

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๓๓๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส7475 **สนธิ**

รับที่ : ธ14930/55 **ธ น**

วันที่ : 19 พ.ย. 55 เวลา: 10:01

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การเสนอร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐคูเวตเพื่อดำเนินการให้มีผลใช้บังคับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐคูเวต ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตรัฐคูเวตประจำประเทศไทย ที่ No.112/2012 ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๑๒
๓. เอกสารสรุปข้อมูลประกอบการพิจารณาการดำเนินการให้ร่างความตกลงฯ ระหว่างไทยกับคูเวตมีผลใช้บังคับ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศประสงค์จะดำเนินการให้ร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐคูเวต (ร่างความตกลงฯ) มีผลใช้บังคับ โดยเรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ไทยและคูเวตได้เริ่มการเจรจาร่างความตกลงฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ และเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงกันได้ในทุกข้อบท โดยล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ สถานเอกอัครราชทูตรัฐคูเวตประจำประเทศไทย ได้แจ้งความพร้อมที่จะลงนามในร่างความตกลงฯ รวมทั้งการดำเนินการให้มีผลใช้บังคับ และสอบถามถึงความพร้อมของฝ่ายไทย ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีและความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดสิทธิที่นักลงทุนจะได้รับเมื่อได้ทำการลงทุนในดินแดนของรัฐภาคีสัญญา โดยข้อบทหลักๆ ของร่างความตกลงฯ กำหนดไว้ว่า รัฐภาคีจะไม่ออกมาตรการที่จะเป็นการเลือกปฏิบัติ ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม หรือทำให้การลงทุนนั้นไม่สามารถดำเนินต่อไปได้ เช่น มาตรการเกี่ยวกับการเวนคืนทางตรงและทางอ้อม มาตรการจำกัดเสรีภาพในการโอน และรัฐภาคีตกลงที่จะให้ความคุ้มครองต่อการลงทุนและผู้ลงทุนอย่างเต็มที่ ร่างความตกลงฯ ระหว่างไทยกับคูเวต จึงเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีข้อผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนที่จะกระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการให้มีผลใช้บังคับ

/๒.๒ เนื่องจาก...

๒.๒ เนื่องจากการเร่งดำเนินการลงนามและให้ร่างความตกลงฯ มีผลใช้บังคับจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการให้ความคุ้มครองแก่นักลงทุนไทยและการลงทุนของไทย พร้อมกับจะช่วยสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนจากคูเวตให้เข้ามาลงทุนในไทยเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนพฤศจิกายน ศกนี้

๓. สาระสำคัญและประเด็นข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญ

หลักการทั่วไปและวัตถุประสงค์ของร่างความตกลงฯ ระหว่างไทยกับคูเวต สอดคล้องกับหลักการที่ปรากฏในกรอบเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน ที่ได้ผ่านความเห็นชอบรัฐสภาแล้วเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ รวมทั้งสอดคล้องกับความตกลงที่ประเทศไทยจัดทำกับประเทศต่างๆ คือ มุ่งให้ความคุ้มครองนักลงทุนไทยในการไปลงทุนในคูเวต และให้ความคุ้มครองนักลงทุนของคูเวตในการเข้ามาลงทุนในไทย ดังนั้น การดำเนินการให้ร่างความตกลงฯ มีผลใช้บังคับจะไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชน หรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมในประเทศไทย โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑.๑ การลงทุนโดยผู้ลงทุนของภาคีคู่สัญญาจะได้รับประโยชน์จากความตกลงฯ ต่อเมื่อเป็นการลงทุนที่ได้รับความเห็นชอบเป็นลายลักษณ์อักษรเป็นการเฉพาะโดยเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของภาคีคู่สัญญา หากมีการกำหนดไว้เช่นนั้นโดยกฎหมายและข้อบังคับของภาคีคู่สัญญานั้น

๓.๑.๒ ภาคีคู่สัญญาจะสนับสนุนและสร้างสภาวะที่เอื้ออำนวยต่อการลงทุนในดินแดนของตน โดยการลงทุนของผู้ลงทุนแต่ละฝ่ายจะได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรมตลอดเวลาและจะได้รับการคุ้มครองและความปลอดภัยอย่างเต็มที่

