

ก.พ.ร. กส.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๑/๒๕๖๔

เขต.รับที่... ๖๕๒๕
วันที่ ๑๘.๗.๒๕๕๕
เวลา... ๑๔.๐๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่... ๑๖๒๔
วันที่ ๑๑.๙.๒๕๖๔ ๑๗.๓๗๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับส่วนราชการ จังหวัด
และสถาบันอุดมศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องที่ ๑ พิจารณา

ข้อสังเขป หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๑/๓๓๗๐๑
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๑/๑๘๓๒
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាបริษัทฯ ขอเรียนชี้แจงว่า ข้อเสนอเกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โดยการโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ ของหน่วยงาน เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้เคยให้ความเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๙ และมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งบัญญัติว่า ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด หรือสามารถเพิ่มผลงานและผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้นไปใช้จัดสรรเป็นรางวัลให้แก่ข้าราชการ ในสังกัด ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งการกำหนดให้มีการนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายไปใช้เพื่อการนี้ได้นั้น เป็นการสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐ บริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเมื่อดำเนินการตามโครงการหรือรายการตามที่กำหนดในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสร็จแล้ว สามารถประหยัดค่าใช้จ่ายและได้ผลคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐ คณะกรรมการรัฐมนตรีก็อาจกำหนดให้นำเงินเหลือจ่ายไปใช้เพื่อประโยชน์ของส่วนราชการได้ โดยการนำเงินเหลือจ่ายไปใช้จ่ายในรายการอื่นก็สามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ

วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งบัญญัติให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีอำนาจจอนุญาตให้โอนเงินงบประมาณไปใช้จ่ายในรายการอื่นได้ แต่ถ้าเป็นงานหรือโครงการใหม่ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐบาลสามารถบริหารเงินงบประมาณได้โดยสอดคล้องกับความจำเป็นในการบริหารราชการแผ่นดิน การอนุมัติให้โอนเงินงบประมาณจึงอยู่ในดุลพินิจของผู้อำนวยการสำนักงบประมาณหรือคณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาตามความเหมาะสม และหากคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ให้โอนงบประมาณรายจ่ายในรายการเหลือจ่ายไปจัดสรรเป็นเงินรางวัล ก็ย่อมมีผลบังคับได้ตามกฎหมาย และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องก็สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณเหลือจ่ายไปใช้เพื่อการนั้น ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดได้ ความละเอียดปราภูตตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ส่วนการขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาสมทบเพื่อนำไปใช้จ่ายเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นจำนวนเงิน ๓,๕๖๓ ล้านบาท ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ นั้น เห็นว่า เป็นเรื่องการขอใช้งบประมาณแผ่นดินออกหนี้จากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จึงอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่จะพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับแนวทางปฏิบัติของสำนักงบประมาณกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งกำหนดให้การขอใช้เงินงบกลางที่มีวงเงินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท ให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติหลักการก่อน กรณีจึงอยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่จะเป็นผู้พิจารณาอนุมัติหลักการ ทั้งนี้ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

สำหรับข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ขอให้อนุมัติหลักการเพื่อกำหนดรายการเงินรางวัลประจำปีงบประมาณไว้ในงบบุคลากรของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป นั้น เห็นว่า เป็นเรื่องในทางนโยบายของรัฐบาลที่จะพิจารณาอนุมัติหลักการดังกล่าวเพื่อให้ส่วนราชการฯ มีงบประมาณเพียงพอในการจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๙๑ (นางสาวกิริมย์พรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th