท็จจริงของการดำเนินกิจการของภาคเอกชนแต่ละราย</p>

/๒. ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภากิจบริการ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. มาตรการด้านโครงสร้างพื้นฐานระบบสัญญาณ เตือนภัยสีนามิ ๒.๑ จัดให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับภัยพิบัติ ต้องบำรุงดูแลรักษาระบบเตือนภัยที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้สามารถทำงานอย่างเต็มประสิทธิภาพตลอดเวลา	<p>เห็นชอบ จึงปัจจุบันได้มีการตรวจสอบ กำหนดแผนการบำรุงรักษาตามอายุการใช้งานไว้แล้ว เพียงแต่มีข้อจำกัดทางด้านงบประมาณ และระบบตรวจวัดแผ่นดินไหวอัตโนมัติ เพื่อการตรวจแผ่นดินไหวและเตือนภัยสีนามิ ของกรมอุตุนิยมวิทยาได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ ทำให้จำเป็นต้องเลือกซ่อมบำรุงบางสถานี ตามลำดับความสำคัญ จึงตรวจวัดแผ่นดินไหวได้ตามสภาพ</p>
๒.๒ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงาน การจัดการศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติให้มีอัตรากำลังเครื่อข่าย งบประมาณที่สามารถดำเนินการเตือนภัยพิบัติต่างๆ ได้รวดเร็วและครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ	<p>เห็นชอบ ในปัจจุบันมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเตือนภัยหลายหน่วยและมีอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายทั้งชั้น กัน อาจยุบรวมและขยายในบางส่วน โดยเฉพาะศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ จะต้องปรับปรุงโครงสร้างเป็นนิติบุคคลเพื่อให้สามารถเตือนภัยได้อย่างรวดเร็ว ทันท่วงที ปัจจุบันศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติมีกรอบอัตรากำลังข้าราชการ จำนวน ๒๑ อัตรา และพนักงานราชการ ๑๑๑ อัตรา</p>
๒.๓ ปรับปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้มีขีดความสามารถ และเอกสารในการรองรับภารกิจด้านการเข้าช่วยเหลือ การบรรเทาสาธารณภัยอย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ รวมถึงต้องมีแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ของประเทศที่เป็นแผนงานที่มีความซัดเจนครอบคลุม ประสานทุกหน่วยงาน ทุกระดับชั้น ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน	<p>เห็นชอบ แต่ชี้ดักจำกัดของระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ ในกรณีที่เกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน สถานะของเครื่อข่ายที่มีข้อมูลข่าวสารมากจนไม่สามารถส่งข้อมูลได้</p>
๒.๔ กำหนดแผนงานการป้องกันแก้ไขปัญหา ทุนlobby เตือนภัยสีนามิ เกี่ยวกับอายุการใช้งาน เพื่อให้ ทุนlobby เตือนภัยสีนามิ มีประสิทธิภาพและสามารถใช้เตือนภัยได้ตลอดเวลา	<p>ได้กำหนดแผนการบำรุงรักษาตามอายุการใช้งานไว้แล้ว เพียงแต่มีข้อจำกัดทางด้านงบประมาณ ยกทั้งครัวสนับสนุนงบประมาณให้มีการบำรุงรักษาสถานีวัดระดับน้ำทะเลของกรมอุทกศาสตร์ และกรมอุตุนิยมวิทยา ให้สามารถทำงานได้ตลอดเวลา ซึ่งสถานีวัดระดับน้ำทะเลทั้ง ๒ ฝั่งทะเลอันดามัน และอ่าวไทย แต่ขาดการบำรุงรักษาที่ต่อเนื่อง ทำให้ประสิทธิภาพการตรวจวัดลดลง</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสถาบันที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๒.๕ จัดตั้งคณะกรรมการสาขาวิชาการภัยพิบัติแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยนักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญจากสถาบัน การศึกษาทั้งภาครัฐและภาคเอกชน หรือผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ ที่มีความรู้หรือความชำนาญ ในเรื่องภัยพิบัติทางธรรมชาติต่างๆ เพื่อทำหน้าที่วางแผนการบริหารจัดการเกี่ยวกับการเกิดภัยพิบัติ ของประเทศไทย</p>	<p>เห็นชอบ แต่ควรพิจารณาในมิติของการบริหารฯ จัดการภาวะอุกอาจ ขณะเดียวกันและหลังการเกิดภัยด้วย ความนิ่งระบบเพื่อให้ทุกส่วนปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน อีกทั้งควรเป็นโครงสร้างลักษณะหน่วยงาน ที่มีอำนาจหน้าที่งบประมาณ และสามารถผลักดัน กำหนดนโยบายโดยการต่าง ๆ ของประเทศ ให้เป็นรูปธรรมได้จริง และองค์ประกอบ ของคณะกรรมการควรเป็นผู้เชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์ด้านภัยพิบัติอย่างแท้จริง โดยมีข้อสังเกตบางประการในข้อเสนอแนะ มาตรการด้านโครงสร้างพื้นฐานระบบสัญญาณ เตือนภัยสีนามิ กิจกรรมการจัดตั้ง คณะกรรมการสาขาวิชาการภัยพิบัติแห่งชาติ”</p>
<p>๓. มาตรการด้านการศึกษาและสนับสนุน</p> <p>๓.๑ ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรเครือข่ายภาคประชาชน ตัวแทนภาคประชาชนในชุมชนให้มีส่วนร่วมในการวางแผน การเตือนภัยการป้องกันภัย การบรรเทาสาธารณภัย การจัดการแผนการอพยพในชุมชนยามเกิดภัยพิบัติ</p>	<p>เห็นชอบ สำหรับส่วนทางอพยพต้องกว้างไม่มีสิ่งกีดขวาง เพื่อการเคลื่อนย้ายประชาชนจำนวนมากในเวลา อันรวดเร็วและสั้น ซึ่งในพื้นที่เสี่ยงภัยควรควบคุม การพัฒนาไม่ให้มีกิจกรรมดังต่อไปนี้ เช่น โรงเรียน โรงพยาบาล บ้านพักคนชรา และประชาชน ที่เป็นกลุ่มเสี่ยงต่างๆ ปัจจุบันหน่วยงานทางด้าน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และด้านเตือนภัย ได้จัดทำเครือข่ายภาคประชาชนแล้ว โดยกรมประชาสัมพันธ์มีโครงสร้างเครือข่าย อาสาสมัครประชาสัมพันธ์ กระจายไปทุกจังหวัด ให้ความรู้ด้านประชาสัมพันธ์และสื่อสารมวลชน เป็นกลไกแจ้งเตือนภัยเมื่อเกิดภัยพิบัติ</p>
<p>๓.๒ บรรจุหลักสูตรการเรียนรู้เรื่องภัยพิบัติ ทางธรรมชาติ การปฏิบัติตนหรือการอพยพเคลื่อนย้าย ขณะเกิดภัย การช่วยเหลือตนเองเบื้องต้น ตลอดจน องค์ความรู้อื่นๆ ไว้ในหลักสูตรการศึกษาภาคบังคับ ในทุกโรงเรียน ทุกชั้นเรียน</p>	<p>เห็นชอบ ให้มีการบรรจุหลักสูตรไว้ในทุกระดับชั้น และให้การสนับสนุนงานวิจัยต่าง ๆ ซึ่งสามารถ นำมาประยุกต์ใช้เพื่อการป้องกันและบรรเทาภัยสีนามิ ทั้งในรูปแบบวิชาการ ปฏิบัติการ ในเชิงวิทยาศาสตร์ และภูมิปัญญาท้องถิ่น</p>

คำปรีกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภากับปรีกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๓ จัดฝึกอบรมถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับระบบสัญญาณเตือนภัย การจัดการวางแผนภัยเกิดภัยพิบัติ ให้กับผู้นำชุมชนและอาสาสมัครในชุมชน	เห็นชอบ โดยมุ่งเน้นการเตรียมความพร้อมความเข้าใจของประชาชนต่อภัยพิบัติ และสร้างความเข้มแข็งของชุมชน เพื่อสร้างกลไกของชุมชนในการจัดการภัยพิบัติ และสร้างเครือข่ายชุมชนชั้นนำที่มีประสิทธิภาพ เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และกรมทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น ได้มีแผนการจัดฝึกอบรมถ่ายทอดความรู้เป็นประจำทุกปี แต่อาจยังไม่ครอบคลุมทุกจุด ของพื้นที่เสี่ยงภัย เนื่องจากข้อจำกัดในด้านงบประมาณ
๓.๔ ลงทุนสร้างระบบสัญญาณเตือนภัยสีน้ำเงินสูง เช่นเดียวกับประเทศที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เช่น ในประเทศไทยญี่ปุ่นและสหรัฐอเมริกา ที่มีการใช้เครื่องมือที่เป็นระบบการแจ้งเตือนภัยป้องกันแผ่นดินไหวและสีน้ำเงิน ที่สามารถแจ้งเตือนเหตุล่วงหน้าได้ถึง ๒-๓ สัปดาห์ นำมาปรับใช้กับประเทศไทย	เห็นชอบ แต่ต้องทราบก่อนว่าแหล่งกำเนิดแผ่นดินไหวในประเทศไทย แตกต่างกับประเทศที่อยู่ใกล้แนวแผ่นดินไหวของโลก และการพยากรณ์แผ่นดินไหวยังคงไม่แน่นอน ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าด้วย โดยระยะสั้น ควรพัฒนาระบบที่มีอยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ให้มีความน่าเชื่อถือ และให้ประชาชนไว้วางใจในระบบพยากรณ์ของรัฐในระยะเวลา ๑-๒ ชั่วโมง ซึ่งเพียงพอต่อการเตรียมตัวและการอพยพ
๓.๕ สนับสนุนให้ชุมชนทุกชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย มีการฝึกซ้อม การเตรียมความพร้อมการอพยพกรณีเกิดภัยพิบัติอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง รวมถึงสนับสนุนงบประมาณจัดสร้างอาคารหลบภัยหรือพื้นที่หลบภัยให้เพียงพอในทุกชุมชน	เห็นชอบ และควรเพิ่มการฝึกซ้อมด้านการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ให้ครอบคลุมทุกด้าน และให้เข้มข้นยิ่งกับหน่วยงานในแต่ละระดับที่สูงขึ้น โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นประจำทุกปี ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศให้ความร่วมมือในการประสานให้ผู้แทนคณะทูต/องค์กรระหว่างประเทศในประเทศไทยเข้าสังเกตการณ์ฝึกซ้อมตามคำเชิญของศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ นอกจากนี้ คณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ นอกเหนือนี้ ยังมีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สมช.) เป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกซ้อมการบริหารวิกฤติการณ์ระดับชาติ (crisis management exercise) เป็นประจำทุกปี

