



ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๕) / มอผ

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

สว ๒/315

๖/๗๕๕

๑๕.๕๕

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร โครงการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

ด้วย องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) หรือ อพท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อพท. มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบการประกาศเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง และให้พื้นที่พิเศษดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่ ๙๒๘.๔๗ ตารางกิโลเมตร หรือ ๕๘๐,๒๙๓.๙๕ ไร่ ประกอบด้วย ๑) เมืองพัทยา (ครอบคลุมพื้นที่เกาะล้านและเกาะไผ่) ๒) เทศบาลเมืองหนองปรือ ๓) เทศบาลตำบลบางละมุง ๔) เทศบาลตำบลตะเคียนเตี้ย ๕) เทศบาลตำบลโป่ง ๖) เทศบาลตำบลห้วยใหญ่ ๗) เทศบาลตำบลนาจอมเทียน ๘) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลาไหล และ ๙) องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔

๑) ให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ซึ่งมีแผนงาน/โครงการ จำนวน ๑๓๒ โครงการ วงเงินรวม ๑๕,๐๐๗.๓๖ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๔) โดยให้ อพท. เป็นหน่วยงานกลางประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการที่มีรายละเอียดของแผนงาน/โครงการ วงเงินค่าใช้จ่ายในแต่ละโครงการ พร้อมรับข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาดำเนินการ และจัดลำดับความสำคัญเป็นรายปี ในส่วนของงบประมาณที่จะดำเนินการและกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเห็นควรให้เมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้เสนอขอตั้งงบประมาณและให้นับรวมอยู่ในสัดส่วนเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรเป็นรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ประกาศพื้นที่พิเศษเพิ่มเติมครอบคลุมพื้นที่เทศบาลตำบลเขาชีจรรย์ (เปลี่ยนชื่อจากองค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ.๒๕๕๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๒๐ วรรค ๑ ๒ และ ๖ กำหนดให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) มีหน้าที่ดังนี้

วรรค ๑ ให้จัดทำและเสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

วรรค ๒ กำหนดแผนปฏิบัติการ เพื่อให้นโยบายแผนยุทธศาสตร์บรรลุผล

วรรค ๖ เสนอต่อดคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหรือจัดสรรงบประมาณสำหรับการบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยว

๒.๒ ที่ผ่านมา กพท. ได้เสนอแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง และคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ โดยให้ อพท. จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง โดยให้มีการจัดลำดับความสำคัญโครงการ รายละเอียดโครงการ พร้อมรับข้อคิดเห็นของหน่วยงาน ๑๑ หน่วยงานที่ให้ความเห็นไว้ แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง เพื่อให้เป็นกรอบในการขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนปฏิบัติการเป็นรายปี

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ อพท. ได้ประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงทั้ง ๙ แห่ง โดยการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเมืองน่าอยู่เมืองน่าท่องเที่ยวด้วยนวัตกรรมสีเขียวระดับโลก (The World Class Greenovative Tourism City) และจัดทำแผนงาน/โครงการที่มีรายละเอียดกิจกรรม และงบประมาณเป็นรายปี ตามกลยุทธ์และยุทธศาสตร์การพัฒนาใหม่ด้วยการปรับลดโครงการพร้อมจัดลำดับความสำคัญก่อนหลัง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ ดังนี้

๑) ปรับลดโครงการที่เป็นภารกิจหลักของท้องถิ่น ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ไม่สามารถดำเนินงานได้ และเป็นโครงการที่มีหน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการอยู่แล้ว ดังนั้นจำนวนโครงการในแผนปฏิบัติการทั้งหมดคงเหลือจำนวน ๗๖ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๙,๒๒๙.๔๖๕ ล้านบาท

๒) จัดกลุ่มแผนงาน/โครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา และรายพื้นที่ตามลักษณะประเภทกลุ่มการท่องเที่ยว ประกอบด้วย กลุ่มที่ ๑ เมืองท่องเที่ยวชายทะเล กลุ่มที่ ๒ พื้นที่รองรับการขยายตัวของที่อยู่อาศัยและการลงทุน กลุ่มที่ ๓ พื้นที่สีเขียว ท่องเที่ยวธรรมชาติ ศิลปวัฒนธรรม

