

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๓๒๑,๑๐๓๒๒

ลับ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ความคืบหน้าการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ และเรื่องร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ.

เรียน ผู้ว่าการ-ธปท./ผอ.-สปป.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๒-๒๗๓ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๐๐๓๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕

ตามที่แจ้งเรื่อง ความคืบหน้าการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ และเรื่องร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ไปเพื่อทราบ นั้น

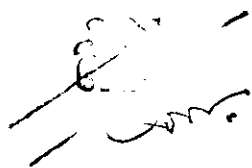
ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ (เรื่อง การเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ) เห็นชอบในหลักการให้มีการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนในระบบบริหารจัดการน้ำและการลงทุนเพื่อสร้างอนาคตประเทศ และมอบหมายให้รับแนวทางทั้ง ๖ ข้อ ของประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและต่อมากลางวันประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ พิจารณาเห็นว่า มีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องมีเครื่องมือทางกฎหมายเพื่อเตรียมการทางด้านการเงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำ ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังกล่าวข้างต้น โดยให้ยึดแนวทางในหลักการพื้นฐานเพื่อการชำระหนี้สาธารณะ รวม ๓ ข้อ ดังนี้

๑. ต้องรักษาวินัยด้านการเงินโดยจะไม่มี การพิมพ์ธนบัตรใหม่ที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย
๒. ต้องไม่เป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการบริหารกองทุนสำรองเงินตราระหว่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทย
๓. ต้องสามารถลดหนี้สาธารณะของประเทศที่เป็นภาระของงบประมาณของรัฐบาล

ในการนี้ ได้นำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ข้างต้น โดยร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำหลักการของร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและ

/สร้าง ...



- ๒ -

สร้างอนาคตประเทศพิจารณาและกำหนดกรอบแผนงานและโครงการการลงทุน รวมทั้งกลไกในการบริหารจัดการการกรอบเงินลงทุน และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศได้ให้ความเห็นชอบแล้วจึงได้ส่งร่างกฎหมายรวม ๔ ฉบับ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เนื่องจากร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวมีความเชื่อมโยงและต้องดำเนินการให้สอดคล้องกัน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้ดำเนินการ และได้เสนอร่างกฎหมายดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วในครั้งนี้

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า โดยที่ผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเกี่ยวกับการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยกำหนดแผนงานและแนวทางการดำเนินงานเป็นมาตรการเดียวกันที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน พร้อมกันให้เกิดผลใน ๓ เรื่อง คือ

๑) การช่วยเหลือ เยียวยา และการฟื้นฟู สิ่งก่อสร้าง ระบบสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐาน และทรัพย์สินของภาครัฐและเอกชนที่ได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจากผลกระทบของมหาอุทกภัย

๒) การฟื้นฟูความเชื่อมั่นของระบบเศรษฐกิจ ตลอดจนสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนในการดำรงชีวิตประจำวันและในอนาคตด้วยความปลอดภัย

๓) การปรับปรุงและวางระบบการป้องกันภัยพิบัติทั้งหลายอันเกิดจากภัยธรรมชาติที่มีความไม่แน่นอน และที่อาจจะเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา ทั้งในปัจจุบันและอนาคตอันใกล้ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า มาตรการดังกล่าวเป็นการดำเนินการเพื่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนที่มีอาจจะหลีกเลี่ยงได้ที่ต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป จึงสมควรตราเป็นร่างพระราชกำหนดตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน ๔ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ.

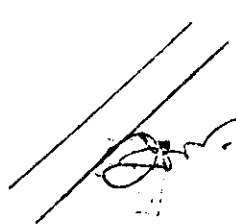
๒. ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ.

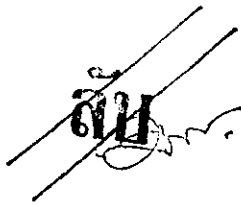
๓. ร่างพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ.

๔. ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ.

โดยร่างพระราชกำหนดทั้ง ๔ ฉบับ มีความเชื่อมโยงและต้องดำเนินการให้สอดคล้องกันเพื่อฟื้นฟูภาวะเศรษฐกิจของประเทศทั้งระบบการเงินการคลัง และหนี้สาธารณะที่เป็นภาระต้องบประมาณ และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศ

/ซึ่ง ...





- ๓ -

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ [เกี่ยวกับร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา)] ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ กรรมการและเลขานุการร่วม คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เสนอ ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัยเรื่องใดที่เกี่ยวข้องหรือกระทบกับสิทธิชุมชน เช่น การดำเนินการในพื้นที่น้ำท่วมขัง และการกำหนดแนวคันกันน้ำ เป็นต้น ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานงานและหารือการดำเนินการกับชุมชนที่เกี่ยวข้องด้วยเพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. รับทราบและเห็นชอบทั้ง ๖ ข้อ (เกี่ยวกับผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕) ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เสนอ

๓. โดยที่สถานการณ์วิกฤตการอุทกภัยก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง จำเป็นต้องแก้ไขฟื้นฟูและป้องกันมิให้เกิดความเสียหายขึ้นอีกอย่างเร่งด่วน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นกลับคืนมาโดยเร็ว ซึ่งแนวทางของร่างพระราชกำหนดทั้ง ๔ ฉบับ มีความเชื่อมโยงและถือเป็นมาตรการเดียวกันในการฟื้นฟูประเทศเพื่อสร้างเสถียรภาพต่อเศรษฐกิจโดยรวม อันเป็นการดำเนินการเพื่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ จึงเห็นชอบร่างพระราชกำหนด ๔ ฉบับ คือ

๓.๑ ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ.

๓.๒ ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ.

๓.๓ ร่างพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ.

๓.๔ ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ.

ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๗ (๓) ของร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. โดยให้ตัดข้อความ “ที่ปราศจากภาระผูกพัน” แล้วให้ดำเนินการต่อไป



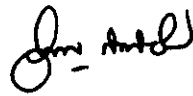
/๕.


- ๕ -

๔ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำกรอบ
การใช้จ่ายเงินกู้ตามร่างพระราชกำหนดข้อ ๓.๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่ม
ดำเนินการกู้เงินด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๔ ต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



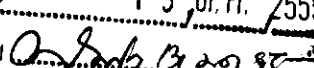
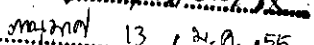
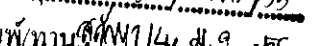
(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (ภาณุมาศฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(O/O.1833/2007/D/ส) www.cabinet.thaigov.go.th


๓๐.๓.๕๕ 13 มี.ค. ๒๕๕๕
พอ.กลุ่ม 
จนท.  13 มี.ค. ๒๕๕๕
จนท.พิมพ์ทาน  14 มี.ค. ๒๕๕๕