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภากที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงบประมาณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมสรฐ์ฯ กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสภากที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภากที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติเรื่อง "การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยพิบัติสึนามิ"

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖

(นายอำนวย กิตติอำนวย)

เลขาธิการคณะกรรมการ

๑๑ ม.ค. ๒๕๕๖

รอง อ.คร. C- ๑๐๘๕๖
พ.อ.ส.ว.ค. ๑๐๘๕๖
ผชช. ๑๐๘๙๙๘๘๕๖
พ.อ.กลุ่ม. ๔๐๘๙๙๘๘๕๖
นาค. ๑๙๘๖๖
ผู้พิมพ์ ๑๐๘๖๖

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะกรรมการตี
กรณีสถาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะกรรมการตี
เรื่อง การเตรียมความพร้อมเพื่อรับการเกิดภัยพิบัติแผ่นดินไหว**

ด้วยสถาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะกรรมการตี เรื่อง "การเตรียมความพร้อมเพื่อรับการเกิดภัยพิบัติแผ่นดินไหว" ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้แจ้งผลการดำเนินงาน และผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กรมประชาสัมพันธ์ กรมทรัพยากรธรรมชาติ สำนักงบประมาณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กรุงเทพมหานคร และสถาที่ปรึกษาฯ ได้แจ้งผลการพิจารณาเรื่อง "การเตรียมความพร้อมเพื่อรับการเกิดภัยพิบัติแผ่นดินไหว" มีผลการพิจารณา ดังนี้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสถาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์และกำหนด พื้นที่เสี่ยงภัยแผ่นดินไหว <p>๑.๑ ประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลที่แท้จริงกับประชาชนในทุกพื้นที่เสี่ยงภัยแผ่นดินไหวโดยคำนึงถึงชีวิตของประชาชนมากกว่าผลกระทบธุรกิจการท่องเที่ยว</p>	<p>เห็นชอบ เพราะชีวิตประชาชนมีค่ากว่าทรัพย์สิน โดยเห็นควรเร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางที่หลากหลาย ใช้ภาษาที่กระชับเข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงได้ด้วยตนเอง ควรเน้นภัยธรรมชาติ เนื่องจากมีข้อจำกัดในการคาดการณ์ ถึงกำหนดเวลาของการเกิด และความรุนแรง แต่ปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ด้วยข้อจำกัดทางเทคนิคของระบบตรวจวัด ควรเผยแพร่แผนที่พื้นที่เสี่ยงภัยให้ทั่วถึง และสร้างความรู้สึกของประชาชนให้ระหนักรากกว่าตระหนก</p>
<p>๑.๒ จัดทำคู่มือประชาชนเกี่ยวกับข้อควรปฏิบัติ ระหว่างเกิดและหลังเกิดแผ่นดินไหวแจ้งจ่ายแก่ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ตลอดจนส่งเสริมให้มีการพูดคุยกันระหว่างสมาชิกในครอบครัวหรือองค์กรอยู่ประจำเพื่อป้องกันการตกใจหรือตื่นตระหนก</p>	<p>เห็นชอบ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมตลอดเวลา เพิ่มการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำคู่มือประชาชน เพื่อความเข้าใจที่ตรงกันและการร่วมมือด้วยความเต็มใจ อาจเป็นในรูปแบบแผ่นพับ ชั่งขณะนี้มีหลายหน่วยงาน ได้แก่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมอุตุนิยมวิทยา และศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ได้จัดทำและแจกจ่ายบ้างแล้ว แต่ยังมีปริมาณไม่เพียงพอ</p>

/สำหรับ ...

คำปรีกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสถาบันปรีกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>สำหรับพื้นที่เสียงภัย และความมีหน่วยงานหลักในการจัดทำคู่มือ โดยมีการประชาสัมพันธ์ด้านภัยพิบัติอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบันได้จัดให้มี Call Center รับแจ้งข้อมูลภัยพิบัติต่าง ๆ สำหรับให้ประชาชนเข้าถึงได้ตลอดเวลาแล้ว</p>
<p>๑.๓ เร่งจัดทำแผนที่เสียงภัยการเกิดแผ่นดินไหวในประเทศไทยให้ครอบคลุมทุกพื้นที่และมีการปรับปรุงให้มีความทันสมัย เหมาะสมตลอดเวลา พร้อมทั้งแจกจ่ายแก่ประชาชนในพื้นที่ได้ทราบอย่างทั่วถึง</p>	<p>เห็นชอบ ประชาชนจะได้หลีกเลี่ยงหรือเตรียมพร้อมรับมือได้ทัน โดยขอให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ มีการกำหนดโซนนิ่ง โดยเน้นชุมชนที่เป็นที่อยู่อาศัย จัดระดับความเสี่ยงของพื้นที่เสียงภัย ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้จัดทำแผนที่เสียงภัยแผ่นดินไหวระดับประเทศใหม่เรียบร้อยแล้ว ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๗</p> <p>แผนที่เสียงภัยควรจัดทำเป็นระบบ GIS เพย์แพรในระบบ INTERNET โดยควรเป็นแผนที่ที่มีรายละเอียดมาตราส่วน ๑ : ๑๐,๐๐๐ – ๑ : ๒๕,๐๐๐ เพราะปัจจุบันใช้มาตราส่วน ๑ : ๒๐๐,๐๐๐ – ๑ : ๕๐๐,๐๐๐ จึงไม่สามารถเห็นรายละเอียด และจัดทำข้อกำหนดการฝึกอพยพของประชาชนในแต่ละพื้นที่ให้ชัดเจน</p>
<p>๑.๔ จัดทำป้ายแจ้งให้นักท่องเที่ยวหรือผู้ที่เดินทางเข้าเขตจังหวัดหรือบริเวณที่ใกล้ร้อยเลื่อน ได้รับทราบว่า กำลังอยู่ในบริเวณพื้นที่เสียง แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น ภาครัฐ ก็จะต้องมีแผนในการเตรียมความพร้อมเพื่อรับรองรับเหตุการณ์ ที่อาจจะเกิดขึ้นไว้ก่อนหน้าแล้ว เพื่อสร้างความมั่นใจ ให้กับนักลงทุนและนักท่องเที่ยว</p>	<p>เห็นชอบ และควรดำเนินการควบคู่กับการให้ข้อมูลความรู้ที่เป็นข้อเท็จจริง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความตื่นตระหนกหรือหวาดกลัวเกินกว่าเหตุ ควรระบุสถิติ และระดับความรุนแรงที่อาจเกิดในบริเวณนั้น ป้ายแจ้งเตือนควรจัดทำทั้งภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และวัสดุที่จัดทำต้องคงทน การจัดแบ่งพื้นที่เสียงภัยควรแบ่งเป็นระดับ ๐,๑,๒ หรือแบ่งตามระดับสี แต่ควรระวังการที่จะทำให้นักท่องเที่ยวไม่เข้ามาในพื้นที่</p>
<p>๑.๕ จัดเตรียมแผนที่เส้นทางคมนาคม แผนอพยพโดยการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อใช้ในการมีฉุกเฉิน ทั้งกรณีที่เกิดแผ่นดินไหว เวลากลางวันและกลางคืน โดยอาจจัดทำเป็นคู่มือ ป้ายประกาศสาธารณะ ในพื้นที่เสียงภัยการเกิดภัยพิบัติ แผ่นดินไหว</p>	<p>เห็นชอบ และควรซักซ้อมแผนอย่างสม่ำเสมอ ต่อเนื่อง โดยควรจัดทำแผนที่จุดอพยพ/จุดพักพิง จากผู้ที่พักอาศัยอยู่ในบริเวณพื้นที่เสียงภัย ไปยังจุดอพยพที่ใกล้ที่สุด จัดทำแผนที่เส้นทางคมนาคมสั้นสำรองไว้ เนื่องจากเกิดเหตุแล้ว เส้นทางหลักไม่สามารถใช้สัญจรได้ก็สามารถเลี่ยงมาใช้เส้นทางสำรองได้ ซึ่งได้มีการจัดทำป้ายเส้นทางการอพยพในบริเวณชายฝั่งทะเลแล้ว ในการจัดทำควรให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการกำหนดเส้นทางด้วย</p>