๓.๒ มติ กพท. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงตามที่เสนอ และให้ อพท. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔. สรุปสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ เมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง มีดังนี้

๔.๑ วิสัยทัศน์

พัทยา : เมืองน่าอยู่ น่าท่องเที่ยวระดับโลก ด้วยภาพลักษณ์ใหม่เมืองแห่งนวัตกรรม
สีเขียว (New Pattaya : The World Class Greenovative Tourism City)

๔.๒ เป้าหมายการพัฒนา มีดังนี้

- ๑) พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีแหล่งท่องเที่ยวและบริการท่องเที่ยวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๒) นักท่องเที่ยวคุณภาพมาท่องเที่ยวเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงเพิ่มมากขึ้น
- ๓) ชุมชนและผู้ประกอบการในพื้นที่ได้รับประโยชน์ทั้งในด้านเศรษฐกิจคุณภาพชีวิตและสภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาสภาพแวดล้อมสะอาด ความปลอดภัย และภูมิทัศน์
สีเขียว มีโครงการพัฒนาทั้งสิ้น ๑๒ โครงการ งบประมาณรวม ๒,๓๔๔.๑๕ ล้านบาท เพื่อฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฟื้นฟูชายหาดตลอดแนวหาดกระถิงลาย-หาดวงศ์มาตย์-หาดพัทยา ระยะทางประมาณ ๕ กิโลเมตร และหาดจอมเทียน-บ้านอำเภอ ระยะทางประมาณ ๑๖ กิโลเมตร และการปรับปรุงภูมิทัศน์ เพิ่มพื้นที่สีเขียวแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๘ แห่ง เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เกิดแรงจูงใจให้นักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวในพื้นที่ รวมถึงการรักษาสภาพแวดล้อมให้สะอาด โดยการศึกษาความเหมาะสมในการก่อสร้างหน่วยคัดแยกและกำจัดขยะในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง (ขนาด ๓๕๐ ตัน/วัน) ที่จะมีความสามารถในการลงทุนโดยภาคเอกชน

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมท่องเที่ยวที่จะเป็น
Green Landmark ของพื้นที่พัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง มีโครงการพัฒนาทั้งสิ้น ๑๙ โครงการ วงเงิน ๑,๔๖๔.๘๒ ล้านบาท เพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ส่งเสริมกิจกรรมกลางแจ้งโดยเน้นรูปแบบแหล่งนันทนาการและกิจกรรมที่สอดคล้องกับภาพลักษณ์ใหม่จำนวน ๙ แห่ง ส่งเสริมการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ ศาสนาและวัฒนธรรมในพื้นที่เชื่อมโยงจำนวน ๓ เส้นทางระยะทาง ๓๒.๒๕ และ ๒๔ กิโลเมตรตามลำดับ รวมระยะทาง ๘๑ กิโลเมตร และเส้นทางท่องเที่ยวทางทะเลระหว่างเมืองพัทยา-เกาะล้าน-เกาะไผ่ พัฒนาถนนบนเกาะล้าน รวมถึงป้ายบอกทางและประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว และการศึกษาการพัฒนาพื้นที่ที่มีศักยภาพให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๔ แห่ง เพื่อกระจายนักท่องเที่ยวเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ทั้ง ๑๐ แห่ง รวมทั้งโครงการศึกษาออกแบบการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ของพื้นที่พิเศษเมืองพัทยา ณ แหลมบาลีฮาย และ/หรือเขาทัพพระยา เพื่อให้เป็น Landmark ที่สำคัญในการดึงดูดนักท่องเที่ยว