๓.๑.๓ ในส่วนของการปฏิบัติต่อการลงทุน ภาคีคู่สัญญาแต่ละฝ่ายจะให้การปฏิบัติที่ไม่ด้อยไปกว่าการลงทุนและผลตอบแทนของผู้ลงทุนของตนหรือต่อการลงทุนและผลตอบแทนของผู้ลงทุนของรัฐที่สามใดๆ แล้วแต่ว่ากรณีไหนจะเป็นคุณมากกว่ากัน ภายใต้ขอบเขตกฎหมายและข้อบังคับที่ใช้อยู่ โดยมีข้อจำกัดอยู่ที่สิทธิพิเศษหรือเอกสิทธิ์ใดๆ ที่อาจเป็นผลมาจากการที่ภาคีคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เป็นภาคีความตกลงที่เกี่ยวกับศุลกากร ความตกลงเขตการค้าเสรี สหภาพทางการเงิน หรือความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากร

๓.๑.๔ ในกรณีที่มีการลงทุนของผู้ลงทุนของภาคีคู่สัญญาฝ่ายหนึ่ง ประสบความสูญเสียอันเนื่องมาจากสงครามหรือการขัดกันด้วยอาวุธอื่นๆ การปฏิบัติ สภาวะฉุกเฉินแห่งชาติ การก่อกบฏ การก่อการร้ายด้วยอาวุธ การจลาจลหรือเหตุการณ์อื่นที่คล้ายคลึงกัน ผู้ลงทุนจะได้รับการให้คืน ชดใช้ ชำระค่าทดแทน หรือการชดเชยแก้ไขอื่นๆ ที่ไม่ด้อยไปกว่าที่ภาคีคู่สัญญาผู้รับการลงทุนให้แก่ผู้ลงทุนของตนหรือผู้ลงทุนของรัฐที่สามใดๆ แล้วแต่ว่ากรณีใดจะเป็นคุณมากกว่ากัน หากความสูญเสียเป็นผลมาจากการเรียกเกณฑ์ทรัพย์สินโดยกองกำลังหรือเจ้าหน้าที่ของภาคีคู่สัญญาผู้รับการลงทุน หรือการทำลายทรัพย์สินโดยกองกำลังหรือเจ้าหน้าที่ซึ่งมิได้เกิดขึ้นในการสู้รบ หรือไม่จำเป็นต้องมีขึ้นตามความจำเป็นของสถานการณ์ ผู้ลงทุนจะได้รับการชดใช้หรือการชำระค่าทดแทนโดยพลัน อย่างเพียงพอ และมีประสิทธิภาพตามบทบัญญัติของกฎหมายและข้อบังคับของภาคีคู่สัญญาผู้รับการลงทุน

/๓.๑.๕ การลงทุน...

๓.๑.๕ การลงทุนของผู้ลงทุนของภาคีคู่สัญญาจะไม่ถูกเวนคืน เว้นแต่เพื่อประโยชน์สาธารณะ ภายใต้กระบวนการที่ถูกต้องตามกฎหมาย บนพื้นฐานของการไม่เลือกปฏิบัติ โดยต้องมีการชำระค่าทดแทนที่มีจำนวนเท่ากับมูลค่าตลาดของการลงทุนที่ถูกเวนคืนโดยพลัน มีประสิทธิภาพ และเพียงพอ

๓.๑.๖ ภาคีคู่สัญญาแต่ละฝ่ายให้การประกันต่อผู้ลงทุนของภาคีคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งว่า สามารถโอนเงินเข้าและออกจากดินแดนได้โดยเสรี ในการโอนเงินที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนภายใต้ความตกลงฯ

๓.๑.๗ ในกรณีเกิดข้อพิพาทระหว่างภาคีคู่สัญญาและผู้ลงทุนของภาคีคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง ผู้ลงทุนอาจเลือกเสนอข้อพิพาทนั้นต่อศาลที่มีอำนาจของภาคีคู่สัญญานั้น หรืออนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศได้ โดยคำวินิจฉัยของอนุญาโตตุลาการให้ถือเป็นที่สุด และมีผลผูกพันคู่พิพาท

๓.๑.๘ ข้อพิพาทใดๆ ระหว่างภาคีคู่สัญญาที่เกี่ยวกับการตีความหรือการบังคับใช้ความตกลง อาจมีการนำเสนอต่อคณะอนุญาโตตุลาการเพื่อการวินิจฉัยได้ เมื่อภาคีคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดร้องขอ คณะอนุญาโตตุลาการจะถูกจัดตั้งขึ้นสำหรับแต่ละข้อพิพาท แต่ในกรณีนี้ คณะอนุญาโตตุลาการจะกำหนดวิธีพิจารณาของตนเอง และจะตัดสินโดยเสียงข้างมาก โดยคำตัดสินนั้นจะมีผลผูกพันภาคีคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย นอกจากจะตกลงกันเป็นอย่างอื่น

