

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๕๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7775 (นว)
รับที่ : ๕16648/55
วันที่ : 24 ธ.ค. 55 เวลา : 20:16

สาค. 9/804 3
วันที่ 24 ธ.ค. 55
เวลา 20.20 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับสำนักงานกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ
(The United Nations Population Fund – UNFPA) ประจำปีประเทศไทย และกระทรวงสาธารณสุข
ราชอาณาจักรภูฏานว่าด้วยการดำเนินงานความร่วมมือทางวิชาการในรูปแบบไตรภาคี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๘๐๘
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

25 S.A. 2555
จัดเข้าวาระ.....

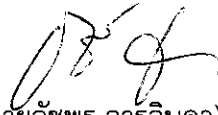
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามบันทึก
ความเข้าใจระหว่างไทยกับสำนักงานกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (The United Nations
Population Fund – UNFPA) ประจำปีประเทศไทย และกระทรวงสาธารณสุขราชอาณาจักรภูฏาน
ว่าด้วยการดำเนินงานความร่วมมือทางวิชาการในรูปแบบไตรภาคี ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่
๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและ
องค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า
ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการต่างประเทศของไทย กับสำนักงานกองทุน
ประชากรแห่งสหประชาชาติ ประจำปีประเทศไทย และกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรภูฏาน
มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือทางวิชาการและการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างศักยภาพ
ของราชอาณาจักรภูฏานในด้านสาธารณสุขและการบริการ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า
เป็นกิจกรรมหนึ่งในการส่งเสริมการดำเนินงานความร่วมมือในรูปแบบ South – South
Cooperation ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยรูปแบบของการดำเนินงานมุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากร
การพัฒนาศักยภาพ และกิจกรรมความร่วมมือทางวิชาการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น หากกระทรวง
การต่างประเทศยืนยันว่า การดำเนินงานตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่สามารถกระทำได้

ภายในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจนี้จะเป็นความตกลงระหว่างหน่วยงานของรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ มิใช่ความตกลงระหว่างไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ อีกทั้งในร่างบันทึกความเข้าใจฯ มิได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th