

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๕๓๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดน่าน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๓๓๒
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผนบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดน่าน พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

๑. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. เพิ่มข้อกำหนดมิให้กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับในท้องที่ที่มีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม (ร่างข้อ ๓) เนื่องจากแนวเขตการใช้บังคับตามร่างกฎกระทรวงนี้ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดน่านทั้งจังหวัด หากมีการประกาศใช้บังคับร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดน่าน พื้นที่การใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดจะทับซ้อนกับพื้นที่ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นที่ประกาศใช้บังคับอยู่ก่อน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาในการใช้บังคับกฎหมาย กล่าวคือ ในพื้นที่เดียวกันจะมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับซึ่งแต่ละฉบับจะมีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินแตกต่างกันอันเป็นผลให้เกิดความไม่ชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมายของประชาชน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีบทบัญญัติกำหนดยกเว้นไว้เพื่อให้การใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดที่มีการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดยังคงเป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทนั้นต่อไป

๓. แก้ไขวัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม (ร่างข้อ ๔) และแก้ไขนโยบายและมาตรการของผังเมือง (ร่างข้อ ๕) ให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของนโยบายและมาตรการในอนุข้อต่าง ๆ โดยจัดกลุ่มและเรียงลำดับใหม่เป็น (๑) ถึง (๙) เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น

๔. แก้ไขการเรียงลำดับประเภทที่ดินในร่างข้อ ๗ โดยให้ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ อยู่ในลำดับก่อนที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และเรียงลำดับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของที่ดินทั้งสองประเภทใหม่ให้สอดคล้องกัน (ร่างข้อ ๑๐ และร่างข้อ ๑๑)

๕. แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชุมชน (ร่างข้อ ๘) โดยตัดการใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณหมายเลข ๑.๙ เป็นไปตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓)ฯ ออกเนื่องจากมีการเพิ่มสาระตามร่างข้อ ๓ แล้ว และแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นจากเดิมที่กำหนดเป็นวรรคสองมากำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง รวมทั้งแก้ไข “(๑) การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคาร...” เป็น “(๒) ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ในอาคาร...” เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าเป็นข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๖. เรียงลำดับข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินในร่างข้อ ๘ และร่างข้อ ๙ เสียใหม่ให้ถูกต้อง และแก้ไขความในข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการสถานที่บรรจุก๊าซ สถานที่เก็บก๊าซ และห้องบรรจุก๊าซ และกิจการเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง ให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

๗. แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำ ลำคลอง ลำราง หรือแหล่งน้ำสาธารณะ โดยตัดคำว่า “ลำราง” ออก ให้เป็นไปตามที่ผู้แทนกรมโยธาธิการฯ ยืนยันในคราวประชุมพิจารณาร่างฯ (ร่างข้อ ๘ ร่างข้อ ๙ และร่างข้อ ๑๐)

๘. แก้ไขข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินในร่างข้อ ๙ เป็น “(๘) การกำจัดวัตถุอันตรายตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย **เว้นแต่เป็นวัตถุอันตรายที่เก็บเพื่อใช้กับเกษตรกรรมที่ดินประเภทดงสัตว์สงวนหรือวัตถุอันตราย**” เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางที่ผู้แทนกรมโยธาธิการฯ ประสงค์ให้การใช้ประโยชน์ในที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมเป็นเกษตรกรรมแบบไม่ใช้สารเคมี จึงไม่ควรกำหนดเป็นข้อยกเว้นไว้ (ร่างข้อ ๙ (๘))

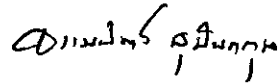
๙. ตัดข้อกำหนดให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง (ร่างเดิมข้อ ๑๑) และหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งท้ายกฎกระทรวงนี้ออก เนื่องจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมขนาดของอาคารพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งในแต่ละบริเวณ ซึ่งเกินขอบวัตถุประสงค์ของการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

๑๐. ตัดข้อกำหนดที่ให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นไปตามกฎกระทรวงที่ได้มีการออกใช้บังคับในภายหลัง (ร่างเดิมข้อ ๑๒) ออก เนื่องจากหากเกิดกรณีดังกล่าว กฎกระทรวงฉบับใหม่ ที่ออกมาภายหลังย่อมใช้บังคับแทนกฎกระทรวงฉบับเดิมเฉพาะในส่วนที่เป็นปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกัน อยู่แล้วตามหลักกฎหมายใหม่ยกเลิกกฎหมายเก่า จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) สำหรับหนังสือยืนยันความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงฯ บัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ แผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ และรายการประกอบแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งให้อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาวนิศาชลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th