๓.๑.๙ ภาคีคู่สัญญาจะต้องแจ้งอีกฝ่ายว่าตนได้ดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญอันจะมีผลให้ความตกลงฯ นี้มีผลใช้บังคับ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำประเด็นเพื่อการพิจารณาการดำเนินการให้ร่างความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ การดำเนินการตามขั้นตอนรัฐธรรมนูญฯ

๓.๒.๑ มาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดว่าการใดที่เกี่ยวกับการจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้เป็นอันใช้ได้ และมีให้นับบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม มาใช้บังคับแต่ให้นับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป ดังนั้น โดยที่ร่างความตกลงฯ ระหว่างไทยกับคูเวต ได้เริ่มการเจรจาตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ซึ่งเป็นการดำเนินการก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญฯ กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่จำเป็นต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ อย่างไรก็ตาม ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงกันได้ในทุกข้อบทแล้วเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ แต่ยังมีได้ลงนามและดำเนินการให้มีผลใช้บังคับ กระทรวงการต่างประเทศจึงต้องนำเรื่องที่ค้างอยู่ดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลใช้บังคับ

๓.๒.๒ มาตรา ๑๙๐ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดว่า ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ ประชาชนต้องสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และในกรณีที่การปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ต้องมีการดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสมและเป็นธรรม

/เกี่ยวกับเรื่องนี้...

เกี่ยวกับเรื่องนี้ ในช่วงที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศได้จัดกิจกรรมในรูปแบบต่างๆ เพื่อประชาสัมพันธ์กรอบเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนที่ได้ผ่านความเห็นชอบรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ และความตกลงฯ ระหว่างไทยกับประเทศต่างๆ ซึ่งมีความสอดคล้องกับร่างความตกลงฯ ระหว่างไทยกับคูเวต เพื่อให้ความรู้กับนักลงทุนและผู้สนใจ สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้บรรจุกรอบเจรจาไว้ในเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศ (<http://www.mfa.go.th/business>) เพื่อให้ผู้สนใจสามารถเข้าถึงได้ โดยในช่วงระหว่างเดือนมกราคม ๒๕๕๔ – มิถุนายน ๒๕๕๕ มีจำนวนการเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ดังกล่าว รวมทั้งสิ้น ๙๓๑,๔๔๘ ครั้ง ทั้งนี้ เมื่อมีการลงนามแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะนำความตกลงฯ พร้อมคำแปลภาษาไทย บรรจุในเว็บไซต์เพิ่มเติมต่อไป

๓.๒.๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับความตกลงฯ ในลักษณะเดียวกันในโอกาสต่างๆ ดังนี้

(๑) การจัดสัมมนาโต๊ะกลมให้กับนักลงทุนไทยในต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

(๒) การจัดสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากความตกลงฯ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔

(๓) การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการโดยผู้เชี่ยวชาญจากการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (United Nations Conference on Trade and Development – UNCTAD) เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ และเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

(๔) การจัดทำแผ่นพับเกี่ยวกับการใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ความตกลงฯ และแจกจ่ายให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้สนใจ

(๕) การตีพิมพ์บทความในหนังสือพิมพ์เพื่อให้ความรู้กับผู้สนใจ

(๖) การร่วมมือกับภาคเอกชนในการจัดและเข้าร่วมสัมมนาเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับความตกลงฯ แก่ภาคเอกชนอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

๔. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

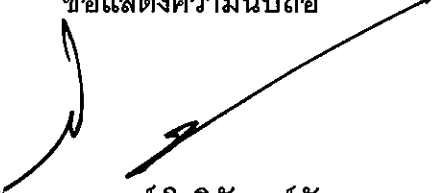
๔.๑ เห็นชอบให้เสนอร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐคูเวตให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบเพื่อดำเนินการให้มีผลใช้บังคับ

๔.๒ ภายหลังรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามความตกลงฯ และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งฝ่ายคูเวตเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ

๔.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการดำเนินการให้มีผลใช้บังคับเพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทย ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๔ (วรรณพร)
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