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ส่งเสริมกิจกรรมท่องเที่ยวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและ
วิถีชีวิตชุมชน มีโครงการพัฒนาทั้งสิ้น ๕ โครงการ วงเงิน ๑,๓๔.๘๓๖ ล้านบาท เพื่อส่งเสริมบริการท่องเที่ยวโดยชุมชน โดยเน้นบริการท่องเที่ยวที่สะท้อนเอกลักษณ์ของพื้นที่ ซึ่งให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการพัฒนาสินค้า/ธุรกิจชุมชนที่สนับสนุนการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และส่งเสริมการเตรียมความพร้อมของชุมชนและการพัฒนาบุคลากร เพื่อรองรับการเติบโตของการท่องเที่ยวในพื้นที่พัทยาในอนาคต

๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบคมนาคมขนส่งและระบบสาธารณูปโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีโครงการพัฒนาทั้งสิ้น ๔๐ โครงการ วงเงิน ๕,๒๓๕.๖๕๙ ล้านบาท เพื่อพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ โดยเฉพาะเส้นทางที่นักท่องเที่ยวใช้อย่างหนาแน่น เป็นอุปสรรคต่อการจราจร โดยจัดทำอุโมงค์ลอดทางแยกถนนสุขุมวิทตัดกับถนนต่างๆ ๓ แห่ง (ถนนพญาเหนือ ถนนพญาใต้ และถนนเทพประสิทธิ์) หรือเส้นทางที่มีศักยภาพในการเชื่อมโยงพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวหลายแห่งเข้าด้วยกัน ซึ่งมีการออกแบบการขยายไหล่ทางหรือซ่อมปรับปรุงถนนคอนกรีต จัดทำช่องทางจักรยาน ท่อระบายน้ำ ไฟส่องสว่าง ป้ายสัญลักษณ์บอกเส้นทางจำนวน ๒๒ เส้นทาง โครงการศึกษาการแก้ไขปัญหาการจราจรในเมืองพัทยา และการศึกษาศักยภาพการท่องเที่ยวทางทะเลพัทยา-เกาะล้านและพื้นที่เชื่อมโยง เพื่อยกระดับมาตรฐานบริการขนส่งสาธารณะให้มีประสิทธิภาพและปลอดภัย และพัฒนาเมืองและระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ให้ได้มาตรฐานตามแนวคิดการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยจัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบท่อรวบรวมน้ำเสียและบำบัดน้ำเสียพัทยา-นาเกลือเพื่อรองรับน้ำเสียที่เกิดขึ้นวันละ ๘,๕๐๐ ลบ.ม.ต่อวัน ระบบระบายน้ำป้องกันน้ำท่วมตามแนวถนนเลียบริมทางรถไฟด้านตะวันออกและตะวันตก เป็นต้น

การดำเนินแผนงาน/โครงการพัฒนาภายใต้ ๔ ยุทธศาสตร์ของแผนปฏิบัติการฯ ให้บรรลุวิสัยทัศน์ และเป้าหมายการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นรูปธรรม กำหนดกลุ่มพื้นที่ในการพัฒนาเป็น ๓ กลุ่มประกอบด้วย

กลุ่มที่ ๑ เมืองท่องเที่ยวชายทะเล ได้แก่ เมืองพัทยา เกาะล้าน หมู่เกาะเฝ้า เทศบาลตำบลนาจอมเทียน เทศบาลตำบลบางละมุง

กลุ่มที่ ๒ พื้นที่รองรับการขยายตัวของที่อยู่อาศัยและการลงทุน ได้แก่ เทศบาลเมืองหนองปรือ เทศบาลตำบลตะเคียนเตี้ย เทศบาลตำบลโป่ง

กลุ่มที่ ๓ พื้นที่สีเขียว ท่องเที่ยวธรรมชาติ ศิลปวัฒนธรรม ได้แก่ เทศบาลตำบลห้วยใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลาไหล องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว และเทศบาลตำบลเขาชีจรรย์

