

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๕๐๒/๕๓๗/๓



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอ็นเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

สว ๒/๒๓๔
10 ต.ค. ๕๔
10.15 น.

๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การแก้ไขสัญญาว่าจ้างโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบในโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (ค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการสาธิตเพื่อผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์พลังงาน) ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๒/๑๒๘๐ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๕๕๑
ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๕๐๒/๘๐๒๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค(กwp) ๐๔๒๑/๐๓๐๘๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค(กwp) ๐๔๒๑.๓/๓๔๖๙๗ ลงวันที่
๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ขอ
นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการแก้ไขสัญญาว่าจ้างจัดทำโครงการความร่วมมือ
ด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยและสหภาพพม่า (ค่าใช้จ่ายในการจัดทำ
โครงการสาธิตเพื่อผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์พลังงาน) ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้า
หน่วยงาน (อธิบดี) มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติได้ รวมถึง กรณีเรื่องอื่นที่เป็นลักษณะเช่นนี้ด้วย

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงพลังงานได้เสนอขอให้ คณะรัฐมนตรี
พิจารณาเห็นชอบและอนุมัติ ดังนี้

(๑) อนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การ
พัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ ในการแก้ไขสัญญาว่าจ้างจัดทำโครงการ ความ

ร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยและสหภาพพม่า(ค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการสาธิตเพื่อผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์พลังงาน)

(๒) อนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๓) ในการโอนพัสดุที่เกิดจากการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สาธิตและจัดทำต้นแบบ จำนวน ๑๔ โครงการ ให้แก่ประเทศสมาชิก ACMECS ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS)

(๓) อนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การพิจารณาวางระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ของรัฐบาลไทยที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ ข้อ ๔ การขาย การแลกเปลี่ยน การให้ การจำหน่ายจ่ายโอน หรือจัดหาประโยชน์ เพื่อโอนสิ่งปลูกสร้างที่เกิดจากการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบ ให้แก่ประเทศสมาชิก ACMECS ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ดังนี้

(๑) อนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๐ (เรื่อง การพิจารณาวางระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ของรัฐบาลไทยที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ) ตามที่ พน. เสนอ

(๒) ส่วนการขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ ในการแก้ไขสัญญาว่าจ้างจัดทำโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยและสหภาพพม่า และข้อ ๑๕๗ (๓) ในการโอนพัสดุที่เกิดจากการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบ จำนวน ๑๔ โครงการ ให้แก่ประเทศสมาชิกภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS นั้น ให้ พน. นำเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดังต่อไปนี้

๑.๓ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้มีหนังสือถึงกรมบัญชีกลาง เพื่อเสนอขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณาและอนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ข้อ ๑๓๖ ในการแก้ไขสัญญาว่าจ้างจัดทำโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยและสหภาพพม่า ในโครงการสาธิตเพื่อผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์พลังงานให้แก่สหภาพพม่า

(๒) ข้อ ๑๕๗ (๓) ในการโอนพัสดุที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบ จำนวน ๑๔ โครงการ ให้แก่ประเทศสมาชิกภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๔ กรมบัญชีกลางได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดังนี้

(๑) ในประเด็นการแก้ไขสัญญาตามข้อ ๑.๓ (๑) นั้น คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ได้ชี้แจงว่า ได้เคยมีหนังสือตอบข้อหารือของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ในประเด็นเดียวกันนี้ ว่าควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งว่ากรณีดังกล่าวเป็นเรื่อง

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงเห็นสมควรยืนตามแนววินิจฉัยเดิมว่า กรณีนี้เป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่ได้อยู่ในอำนาจของ กวพ. ที่จะพิจารณาได้

(๒) ส่วนในประเด็นการโอนพัสดุตามข้อ ๑.๓ (๒) นั้น คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการไว้ เพื่อให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านด้านวิชาการ ความรู้ และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแบบให้เปล่า ตามแนวนโยบายของรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรอนุมัติยกเว้นให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานโอนพัสดุที่ได้จากการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบ จำนวน ๑๔ โครงการ ไปให้แก่ประเทศสมาชิกได้ตามที่ขอเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการฯ ได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ และได้ดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์โครงการไปแล้ว โดยอุปกรณ์บางรายการ เช่น แบตเตอรี่ เป็นต้น เป็นอุปกรณ์ที่มีอายุการใช้งานและราคาค่อนข้างสูง ประกอบกับทางสหภาพพม่าได้ขอให้ฝ่ายไทยเร่งรัดดำเนินการให้เสร็จสมบูรณ์ต่อไป ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการไม่เกิดปัญหาอุปสรรคในเรื่องงบประมาณสำหรับจัดหาอุปกรณ์ใหม่ทดแทนของเดิมซึ่งหมดอายุลง และเพื่อให้ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและสหภาพพม่าเป็นไปด้วยความราบรื่น

ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เป็นกรณีเร่งด่วน เพื่อกระทรวงพลังงานจะได้เร่งรัดการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงมิได้ เว้นแต่การแก้ไขนั้นมีความจำเป็นโดยไม่ทำให้ทางราชการต้องเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ แต่ถ้ามีการเพิ่มวงเงินจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือขอทำความตกลงในส่วนที่ใช้เงินกู้ หรือเงินช่วยเหลือแล้วแต่กรณีด้วย”

๕. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบในโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS ซึ่งเป็นการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศ สมาชิก ACMECS อย่างเป็นรูปธรรมในการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยี รวมทั้ง เป็นต้นแบบให้กับ ประเทศสมาชิกที่ร่วมโครงการสามารถนำไปใช้ประโยชน์ และการต่อยอดและขยายผลให้แพร่หลาย ต่อไป ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความมั่นคงทางพลังงานในภูมิภาค และแสดงถึงการเป็นผู้นำด้านพลังงาน ในภูมิภาคของประเทศไทย สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ตั้งไว้ จึงเห็นควรให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การแก้ไขสัญญาว่าจ้างจัดทำโครงการความร่วมมือด้านพลังงาน ทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยและสหภาพพม่า (ค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการสาธิตเพื่อ ผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์พลังงาน) ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าหน่วยงาน (อธิบดี) มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติได้ รวมถึง กรณีเรื่องอื่นที่เป็นลักษณะเช่นนี้ด้วย

๖. ข้อเสนอ

เห็นชอบให้การแก้ไขสัญญาว่าจ้างจัดทำโครงการความร่วมมือด้านพลังงาน ทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยและสหภาพพม่า (ค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการสาธิตเพื่อ ผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์พลังงาน) ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าหน่วยงาน (อธิบดี) มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติได้รวมถึง กรณีเรื่องอื่นที่เป็นลักษณะเช่นนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โทร ๐ ๒๒๒๑ ๗๙๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๔๑๖