ในเบื้องต้น ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภាបี่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>ในเบื้องต้น เพื่อช่วยอธิบายและถ่ายทอดความรู้ เกี่ยวกับการเกิดภัย ความรุนแรง และเตรียมความพร้อมได้อย่างถูกต้อง นอกจากนี้รัฐบาล กรมอุบมายให้ ทก. ในฐานะหน่วยงานด้านสังกัด ของศูนย์เตือนภัยพิบติแห่งชาติ และกรมอุตุนิยมวิทยา เป็นหน่วยงานหลักในการปรับปรุงและพัฒนาระบบ ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการเป็นบางส่วนแล้ว โดยเฉพาะ การขอความร่วมมือผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ในประเทศไทยส่งข้อความสั้น (SMS) ในการเตือนภัยพิบติ สำหรับการดำเนินงานของคณะกรรมการ กิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ในการส่งสัญญาณ เตือนภัยแผ่นดินไหวและ/ภัยพิบติต่างๆ สู่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว ซึ่งทางผ่านระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยเพื่อลดความสูญเสีย ต่อชีวิตและทรัพย์สิน เมื่อเกิดเหตุแผ่นดินไหว และ/ภัยพิบติต่างๆ และการดำเนินการ ของสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้แล้ว</p>
<p>๒.๓ จัดให้มีช่องสถานีโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุ ที่ให้บริการพยากรณ์อากาศ การเฝ้าระวังและแจ้ง การเตือนภัยพิบติต่างๆ ตลอดจนเปิดโอกาสหน่วยงาน ที่รับผิดชอบได้ให้ความรู้ ข้อเท็จจริงแก่ประชาชน เพื่อสร้างความมั่นใจ ตลอด ๒๕ ชั่วโมง</p>	<p>เห็นด้วย เนื่องจากปัจจุบันสภาพดิน พื้น อากาศ และการแจ้งเตือนภัย เป็นปัจจัยสำคัญในการใช้ชีวิต ของประชาชน และสื่อโทรทัศน์ และวิทยุ มือถือพลอย่างมากต่อประชาชน จึงต้องเร่งจัดตั้ง สถานีโทรทัศน์และสถานีวิทยุที่ให้ความรู้ ในเรื่องภัยพิบติโดยตรง ครอบคลุมพื้นที่เสี่ยงภัย โดยอาศัยความร่วมมือจากท้องถิ่น ในเบื้องต้น รัฐบาลควรกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วน ให้สถานีโทรทัศน์ หรือสถานีวิทยุ ในสังกัด กรมประชาสัมพันธ์ หรือ สำนักนายกรัฐมนตรี ดำเนินการโดยจัดทำรายการและจัดสรรเวลา การออกอากาศให้ไปลงทางก่อนที่จะการได้จัดให้มี สถานีโทรทัศน์/สถานีวิทยุช่องพิเศษ เพื่อดำเนินการเรื่องนี้ ตลอด ๒๕ ชั่วโมง ต่อไปในอนาคต โดยอาจจะดำเนินการในลักษณะ ของสถานีโทรทัศน์เพื่อการศึกษาสิ่งแวดล้อม</p>

/และการ ...

คำบอกร่าง/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภากาชาดไทย	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	และการพัฒนา สำหรับเยาวชน และประชาชน โดยใช้ภาษาที่ง่ายต่อการเข้าใจ หรือใช้ภาษาถิ่นร่วมด้วย ซึ่งขณะนี้กรมประชาสัมพันธ์ มีศูนย์ปฏิบัติการ ข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์ (IOC) เพื่อเตรียมพร้อมเผชิญสถานการณ์วิกฤต หน้าที่เป็นศูนย์กลางในการจัดการด้านข้อมูล ข่าวสารแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเผยแพร่ ทางสื่อในสังกัดและประสานงานกับสื่ออื่นแล้ว
๒.๔ จัดหาเครื่องมือตรวจวัดแผ่นดินไหวที่ทันสมัย ความเร็วสูงและมีความแม่นยำให้กับกรมอุตุนิยมวิทยา เพื่อสามารถปฏิบัติงานได้เต็มขีดความสามารถ	เห็นชอบ เพื่อความมั่นใจในความปลอดภัย ของประชาชน โดยกรมอุตุนิยมวิทยาได้ติดตั้ง ระบบตรวจแผ่นดินไหวตั้งโน้มติของประเทศไทยแล้ว ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๗ แต่ยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และขณะนี้ระบบเก่าเริ่มเสื่อมสภาพ รวมทั้งกรม มีเครื่องมือตรวจวัดอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อการเฝ้าระวัง วิเคราะห์ ประเมินและรวบรวม พร้อมแจ้งข่าว เตือนภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ครอบคลุม หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในรูปแบบบูรณาการ อาทิ กรมทรัพยากรธรรมชาติ กรมอุตุศาสตร์ ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ GISTDA และ หน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับเชื้อโรคด้วย โดยคำนึงถึงเครื่องมือ/อุปกรณ์ ต้องมีความเหมาะสม กับสภาพภูมิอากาศและภูมิประเทศของไทย
๓. มาตรการด้านการบริหารจัดการ	เห็นชอบ เนื่องจากงานด้านการป้องกันภัย และบรรเทาสาธารณภัยเป็นงานที่จำเป็นจะต้อง อาศัยความรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ จึงจำเป็น จะต้องปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท หน้าที่ การบังคับบัญชาสั่งการ งบประมาณ และบุคลากร โดยเห็นควรให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย โดยจัดให้มีเจ้าภาพหลัก ในการปรับปรุงโครงสร้างเพื่อการบูรณาการ และลดความช้ำซ้อน ซึ่งคณะกรรมการต้องได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มอบหมายให้ ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพในการพิจารณาคัดเลือก พื้นที่จังหวัด ในการจัดตั้งสำนักงานป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยสาขา

คำปรีกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภากิจกรรมฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๓.๒. วางแผนการเตรียมความพร้อมเพื่อรับการเกิดภัยพิบัติแผ่นดินไหวแห่งชาติเป็นการเฉพาะทั้งระยะสั้น ระยะยาวและรวมถึงแผนย่อยระดับจังหวัดและท้องถิ่น โดยกำหนดให้มีการฝึกซ้อมแผนทั้งก่อนเกิดภัยระหว่างเกิดภัย และแผนช่วยเหลือหลังเกิดภัย เป็นประจำในทุกท้องถิ่นที่มีความเสี่ยงภัยอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เพื่อป้องกันการดื้裔回避และสามารถจารายละเอียดให้มากที่สุด</p>	<p>เห็นชอบ กิจกรรมดังกล่าวมีหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบดำเนินการอยู่ เช่น เรื่องแผนการเตรียมความพร้อมเพื่อรับการเกิดภัยพิบัติ เป็นภารกิจที่กำหนดให้ “คณะกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (กปช.)” โดยศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ซึ่งทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของ กปช. ต้องรับผิดชอบดำเนินการเรื่องของการฝึกซ้อมแผนเป็นประจำ มีกิจกรรมงานอำนวยการการบริหารวิกฤตภัยธรรมชาติ สำนักนายกรัฐศาสตร์การเตรียมพร้อมและป้องกันประเทศ สำนักงานสภาพภัยธรรมชาติ รับผิดชอบในการเป็นหน่วยงานกลางในการบริหารการฝึกซ้อมแผนเป็นประจำปีละ ๑ ครั้ง ร่วมกับ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยและศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และควรบูรณาการทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมในการฝึกซ้อม ซึ่งควรจะต้องกำหนดภารกิจและหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจน ในแผนการเตรียมความพร้อมซึ่งแต่ละหน่วยงานจะรับผิดชอบแตกต่างกัน ดังนี้ หากไม่มีโครงสร้างใหม่ตาม ๓.๑ หน่วยงานต่างๆ ก็ยังคงปฏิบัติหน้าที่ในการกิจกรรมที่มีอยู่เดิม ทำให้มีเกิดการบูรณาการหรือทำงานประสานสอดคล้องกันได้อย่างแท้จริง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรขยายผลและขอความร่วมมือกับชุมชนและหน่วยงานในการติดตั้งและส่งข้อมูลมาเพื่อวิเคราะห์และประเมินผล - ควรให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมเพื่อรับภาวะขาดแคลนน้ำและอาหาร โรคระบาด อาชญากรรม รวมถึงการจลาจล ที่อาจเกิดขึ้นภายหลังการเกิดแผ่นดินไหว

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภากาชาดไทย	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๓ มอบหมายหน่วยงานหลักเพียงหน่วยงานเดียว ในการประชาสัมพันธ์หรือให้ข้อมูลที่แท้จริงกับประชาชน ในขณะเกิดเหตุภัยพิบัติ เพื่อป้องกันการตื่นตระหนก และเป็นการป้องกันข่าวลือที่อาจก่อให้เกิดการสับสน	เห็นชอบ ในการมีหน่วยงานหลักหน่วยงานเดียว ในการให้ข้อมูลที่แท้จริงเกี่ยวกับภัยพิบัติ แต่รัฐบาล ควรกำหนดมาตรการและแนวทางปฏิบัติ โดยมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร ในฐานะหน่วยงานต้นสังกัด ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ และกรมอุตุนิยมวิทยา และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ดูแลรับผิดชอบการประชาสัมพันธ์ และ บริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน) ร่วมเป็นหน่วยงานหลัก ในการประชาสัมพันธ์หรือให้ข้อมูลที่แท้จริง กับประชาชน อันจะเป็นการสร้างความเชื่อมั่น ¹ ให้กับสาธารณะ และลดความคลาดเคลื่อน ของข้อมูลได้ โดยให้ความรู้อย่างต่อเนื่องผ่านสื่อ ² ไม่ใช่เพียงเสนอหรือรายงานแต่ความเสียหายเท่านั้น ทั้งนี้ควรกำหนดความหมายที่ชัดเจนของคำว่า “ภัยพิบัติ” เพื่อให้เห็นความแตกต่างของการให้ข้อมูล ข่าวสารแก่ประชาชน
๓.๔ จัดเตรียมความพร้อมระบบโทรคมนาคม สำรองสำหรับใช้ในกรณีฉุกเฉินหรือใช้ในยามเกิดภัยพิบัติ ที่ไม่สามารถใช้ระบบปกติได้ อันเนื่องจากระบบเดิม เสียหายหรือประชาชนเข้าใช้เป็นจำนวนมากมาก	<p>เห็นชอบ ควรสนับสนุนการเตรียมความพร้อม โดยกำหนดหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลัก และควร สนับสนุนงบประมาณเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อม ระบบสำรองแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยควรมี การตรวจสอบประสิทธิภาพ ระบบโทรคมนาคม หลักและสำรองอย่างสม่ำเสมอ โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. ขอความร่วมมือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำแผนรองรับในกรณีฉุกเฉิน ๒. จัดเครื่องมือสื่อสารวิทยุย่าน HF/SSB VHF/FM และ UHF/FM ไว้จำนวนหนึ่ง ให้สามารถใช้งานได้ ๓. ระบบสื่อสารผ่านดาวเทียม (โทรศัพท์) เพื่อใช้ติดต่อได้ทุกสถานการณ์ ๔. เครื่อข่ายภาคประชาชนสามารถใช้งาน อุปกรณ์การสื่อสารได้ตลอดเวลา ๕. ระบบสื่อสารประยุกต์ความมีการใช้งาน อย่างแพร่หลายมากขึ้น

