

~~ลับ~~

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๐๓๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗

มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ความคืบหน้าการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้าง
อนาคตประเทศ และเรื่อง ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความ
เสียหายจากอุทกภัย พ.ศ.

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้
เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ.
- (๒) ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหาร
จัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ.
- (๓) ร่างพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ.
- (๔) ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหาย
จากอุทกภัย พ.ศ.

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการ
ร่างกฎหมาย รวม ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างกฎหมายปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือ
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ.
๒. ร่างกฎหมายให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการ
น้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ.
๓. ร่างกฎหมายกองทุนประกันภัย พ.ศ.
๔. ร่างกฎหมายการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจาก
อุทกภัย พ.ศ.

และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำหลักการ
ของร่างกฎหมายดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ
พิจารณา และกำหนดกรอบแผนงานและโครงการการลงทุน รวมทั้งกลไกในการบริหารจัดการ
กรอบเงินลงทุนดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง
ทั้งนี้ ให้ส่งร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาด้วย

~~ลับ~~

ลับ

เนื่องจากร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับมีความเชื่อมโยงและต้องดำเนินการให้สอดคล้องกัน จึงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแนวทางในการกำหนดรูปแบบของร่างกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ด้วย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการประชุมหารือเป็นการภายในร่วมกับผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (นายทวี ไชคุรุย์พีศลศิริ รองผู้อำนวยการฯ) และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย (นางสุชาดา กิระกุล รองผู้ว่าฯ) และนายชาญชัย บุญฤทธิ์ไชยศรี ผู้ช่วยผู้ว่าฯ) นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยได้เพิ่มเติมประเด็นตามที่ท่านได้แจ้งให้สำนักงานฯ ดำเนินการแล้วสรุปสาระสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมได้ ดังนี้

๑. ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการจัดลำดับการชำระหนี้ต้นเงินกู้หรือดอกเบี้ยเงินกู้ รวมทั้งการกำหนดจำนวนเงินที่จะต้องชำระ โดยให้กระทรวงการคลังคำนึงถึงจำนวนเงินหรือสินทรัพย์ในบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชุดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่อาจนำมาชำระหนี้ได้ (ร่างมาตรา ๔ วรรคสอง)

(๒) กำหนดให้สินทรัพย์คงเหลือในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยเงินตราที่จะโอนเข้าบัญชีตามร่างมาตรา ๕ นั้นให้นำมาจ่ายได้เฉพาะต้นเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นหลักการเดิมที่กำหนดไว้ตามพระราชกำหนดดังกล่าว (ร่างมาตรา ๗ (๒))

(๓) ตัดกรณีการให้โอนเงินหรือสินทรัพย์ของธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อเข้าบัญชีตามร่างมาตรา ๕ ออก (ร่างมาตรา ๗ (๓)) ตามที่ได้แจ้งให้ดำเนินการ และตัดบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๑๐ วรรคสอง (เดิม)) ออกเพื่อให้สอดคล้องกัน

(๔) กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้เดิมได้ เพื่อประโยชน์ในการชำระหนี้ต้นเงินกู้หรือดอกเบี้ยเงินกู้ให้พอเพียงแต่เมื่อรวมกับเงินที่ได้นำส่งไว้แล้วต้องไม่เกินอัตราร้อยละของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน (ร่างมาตรา ๘ วรรคสอง)

๒. ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) แก้ไขกำหนดระยะเวลาการกู้เงินให้กระทำได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ (ร่างมาตรา ๓ วรรคสอง) ตามมติของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.)

(๒) กำหนดให้วงเงิน การจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงินซึ่งเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัตินั้น ให้ถือเกณฑ์ปีงบประมาณเป็นหลักเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับแนวทางในการดำเนินการกู้เงินในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๕)

ลับ

~~ลับ~~

๓. ร่างพระราชกำหนดกองทุนประกันภัย พ.ศ. มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขชื่อร่างฯ และชื่อกองทุนเป็น “กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ” เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนที่ได้กำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่า กองทุนมีวัตถุประสงค์ในการบริหารความเสี่ยงจากภัยพิบัติของประเทศ โดยการรับประกันภัยและทำประกันภัยต่อ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัย (ร่างมาตรา ๑ และร่างมาตรา ๔)

(๒) กำหนดบทนิยามคำว่า “ภัยพิบัติ” ให้ครอบคลุมถึงวาตภัย อุทกภัย ธรณีพิบัติภัย และภัยพิบัติอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เพื่อรองรับภัยต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้งกำหนดบทนิยามคำว่า “กองทุน” “ผู้ประกอบการประกันวินาศภัย” “คณะกรรมการ” และ “รัฐมนตรี” เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

(๓) กำหนดให้กิจการของกองทุนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย และกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการของกองทุน (ร่างมาตรา ๗)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อ องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อของกองทุนที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งกำหนดการบริหารและการดำเนินงานของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๘ และร่างมาตรา ๒๐)

(๕) ตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้จัดการกองทุนออก เนื่องจากได้กำหนดให้คณะกรรมการเป็นผู้ควบคุมและบริหารกองทุน ประกอบกับได้กำหนดให้กองทุนจัดตั้งขึ้นในกระทรวงการคลัง เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของกองทุน

(๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการยุบเลิกกองทุนเมื่อไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายุบเลิกกองทุน (ร่างมาตรา ๒๕)

๔. ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ได้เพิ่มเติมบทบัญญัติซึ่งกำหนดยกเว้นมิให้นำมาตรา ๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาใช้บังคับแก่การให้กู้ยืมเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยตามพระราชกำหนดนี้ด้วย เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าอำนาจในการดำเนินการดังกล่าวไม่ขัดแย้งกับอำนาจในการให้กู้ยืมเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดและถ้อยคำเพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น และโดยที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) และคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคต (กยอ.) เห็นว่า มาตรการตามที่กำหนดในร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงได้จัดทำร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวในรูปแบบของพระราชกำหนด และได้แก้ไขเพิ่มเติมบันทึกหลักการและเหตุผลให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยแล้ว

~~ลับ~~

~~ลับ~~

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นสมควรขอได้โปรดเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎ์ จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

~~ลับ~~