๔.๔ งบประมาณ

แผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติการฯ ระยะ ๘ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๖๒) มีโครงการพัฒนาจำนวน ๗๖ โครงการ วงเงิน ๙,๒๒๙.๔๖๕ ล้านบาท แบ่งเป็นเมืองพัทยา ๑๙ โครงการ วงเงิน ๖,๗๒๐.๕๑๗ ล้านบาท พื้นที่เชื่อมโยงทั้ง ๙ แห่ง จำนวน ๔๐ โครงการ วงเงิน ๑,๔๕๑.๗๔๘ ล้านบาท หน่วยงานส่วนกลางจำนวน ๑๖ โครงการ วงเงิน ๑,๐๒๗.๒ ล้านบาท และ อพท. จำนวน ๑ โครงการ วงเงิน ๓๐.๐ ล้านบาท โดยแบ่งการดำเนินงานเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

๑) ระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ (วงเงิน ๕,๐๕๒.๙ ล้านบาท)
 พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๖ โครงการ งบประมาณ ๑๓๕.๐ ล้านบาท
 พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๙ โครงการ งบประมาณ ๘๖๖.๖๗ ล้านบาท
 พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๖ โครงการ งบประมาณ ๑,๗๑๗.๙๕ ล้านบาท
 พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๕ โครงการ งบประมาณ ๒,๓๓๓.๒๘ ล้านบาท

๒) ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ (วงเงิน ๔,๑๗๖.๕๗ ล้านบาท)
 พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔ โครงการ งบประมาณ ๒,๐๘๘.๐๖ ล้านบาท
 พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๔ โครงการ งบประมาณ ๑,๑๗๖.๙๘ ล้านบาท
 พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ โครงการ งบประมาณ ๖๖๙.๔๕ ล้านบาท
 พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑ โครงการ งบประมาณ ๒๔๒.๐๘ ล้านบาท

๔.๕ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลประโยชน์จากการพัฒนาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในแต่ละระยะตามแผนปฏิบัติการฯ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย

๑) เศรษฐกิจ

● ภาพเศรษฐกิจโดยรวม

ระยะที่ ๑ สภาพแวดล้อมทางธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยวได้รับการฟื้นฟูและปรับปรุงแก้ไขระบบโครงสร้างพื้นฐานที่มีปัญหาเร่งด่วนให้แล้วเสร็จ รวมทั้งฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในลักษณะของการพัฒนาปรับปรุงทัศนให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวใหม่ มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยและปลอดภัย และการเดินทางเข้าแหล่งท่องเที่ยวสะดวกรวดเร็วขึ้น ซึ่งเป็นปัจจัยในการจูงใจนักท่องเที่ยว ทำให้ปริมาณนักท่องเที่ยวไม่ลดลง แต่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และเวลาพำนักร่นลง โดยคาดการณ์ว่าอัตราการขยายตัวของนักท่องเที่ยว และระยะเวลาพำนักเป็นไปตามปกติ โดยมีผู้เยี่ยมชมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๐๘ ต่อปี ในปี ๒๕๕๕ และปี ๒๕๕๘ มีผู้เยี่ยมชมจำนวน ๙.๕๓ ล้านคน และ ๑๑.๗๐ ล้านคน ตามลำดับ ระยะเวลาพำนักเฉลี่ย ๓.๒๑ วัน และ ๓.๒๖ วันตามลำดับ ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๔๒ ต่อปี จาก ๒,๘๙๙ บาท/คน/วัน เป็น ๓,๐๒๕ บาท/คน/วันตามลำดับ คาดว่ารายได้รวมจากผู้เยี่ยมชมทั้งหมดประมาณ ๓๙๗,๐๓๑ ล้านบาท

