

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ๒๑๐ ๘๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ส. ๕ ๕๑
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15403. ๐๗๗
วันที่ ๒๗ พ.ย. ๕๕ เวลา 15:00 น.

เรื่อง การขยายระยะเวลามาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ประมาณการรายได้ที่สูญเสียจากการดำเนินมาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้
 ๒. ผลการดำเนินมาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัย
 ๓. ผลการดำเนินงานโครงการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท
 ๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
 ๕. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณีการโอนและการจำนองห้องชุดตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีการโอนและการจำนองสังหาริมทรัพย์ตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงการคลังพิจารณามาตรการช่วยเหลือนักลงทุนผู้ประกอบการและประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งผลของมาตรการเดิมจะสิ้นสุดลงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณามาตรการดังกล่าวแล้ว ขอเรียนความเป็นมา เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา การดำเนินการ และผลกระทบ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ รับทราบและเห็นชอบในหลักการการขยายระยะเวลามาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการโดยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกันพิจารณาตามระเบียบขั้นตอนต่อไป

๑.๒ มาตรการช่วยเหลือนักลงทุน ผู้ประกอบการและประชาชนในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ ที่ขอให้พิจารณาขยายระยะเวลา มีดังนี้

(๑) มาตรการลดภาษีเงินได้นิติบุคคล ที่จัดเก็บจากกำไรสุทธิจากอัตราร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๕๖ เหลืออัตราร้อยละ ๓ ให้กับบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดรายได้ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ

(๒) มาตรการลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ที่มีสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดรายได้ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ ให้สามารถนำเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐(๗) และ (๘) มาคำนวณในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของยอดเงินได้พึงประเมินโดยเลือกไม่ต้องนำเงินได้นั้นไปรวมคำนวณภาษีปลายปี และในส่วนของเงินได้ที่ได้จากการขายอสังหาริมทรัพย์ให้ลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย เหลือร้อยละ ๐.๑ ด้วยเช่นกัน

(๓) ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะจากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นการค้าหรือหากำไรในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ จากร้อยละ ๓ เหลือร้อยละ ๐.๑

(๔) มาตรการลดค่าธรรมเนียม ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และลดหย่อนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนการโอน และค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์และห้องชุดในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ จากเดิมร้อยละ ๒ ของราคาประเมินในกรณีการโอน และร้อยละ ๑ ของราคาประเมินแต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท กรณีการจำนองฯ เหลือร้อยละ ๐.๐๑

(๕) มาตรการลดหย่อนส่วนต่างเบี้ยประกันภัย โดยการสนับสนุนส่วนต่างของเบี้ยประกันภัย ทรัพย์สินคุ้มครองภัยก่อการร้ายในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ ระหว่างร้อยละ ๐.๓ - ๒

(๖) มาตรการสินเชื่อผ่อนปรน โดยให้ธนาคารออมสินทำหน้าที่แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ให้การสนับสนุนวงเงินสินเชื่อ จำนวน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจในอัตราผลตอบแทนร้อยละ ๐.๐๑ แล้วปล่อยกู้แก่ผู้ประกอบการในอัตราผลตอบแทนร้อยละ ๑.๕ โดยรัฐบาลรับผิดชอบส่วนต่างระหว่างอัตราผลตอบแทนปกติของธนาคารออมสินกับอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ของธนาคารพาณิชย์

(๗) มาตรการพักชำระหนี้เกษตรกร ให้มีการพักชำระหนี้ลูกหนี้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไปอีก ๓ ปี โดย ธ.ก.ส. รับภาระดอกเบี้ยแทนในส่วนของเงินต้นที่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในปีแรก และรัฐบาลเป็นผู้ชดเชยค่าดอกเบี้ยในปีที่ ๒ และ ๓ สำหรับดอกเบี้ยในส่วนที่เงินต้นเกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ให้เกษตรกรรับภาระเอง

(๘) มาตรการลดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสาร การขอสำเนาเอกสาร พร้อมคำรับรอง และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัดในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ ลงกึ่งหนึ่งของอัตราปกติ

(๙) มาตรการสนับสนุนเงินลงทุนจากกองทุนประกันสังคมที่ฝากไว้กับธนาคารพาณิชย์ เพื่อเป็นสินเชื่อผ่อนปรนให้ผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนประกันสังคม และผู้ประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ ในวงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งทางสำนักงานประกันสังคม ได้ดำเนินการร่วมกับ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ธนาคารกรุงไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และธนาคารออมสิน เพื่อให้สถานประกอบการกู้ยืมอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อปี และผู้ประกอบการกู้ยืมอัตราร้อยละ ๖ ต่อปี

(๑๐) มาตรการส่งเสริมการลงทุนเป็นกรณีพิเศษในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๓ ปี เป็นสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๑๐๐ ของมูลค่าเงินลงทุน ไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียนในโครงการใหม่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับโครงการใหม่ที่ขอรับการส่งเสริมในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเป็นนิติบุคคลเดิม หรือนิติบุคคลใหม่ ซึ่งมีกลุ่มผู้ประกอบการของโครงการเดิมถือหุ้นทั้งสิ้น จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๘ ปี โดยไม่กำหนดสัดส่วนการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล และได้รับ

การยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร ทั้งนี้ มูลค่าการลงทุนในโครงการใหม่ต้องไม่น้อยกว่า ๑ ล้านบาท (ไม่รวมค่าที่ดิน และทุนหมุนเวียน)

๑.๓ กระทรวงการคลังได้ประสานกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานประกันสังคม และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อพิจารณาขยายระยะเวลามาตรการดังกล่าว ซึ่งแต่ละหน่วยงานจะรายงานให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ทราบโดยตรงต่อไป

๑.๔ มาตรการที่จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้แก่ มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม และมาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัย สำหรับมาตรการสินเชื่อผ่อนปรนโดยธนาคารออมสิน และมาตรการ พักชำระหนี้เกษตรกร จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ตามลำดับ

๒. สารสำคัญ

๒.๑ การขยายระยะเวลามาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม ซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ กระทรวงการคลังและกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย เห็นควรขยายระยะเวลาต่อไปอีก ๒ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ที่จัดทำโดย ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ทั้งนี้ ผลของมาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม ที่ผ่านมา ซึ่งเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ พบว่าส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้ ของรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดเพิ่มขึ้นรายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๒ การขยายมาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยภายใต้วงเงินงบประมาณปีละ ๒๐ ล้านบาท ซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมามีการขอรับเงินชดเชยต่ำกว่าวงงบประมาณที่ได้รับ และผู้เอาประกันภัย ยังมีจำนวนไม่มากหากเทียบกับจำนวนผู้ประกอบการจริงที่ดำเนินธุรกิจในพื้นที่ดังกล่าว โดยตั้งแต่เริ่มมาตรการตั้งแต่ ปี ๒๕๕๐ จนถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีผู้เอาประกันทั้งสิ้น ๓๕๕ ราย จำนวนเงินที่ชดเชยรวมทั้งสิ้นประมาณ ๔๔ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรขยายระยะเวลามาตรการดังกล่าว ออกไปอีก ๒ ปี และเห็นควรให้คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) พิจารณา เพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ และพิจารณาปรับปรุงกระบวนการ ในการอนุมัติค่าชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยแก่ผู้ประกอบการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๓ มาตรการสินเชื่อผ่อนปรนโดยธนาคารออมสิน มีระยะเวลาการขอกู้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ และที่ผ่านมามีปริมาณการใช้สินเชื่อโดยเฉลี่ยภายใต้โครงการดังกล่าวอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๖๐ - ๗๐ ของวงเงินโครงการ ทั้งสิ้นจำนวน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท จึงเห็นควรให้สถาบันการเงินแต่ละแห่งใช้วงเงินที่ได้รับการจัดสรรจากธนาคารออมสิน ให้ เต็มวงเงินก่อน โดยกระทรวงการคลังจะติดตามความคืบหน้าของโครงการกับธนาคารออมสินเป็นระยะ หากมีความจำเป็น ที่จะต้องขอวงเงินโครงการเพิ่มเติมหรือขอขยายระยะเวลา กระทรวงการคลังจะพิจารณานำเสนออีกครั้งหนึ่ง

๒.๔ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อย ที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ โดยเปิดลงทะเบียนผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ (ซึ่งลูกค้า ธ.ก.ส. ที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกลุ่มเป้าหมายของโครงการอยู่แล้ว ดังนั้น ลูกค้า ธ.ก.ส. ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เข้าโครงการพักชำระหนี้ฯ เงินต้นไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ที่ได้ ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ สามารถขยายระยะเวลาพักชำระ หนี้ได้จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ มีผู้เข้าร่วมโครงการทั้งสิ้นจำนวน ๓๕,๘๔๖ ราย มูลหนี้ทั้งสิ้น ๓,๗๔๗ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๑ เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้น รัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณีการโอนและการจำนองห้องชุดตามมาตรฐานสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีการโอนและการจำนองอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรฐานสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ออกไปอีก ๒ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๓.๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลรัษฎากร ๒๐ ล้านบาท โดยมอบหมายให้ คปภ. เพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรการ

๓.๓ รับทราบผลการดำเนินการมาตรการสินเชื่อผ่อนปรนโดยธนาคารออมสินและโครงการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามข้อ ๒.๓ และ ๒.๔

๔. การดำเนินการและผลกระทบ

๔.๑ การขยายระยะเวลามาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม อสังหาริมทรัพย์ จะต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และภาษีธุรกิจเฉพาะ และประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒ ฉบับ เพื่อลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอนและการจดทะเบียนจำนองอสังหาริมทรัพย์ ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ

๔.๒ การขยายระยะเวลามาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม คาดว่าจะส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลประมาณปีละ ๑,๓๐๐ ล้านบาท และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณปีละ ๘๕ ล้านบาท แต่จะสามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการ นักลงทุน และประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจฯ และกระตุ้นการเจริญเติบโตเศรษฐกิจในจังหวัดได้

๔.๓ การขยายระยะเวลามาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลรัษฎากร ๒๐ ล้านบาท แต่คาดว่าจะสามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการอยู่ในพื้นที่ ในการลดค่าใช้จ่ายกรณีได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบ และลดต้นทุนความเสี่ยงของผู้ประกอบการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐-๒๒๗๓-๕๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๓

โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๕๐๘๘