/โดย ทก. ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภากลุ่มปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>โดยท.g. ในฐานะผู้รับผิดชอบระบบสื่อสาร สำรองได้ดำเนินการ ดังนี้</p> <p>๑. ประสานงานกับ TOT และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม เพื่อเตรียมความพร้อมระบบวิทยุสื่อสาร และระบบ Trunked Radio</p> <p>๒. เตรียมระบบวิทยุย่านความถี่ HF/SSB VHF/FM และ UHF/FM ความถี่ของกระหวง และความถี่คลื่นร่วมภาครัฐและประชาชน</p> <p>๓. จัดให้วิทยุภาคประชาชน จัดตั้งเป็นเครือข่าย ของศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (ศภช.) ประกอบด้วย นักวิทยุสมัครเล่น วิทยุ公民 CB 24 MHz (วิทยุเครื่องแดง) รวมทั้ง วิทยุกระจายเสียงชุมชน</p> <p>๔. ใช้ระบบสื่อสารประยุกต์ (E-Radio) และระบบส่งข้อความสั้นทางโทรศัพท์</p> <p>สำหรับ กสทช. ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรงานความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๗ ดังนี้</p> <p>- มีคำสั่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แต่งตั้งอนุกรรมการการโทรคมนาคม เพื่อการป้องกันภัยพิบัติและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อจัดตั้งทำแผนปฏิบัติการด้านโทรคมนาคม เพื่อป้องกันบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับผู้ให้บริการ โครงข่ายโทรคมนาคม เพื่อหมายการป้องกัน บรรเทาสาธารณภัยให้มีระดับชั้นภาพและศึกษา^๑ แนวทางทางจัดตั้งศูนย์ประสานงานโทรคมนาคม เพื่อการกิจในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ ด้านโทรคมนาคมเพื่อป้องกันบรรเทาสาธารณภัย ดังกล่าว เพื่อเสนอ กสทช. โดยปกติเมื่อเกิด^๒ เหตุฉุกเฉินหรือภัยพิบัติ กสทช. ได้แจ้งให้ สมาคมวิทยุสมัครเล่น เตรียมความพร้อม^๓ และให้ความช่วยเหลือในการสื่อสารอีกช่องทางหนึ่ง^๔ โดยผ่านเครือข่ายสื่อสารกิจการวิทยุสมัครเล่น เครือข่ายย่านความถี่วิทยุประชาชน (CB) ผ่านระบบ E-Radio และเครือข่ายกิจการวิทยุคมนาคม</p>