ระยะที่ ๒ เป็นช่วงการลงทุนเพื่อกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจไปสู่พื้นที่เชื่อมโยงนั้น มีการพัฒนากิจกรรม และแหล่งท่องเที่ยวใหม่ๆ ในพื้นที่เชื่อมโยงอย่างต่อเนื่อง ก่อให้เกิดความหลากหลายของประเภทกิจกรรมในพื้นที่ มีการกระจายตัวของนักท่องเที่ยวออกไปรอบข้าง ซึ่งจะลดความแออัดของนักท่องเที่ยวในพื้นที่หลักของเมืองพัทยา สร้างโอกาสให้นักท่องเที่ยวระดับเดิมเข้ามาพักอาศัยและใช้เวลาอาศัยอยู่ในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมากขึ้น ซึ่งความเป็นระเบียบเรียบร้อยของพื้นที่และความสะดวกสบายของระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการสามารถสนองความต้องการและสร้างแรงกระตุ้นที่สำคัญในการดึงดูดนักท่องเที่ยวในระดับ Premium ที่มีกำลังซื้อเพิ่มขึ้นเข้ามาในพื้นที่ ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวชาวไทยและต่างประเทศ ระยะเวลาพำนัก ค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวัน จะเติบโตมากขึ้นกว่าปกติ กล่าวคือ โดยมีผู้เยี่ยมชมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๘๔ ต่อปี ในปี ๒๕๕๕ และปี ๒๕๖๒ มีผู้เยี่ยมชมจำนวน ๑๒.๔๙ ล้านคน และ ๑๕.๒๔ ล้านคนตามลำดับ ระยะเวลาพำนักเฉลี่ย ๓.๓๑ วัน และ ๓.๔๕ วันตามลำดับ ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๑๔ ต่อปี จาก ๓,๐๘๙ บาท/คน/วัน เป็น ๓,๒๕๒ บาท/คน/วัน ตามลำดับ คาดว่ารายได้รวมจากผู้เยี่ยมชมทั้งหมดประมาณ ๕๘๔,๓๐๔ ล้านบาท

จากการคาดการณ์ดังกล่าว พบว่า ในปี ๒๕๖๒ พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงจะมีผู้เยี่ยมชมจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๕.๒๔ ล้านคนต่อปี โดยแบ่งเป็นชาวไทยประมาณ ๕.๑๗ ล้านคน หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๔ และเป็นชาวต่างชาติประมาณ ๑๐.๐๖ ล้านคน หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖๖ ซึ่งสอดคล้องกับผลการประมาณการของ Travel & Tourism Council ๒๐๑๑ ที่จะมีจำนวนชาวต่างชาติเข้ามาเยี่ยมชมเมืองพัทยา และพื้นที่เชื่อมโยงในปี ๒๕๖๓ อยู่ในช่วง ๙.๙๘ ถึง ๑๕.๑๓ ล้านคน ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับขีดความสามารถในการแข่งขันของพื้นที่ เพื่อมีส่วนแบ่งการตลาดของนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย ในระยะเวลา ๘ ปี ตามแผนปฏิบัติการฯ คาดว่าจะสามารถสร้างรายได้ให้เกิดขึ้นในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง รวมทั้งสิ้นประมาณ ๙.๘๑ แสนล้านบาท หรือโดยเฉลี่ยประมาณ ๑๒๒,๖๖๗ ล้านบาทต่อปี

อย่างไรก็ตาม หากแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทดังกล่าวไม่ได้ดำเนินการ คาดว่าจะมีความเป็นไปได้สูงที่จะเกิดสภาพปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากร สิ่งแวดล้อม และสาธารณูปโภค เช่น ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอย การจัดการน้ำเสีย การกัดเซาะชายหาด การจราจร น้ำประปา และน้ำดิบ รวมถึงเส้นทางการจราจรเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว และแหล่งท่องเที่ยวเดิมไม่มีสิ่งแปลกใหม่ที่จะสร้างความประทับใจให้แก่

นักท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ทำให้นักท่องเที่ยวต่างชาติหันไปเที่ยวในประเทศอื่นที่มีความน่าสนใจมากกว่า หรือถ้าจะมีก็จะมีแต่นักท่องเที่ยวที่เน้นราคาถูก เช่น กลุ่มทัวร์ราคาถูก และ Back-packer เป็นต้น ส่วนนักท่องเที่ยวภายในประเทศจะหันไปท่องเที่ยวในพื้นที่อื่นเช่นกัน จากการคาดการณ์รายได้การท่องเที่ยวของเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงในระยะ ๘ ปี ในกรณีแผนไม่ได้ดำเนินการประมาณ ๗๔๖,๒๓๘ ล้านบาท และสูญเสียรายได้ประมาณ ๒๓๕,๓๙๗ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๒๙,๓๒๔ ล้านบาท

