



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7775
รับที่ : ๑16157/55
วันที่ : 14 ธ.ค. 55 เวลา : 13:40

ส.น. 3/809
14 ธ.ค. 55
14.054.

ที่ กต ๑๕๐๒.๓/ ๑๙๐๒

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับสำนักงานกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Population Fund - UNFPA) ประจำปีประเทศไทยและกระทรวงสาธารณสุขราชอาณาจักรภูฏานว่าด้วยการดำเนินงานความร่วมมือทางวิชาการในรูปแบบไตรภาคี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับสำนักงานกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Population Fund - UNFPA) ประจำปีประเทศไทย และกระทรวงสาธารณสุขราชอาณาจักรภูฏานว่าด้วยการดำเนินงานความร่วมมือทางวิชาการในรูปแบบไตรภาคี และคำแปลภาษาไทย

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับสำนักงานกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Population Fund - UNFPA) ประจำปีประเทศไทยและกระทรวงสาธารณสุขราชอาณาจักรภูฏานว่าด้วยการดำเนินงานความร่วมมือทางวิชาการในรูปแบบไตรภาคี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือทางวิชาการ ภายใต้กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนไทย - สหประชาชาติ ปี ค.ศ. ๒๐๑๒ - ๒๐๑๖ (UN Partnership Framework Thailand ๒๐๑๒ - ๒๐๑๖: UNPAF)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติให้รัฐบาลไทยโดยกระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนจากองค์การสหประชาชาติลงนามกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนไทย-สหประชาชาติ ปี ค.ศ. ๒๐๑๒ - ๒๐๑๖ (UN Partnership Framework Thailand ๒๐๑๒ - ๒๐๑๖: UNPAF) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ อนุมัติการลงนามแผนปฏิบัติการ (UNPAF Action Plan Thailand ๒๐๑๒ - ๒๐๑๖) โดยมีความร่วมมือ ๖ สาขา ได้แก่

๑.๑.๑ การคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) มีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization - ILO) เป็นประธานร่วม

/๑.๑.๒ สิทธิมนุษยชน...

๑.๑.๒ สิทธิมนุษยชนและการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม (Human Rights and Access to Justice) มีกระทรวงยุติธรรม และสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Office of the High Commissioner for Human Rights - OHCHR) เป็นประธานร่วม

๑.๑.๓ ข้อมูลเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Information) มีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (UNFPA) เป็นประธานร่วม

๑.๑.๔ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) มีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Environment Programme - UNEP) เป็นประธานร่วม

๑.๑.๕ ความร่วมมือระหว่างประเทศ (International Cooperation) มีสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Development Programme - UNDP) เป็นประธานร่วม

๑.๑.๖ เศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) มีสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Thailand Creative Economy Agency - TCEA) และองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization - UNESCO) เป็นประธานร่วม

๑.๒ ภายใต้สาขาความร่วมมือระหว่างประเทศ (International Cooperation) สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศได้ลงนามในเอกสารแผนปฏิบัติการรายปี (Annual Work Plan 2012) กับ UNFPA เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานความร่วมมือเพื่อพัฒนาในรูปแบบ South - South Cooperation ในด้านการพัฒนาประชากร และอนามัยเจริญพันธุ์ ซึ่งภายใต้แผนปฏิบัติการดังกล่าว สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ และ UNFPA ได้เห็นชอบร่วมกันที่จะให้ความช่วยเหลือแก่กระทรวงสาธารณสุขราชอาณาจักรภูฏานเพื่อพัฒนาด้านสาธารณสุขและการให้บริการ โดยทั้งสามฝ่ายเห็นควรจัดทำบันทึกความเข้าใจ เพื่อกำหนดกิจกรรมและความรับผิดชอบในการดำเนินงานความร่วมมือไตรภาคีดังกล่าว และได้เห็นชอบถ้อยคำร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ด้วยแล้ว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีนัยสำคัญ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงาน UNFPA ประจำประเทศไทย และกระทรวงสาธารณสุขราชอาณาจักรภูฏานมีกำหนดจะลงนามในบันทึกความเข้าใจความร่วมมือไตรภาคีฯ ในปลายเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ เนื่องจากสำนักงาน UNFPA จำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ จึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

๔.สาระสำคัญ/และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือไตรภาคีฯ เป็นเอกสารกำหนดกรอบความร่วมมือทางวิชาการและการพัฒนาระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ โดยสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ สำนักงาน UNFPA ประจำประเทศไทย และกระทรวงสาธารณสุขราชอาณาจักรภูฏาน ในการพัฒนาด้านสาธารณสุขและการบริการ ซึ่งเป็นกิจกรรมหนึ่งในการส่งเสริมการดำเนินงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาในรูปแบบ South - South Cooperation ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๔.๒ การดำเนินงานความร่วมมือนี้ ตั้งอยู่บนพื้นฐานการร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่าย โดยประเทศไทยจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของผู้รับทุน และสำนักงาน UNFPA ประจำประเทศไทย จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดหลักสูตรฝึกอบรม/ดูงาน ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ลงนามไปจนกว่าฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแจ้งขอยกเลิกเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้า ๖ เดือน

๔.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับสำนักงานกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Population Fund - UNFPA) ประจำประเทศไทย และกระทรวงสาธารณสุขราชอาณาจักรภูฏานว่าด้วยการดำเนินงานความร่วมมือทางวิชาการในรูปแบบไตรภาคีเป็นความตกลงระหว่างหน่วยงานที่ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับสำนักงานกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Population Fund - UNFPA) ประจำประเทศไทย และกระทรวงสาธารณสุขราชอาณาจักรภูฏานว่าด้วยการดำเนินงานความร่วมมือทางวิชาการในรูปแบบไตรภาคี และลงนามในเอกสารย่อยภายใต้บันทึกความเข้าใจดังกล่าวโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว
ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้สำนักงานความร่วมมือเพื่อการ
พัฒนาระหว่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ

ส่วนความร่วมมือหุ้นส่วนพหุภาคี

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๕๐๕ (อรัญ) ๔๒๐๐๑ (ศศิธร)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๒๘