/ของหน่วยงาน ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสถาบันปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>ของหน่วยงานรัฐและขอความร่วมมือผู้ประกอบกิจการโตรคນาตามรายใหญ่ให้เพิ่มเครือข่ายในการติดต่อสื่อสารในพื้นที่ที่เกิดเหตุ พร้อมกับแจ้งเตือนภัยให้ประชาชนทราบทาง SMS วท. ได้จัดทำต้นแบบรถสื่อสารฉุกเฉินเพื่อร้องรับการสื่อสารเมื่อเกิดภัยพิบัติ และควรนำร่องต้นแบบไปขยายผลต่อไป</p>
<p>๓.๕ ส่งเสริมการวิจัยเกี่ยวกับการเกิดแผ่นดินไหวในเชิงลึก เพ耶แพร่งงานวิจัย รวมถึงการนำผลงานวิจัยที่มีอยู่มาปรับใช้กับการวางแผน การพัฒนาองค์กร บุคลากรและเทคโนโลยีที่เกี่ยวเนื่องกับการเตรียมความพร้อม การเกิดภัยพิบัติ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p>	<p>ควรปรับข้อความเป็น “ส่งเสริมการวิจัยเกี่ยวกับงานวิจัยด้านแผ่นดินไหว และวิศวกรรมแผ่นดินไหวในเชิงลึก...” และควรสนับสนุนงานวิจัยของนักวิจัยทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้ศึกษาเรื่องภัยพิบัติแผ่นดินไหวของประเทศไทย สนับสนุนความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน และนำไปพัฒนากับคาดการณ์อัตราการทรุดตัวของแผ่นดินให้แม่นยำขึ้น และใช้ในการวิเคราะห์วางแผนการพัฒนาพื้นที่/สิ่งก่อสร้างในเขต กทม. และ ปริมณฑล โดย วท. ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) สนับสนุนจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยในโครงการ การติดตามการเคลื่อนตัวทางดิ่งของเปลือกโลก หลังแผ่นดินไหว สุมาตรา-อันดามัน ในบริเวณกรุงเทพฯ และปริมณฑล (๔๕-๔๖)</p>
<p>๓.๖ เพิ่มและพัฒนาบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เหมาะสมกับพื้นที่และจำนวนประชากรในแต่ละท้องถิ่น</p>	<p>เห็นชอบ โดยให้ความสำคัญกับภูมิปัญญาท้องถิ่น ประชัญช่าวบ้าน ซึ่งควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ และให้มีการพัฒนาบุคลากรโดยบรรจุหลักสูตร วิศวกรรมแผ่นดินไหวในระดับอุดมศึกษาหรือสูงกว่า</p>
<p>๓.๗ จัดตั้งวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นการเฉพาะ เพื่อผลิตบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้กับหน่วยงานต่างๆ ให้เสมือนวิทยาลัยการอาชีพต่างๆ</p>	<p>การตั้งวิทยาลัยเพื่อผลิตบุคลากร ควรพิจารณาในประเด็นอาชีพที่รองรับผู้สำเร็จการศึกษามิฉะนั้น อาจไม่มีผู้ให้ความสนใจเข้าศึกษา ซึ่งขณะนี้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มีการตั้งวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เมื่อ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นสถาบันพัฒนาองค์ความรู้ด้านการจัดการอุบัติภัยและสาธารณภัยอื่นๆ ของประเทศ</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสถาบันปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๔. มาตรการด้านกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ</p> <p>๔.๑ มีมาตรการบังคับให้ผู้ประกอบการ หรือเจ้าของสิ่งปลูกสร้างในเขตพื้นที่เสียงต่อการเกิดภัยพิบัติแผ่นดินไหว ที่ปลูกสร้างก่อนพระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้ครอบคลุมสิ่งปลูกสร้างให้สามารถรองรับต่อการเกิดแผ่นดินไหวได้ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>- กำหนดให้อาคารที่ก่อสร้างในพื้นที่เสียงภัยต้องแสดงแบบอาคารโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน เพื่อแสดงให้เห็นถึงแบบโครงสร้างของอาคารที่รองรับแผ่นดินไหว เพื่อประโยชน์ของประชาชนผู้เข้าอาคาร ที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>เห็นชอบ ควรนำ พ.ร.บ.การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ให้อำนาจไว้แล้ว มาบังคับใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ตรวจสอบได้ และควรเพิ่มมาตรการฐานใจเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการหรือเจ้าของสิ่งปลูกสร้างปรับปรุงสิ่งปลูกสร้างให้สามารถต้านทานต่อการเกิดแผ่นดินไหวได้ ทั้งหน่วยงานรัฐและเอกชน โดยเฉพาะวิธีปฏิบัติที่ง่ายและสะดวกในการออกแบบ และเสริมกำลังอาคารสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ รวมทั้ง ความมีมาตรการตรวจสอบอาคารรัฐ เช่น สะพาน เขื่อน เป็นต้น เพื่อเป็นการป้องกันอันตรายที่จะเกิดขึ้นได้ ควรมีการบังคับใช้มาตรการการออกแบบอาคาร เพื่อรับแผ่นดินไหวที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน อย่างจริงจังทั้งในอาคารของภาคเอกชนและภาครัฐ นอกจากนี้ควรพิจารณากำหนดมาตรฐานแบบอาคาร หรือโครงสร้างพื้นฐาน เช่น สะพาน ให้เหมาะสมกับสภาพความแข็งตัวและอ่อนตัวของชั้นดิน ซึ่งมีความแตกต่างในแต่ละพื้นที่</p> <p>การวางแผนและจัดทำผังเมืองควรเพิ่มพื้นที่โล่งในพื้นที่เสียงภัย โดยเพิ่มสัดส่วนพื้นที่โล่งไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๕๐ ของแปลงที่ดินและเพิ่มข้อกำหนด FAR. ร่วมกับ OSR. ในชุมชนหลักที่มีความสำคัญ ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากแผ่นดินไหว โดยเฉพาะชุมชนแหล่งหอคอยเที่ยว เพื่อลดจำนวนประชากรในพื้นที่เสียง</p> <p>ควรให้มีการเชื่อมโยงของข้อมูลระหว่างหน่วยงาน เช่น กฟผ. กรมชลประทาน กรมอุตุนิยมวิทยา และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บูรณาการเพื่อรับมือภัยพิบัติในอนาคต</p>
<p>๔.๒ มีมาตรการเพิ่มโทษเกี่ยวกับผู้ที่ให้ข่าวลือ การพูดในลักษณะที่ทำนายหรือคาดเดาเกี่ยวกับเรื่องภัยพิบัติแผ่นดินไหว โดยไม่มีหลักฐานทางวิชาการมาประกอบหรือสนับสนุนในเรื่องนั้นๆ</p>	<p>เห็นชอบการกำหนดบทลงโทษเพื่อป้องปราบแต่ครมุ่งเน้นการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกรู้ต่อประชาชนมากกว่าการปิดกั้นและห้าม เพราะอาจทำให้เกิดการต่อต้านและความอยากรู้อยากรู้เห็นเพิ่มมากขึ้น</p>

/คณะกรรมการ...

คณารัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กรุงเทพมหานคร และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อความเห็น และข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง "การเตรียมความพร้อมเพื่อรับการเกิดภัยพิบัติแผ่นดินไหว"

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖

(นายอำนวย กิตติอำนวย)

เลขานุการคณารัฐมนตรี
๑๑ ม.ค. ๒๕๕๖

รอ: ลคร. C- ๑๐๓๐๕๖
พอ.สวค. ๗๗/๑๐๓๐๕๖
ผชช. ๑๐๓๐๙๒๗๘
ผอ.กลรุ่น ๑๐๓๐๙๒๗๘
นวค. ๗๗/๙๒๐๕๖
ผู้พิมพ์ ๑๐๓๐๙๒๐๕๖