- การลงทุนของภาครัฐกิจ

การพัฒนาในระยะแรก (๔ ปีแรก : ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) มีโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคขนาดใหญ่ของรัฐก่อให้เกิดกิจกรรมการจ้างงานของคนในพื้นที่ มีความพร้อมและมีความเป็นระเบียบของสถานที่ท่องเที่ยว การพักอาศัยของนักท่องเที่ยวที่มากขึ้น เป็นการสร้างบรรยากาศในการลงทุน ส่งผลให้ภาคธุรกิจเอกชนภายนอกสนใจเข้ามาลงทุนเพิ่มและภายในมีการเตรียมตัวเพื่อขยายกิจการหรือบริการด้านการท่องเที่ยว ระยะที่ ๒ (๔ ปีหลัง : ๒๕๕๙ – ๒๕๖๒) การลงทุนเพื่อการกระจายการพัฒนาสู่พื้นที่เชื่อมโยง จะก่อให้เกิดโอกาสทางธุรกิจใหม่ๆ ทั้งที่เป็นลักษณะแบบต่อเนื่องจนถึงก้าวกระโดดผู้ประกอบการมีการพัฒนากิจกรรมสนับสนุนการท่องเที่ยวระดับชุมชนหรือท้องถิ่นมากขึ้น มีการแข่งขันด้านธุรกิจและนำไปสู่บรรยากาศที่เอื้อต่อการลงทุนธุรกิจการท่องเที่ยวต่อเนื่องในพื้นที่เพิ่มเติมจากแผนงานของรัฐ และเป็นการยกระดับการพัฒนาสู่นวัตกรรมสีเขียวมากขึ้น นักธุรกิจต่างถิ่น/ต่างชาติมีความมั่นใจที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาเพื่อสร้างธุรกิจและนวัตกรรมธุรกิจที่ทันสมัยในลักษณะ World Class Greenovative Tourism City เติมรูปแบบ

๒) สังคม

ผลการพัฒนาในระยะแรก (๔ ปีแรก : ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) เป็นการแก้ปัญหาสาธารณูปโภคพื้นฐานของเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง อาทิ การจราจร น้ำดิบ การจัดการขยะและน้ำเสีย และการกักเซาะชายฝั่ง ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีความภาคภูมิใจในสถานที่มากขึ้น มีความพร้อมในการต้อนรับแขกต่างถิ่นเข้าสู่พื้นที่ของตนเอง หลังจากนั้นเมื่อมีการพัฒนายาระยะที่ ๒ (๔ ปีหลัง : ๒๕๕๙ – ๒๕๖๒) เพื่อการกระจายการท่องเที่ยวสู่พื้นที่เชื่อมโยง จะเป็นการลดความแออัดในพื้นที่ท่องเที่ยวชั้นในของเมืองพัทยา ประชาชนในท้องถิ่นมีรายได้และโอกาสในการทำงานเพิ่มขึ้นจากจำนวนและความต้องการบริการของนักท่องเที่ยวที่ขยายตัว เกิดความรู้สึกภาคภูมิใจ และตระหนักถึงความเป็นเจ้าของพื้นที่อย่างชัดเจน สร้างจิตสำนึกรักบ้านเกิด ซึ่งจะนำไปสู่การริเริ่มและต้องการเข้ามามีส่วนร่วม สามารถคงความเป็นอัตลักษณ์ในวิถีชีวิตของชุมชนและอยู่รอดได้เป็นอย่างดีร่วมกับความเจริญทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งในขณะเดียวกัน ชุมชนในพื้นที่ก็มีความเข้มแข็งขึ้นทำให้ใช้เป็นเครื่องมือ เพื่อร่วมกันตรวจสอบสภาพปัญหาด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นและหามาตรการร่วมดูแลอย่างต่อเนื่องอย่างยั่งยืนในระยะยาว

๓) สิ่งแวดล้อม

ผลการพัฒนาในระยะแรก (๔ ปีแรก : ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) เป็นการพัฒนาและปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานที่เป็นข้อจำกัดของเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงที่มีอยู่เดิม โดยมีการแก้ปัญหาการจราจร น้ำท่วม การจัดการขยะ การจัดการน้ำเสีย และการกักเซาะชายฝั่ง ทำให้ทรัพยากรท่องเที่ยวหลักได้รับการฟื้นฟู มีความสะอาด เป็นระเบียบเรียบร้อย เกิดความคล่องตัวสะดวกรวดเร็วในการเดินทางคมนาคมของนักท่องเที่ยวและคนในชุมชน สามารถบรรเทาปัญหาอากาศเสียจากปัญหาการจราจรติดขัดได้ในระดับหนึ่ง ทำให้สามารถรักษาระดับความเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่น่าเที่ยวและดึงดูดสำหรับนักท่องเที่ยวชาวไทยและต่างประเทศ การพัฒนาในระยะที่ ๒ (๔ ปีหลัง : ๒๕๕๙ – ๒๕๖๒) สร้างสภาพแวดล้อมและบรรยากาศที่พึงพร้อมด้วยสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการพื้นฐานทางการท่องเที่ยวที่มีความหลากหลายของกิจกรรม ผสมผสานเข้ากับ

วิถีชีวิตชุมชนได้อย่างกลมกลืน แสดงให้เห็นถึงความเป็นเมืองน่าอยู่ น่าเที่ยว และนำลงทุนทางธุรกิจการท่องเที่ยว รวมถึงการพัฒนาเพื่อยกระดับให้เป็นเมืองนวัตกรรมการท่องเที่ยวที่มีสิ่งแวดล้อมที่สะอาด ปลอดภัย เป็นมิตร กับสิ่งแวดล้อม ทนสมัย และโดดเด่นด้วยนวัตกรรม ผสมผสานด้วยรูปลักษณ์ที่มีพื้นฐานสะท้อนความเป็นไทย ส่งผลให้พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงกลายเป็น World Class Greenovative Tourism City ที่ได้ มาตรฐานสากลของนักท่องเที่ยวทั่วโลก (รายละเอียดตามที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๖ การบูรณาการแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ เมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

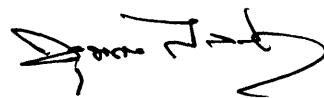
ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยว อย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๓๖ และ ๓๗ ที่กำหนดให้มีที่ปรึกษาพื้นที่พิเศษ เพื่อให้คำแนะนำ การบริหารพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยมีสำนักงานพื้นที่พิเศษเป็นองค์กรขับเคลื่อนในพื้นที่ ทั้งนี้ สำนักงาน พื้นที่พิเศษมีอำนาจหน้าที่บริหารจัดการการท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษตามนโยบายแผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการ ตามมาตรา ๒๐ ซึ่งจะทำหน้าที่ประสานการพัฒนา ติดตามประเมินผลการดำเนินการพัฒนาให้เป็นไปตาม แผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทฯ และรายงานความคืบหน้าให้แก่คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อ การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) พิจารณาและรายงานให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับพิจารณารายงานต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และให้ข้อเสนอแนะ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๐ ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหาร การพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๖ รวมถึงการรายงานผลให้แก่ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เพื่อเป็นการบูรณาการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศทั้งระบบด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้แผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง สามารถ นำไปปฏิบัติและบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของการประกาศเขตพื้นที่พิเศษ เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงได้อย่างเป็นรูปธรรม เกิดประสิทธิภาพ เห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยา และพื้นที่เชื่อมโยง จำนวน ๗๖ โครงการ วงเงิน ๙,๒๒๙.๕๖๕ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๘ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๖๒) เพื่อให้หน่วยงานตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)
รองนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๕