



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส7526

รับที่ : ส15168/55

วันที่ : 21 พ.ย. 55 เวลา : 14:51

สัด 2/490

21 พ.ย. 55

15.204

ที่ พน ๐๓๐๖/๕๖๖๘

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี ชั้น ๒๔

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง องค์การร่วมไทย-มาเลเซียขอความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๒๓๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/BSLS/๑๒/๔๓๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วย กระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง องค์การร่วมไทย-มาเลเซียขอความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA Agreement) ฉบับลงนามวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ข้อ ๗ (๒) (จ) กำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซียให้สามารถทำนิติกรรมหรือสัญญาต่างๆ สำหรับหรือที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสอง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ บริษัท ปตท. และบริษัทเปโตรนาสได้มีหนังสือถึงองค์การร่วมไทย-มาเลเซียแสดงเจตจำนงที่จะให้บริษัทเปโตรนาสเข้ามาเป็นผู้ซื้อก๊าซร่วมกับบริษัท ปตท. ในสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ โดยกลุ่มผู้ขายและกลุ่มผู้ซื้อก๊าซได้ตกลงจัดทำร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA Board) ในการประชุมครั้งที่ ๙๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๔ รวมถึงได้มีการลงนามกำกับย่อ (initial) โดยคู่สัญญาทุกรายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๒ องค์การร่วมไทย-มาเลเซียได้มีหนังสือ ที่ MTJA/BSLS/๑๑/๐๑๗๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงกระทรวงพลังงานนำเสนอร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย เพื่อขอรับความเห็นชอบจากรัฐบาลไทย (พร้อมทั้งนำเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐบาลมาเลเซียด้วยเช่นกัน) ก่อนที่องค์การร่วมจะได้ลงนามในฐานะผู้ขายก๊าซร่วมต่อไป

๑.๓ คณะรัฐมนตรี...

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นชอบหลักการร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย และให้องค์กรร่วมไทย-มาเลเซียลงนามในร่างสัญญาดังกล่าวกับกลุ่มผู้ซื้อก๊าซเมื่อร่างสัญญาได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว

๑.๔ โดยที่หลังจากร่างสัญญาดังกล่าวได้นำเสนอขอรับความเห็นชอบจากรัฐบาลไทยและมาเลเซีย กลุ่มผู้ขายและกลุ่มผู้ซื้อพบว่าประเด็นสำคัญใหม่ที่เกิดขึ้นจากแผนการก่อสร้างอุปกรณ์การผลิตฉบับใหม่ซึ่งจะมีผลกระทบต่อข้อผูกพันและความรับผิดชอบภายใต้สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติ คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายจึงเห็นควรเพิ่มประเด็นดังกล่าวไว้ในร่างสัญญา โดยได้หารือในรายละเอียดของถ้อยคำใหม่ที่จะเพิ่มในร่างสัญญาและนำเสนอองค์กรร่วมเพื่อการขอรับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสอง ดังนั้นจึงยังมิได้มีการลงนามในร่างสัญญาฉบับที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสอง

๑.๕ คณะกรรมการองค์กรร่วมในการประชุมครั้งที่ ๙๙ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญใหม่เพิ่มเข้าไปในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ และให้นำเสนอเพื่อขอรับความเห็นชอบจากรัฐบาลไทยและมาเลเซียอีกครั้ง

๑.๖ องค์กรร่วมไทย-มาเลเซียได้มีหนังสือ ที่ MTJA/BSLS/๑๒/๔๓๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ขอให้กระทรวงพลังงานนำเสนอเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และแปลง B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียเพื่อขอรับความเห็นชอบจากรัฐบาลไทย (พร้อมทั้งได้นำเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐบาลมาเลเซียด้วยเช่นกัน) ก่อนที่องค์กรร่วมจะได้ลงนามในฐานะผู้ขายก๊าซรวมต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซีย ว่าด้วยธรรมเนียมและเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA Agreement) ฉบับลงนามวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ข้อ ๗ (๒) (จ) กำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซียให้สามารถทำนิติกรรมหรือสัญญาต่างๆ สำหรับหรือที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสอง

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของถ้อยคำที่เพิ่มในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ดังกล่าวมีดังนี้

๓.๑ กลุ่มผู้ซื้อจะต้องชดเชยค่าเสียหายและคุ้มครองกลุ่มผู้ขาย ตัวแทนของกลุ่มผู้ขายหรือบุคคลภายนอก สำหรับความสูญเสียหรือเสียหายทั้งปวงที่เกิดขึ้นเนื่องจากอุปกรณ์ในการผลิตที่กลุ่มผู้ซื้อติดตั้งเพิ่ม ในกรณีที่ความสูญเสียหรือเสียหายนั้นเกิดขึ้นไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม จากการกระทำ การละเว้น การกระทำ การผิดนัด โดยเจตนาทุจริตหรือโดยความประมาทเลินเล่อของกลุ่มผู้ซื้อ ตัวแทนของกลุ่มผู้ซื้อหรือผู้รับจ้างทำสัญญาช่วงของกลุ่มผู้ซื้อ

๓.๒ ภายในช่วง ๒๗ วัน นับจากวันที่การติดตั้งอุปกรณ์ใหม่แล้วเสร็จ หากมีการดำเนินกิจกรรมใดๆ หรือการเกิดอุบัติเหตุร้ายแรงใดๆ ที่แทนหลุมผลิตมุด้า เอ (MDA) อันเป็นเหตุให้กลุ่มผู้ขายไม่สามารถส่งก๊าซไปยังจุดส่งก๊าซที่ ๒ ได้ (ช่วงระยะเวลาที่ไม่สามารถส่งก๊าซจากแทนหลุมผลิตมุด้า เอ ได้เรียกว่า MDA Shutdown Period) ให้ถือว่าปริมาณเรียกรับก๊าซที่จุดส่งก๊าซที่ ๒ เท่ากับ ๐ ล้านลูกบาศก์ฟุต

ตลอดระยะเวลา นั้น ซึ่งเท่ากับว่าปริมาณก๊าซที่เรียกรับในช่วง MDA Shutdown Period จะเท่ากับปริมาณเรียกรับก๊าซที่จุดส่งก๊าซที่ ๑

๓.๓ หากมีเหตุการณ์ที่ทำให้ก๊าซรั่วไหลระหว่างจุดส่งก๊าซที่ ๒ บนแท่นผลิตกลางมูต้า (MDPP) และแท่นส่งก๊าซของเปโตรนาส (MRP) ทำให้กลุ่มผู้ขายต้องทำการปิดวาล์วเพื่อป้องกันการเกิดก๊าซรั่วไหลมากขึ้น ในการนี้กลุ่มผู้ซื้อจะต้องจ่ายเงินสำหรับก๊าซในปริมาณที่ได้ผ่านจุดส่งก๊าซที่ ๒ ไปแล้ว ตามที่จะตกลงกันระหว่างคู่สัญญา

อนึ่ง กระทรวงพลังงาน โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้ส่งเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ นี้ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาควบคู่กันไปด้วยแล้ว

๔. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียระหว่างองค์การร่วมไทย-มาเลเซียและบริษัทผู้ประกอบการ คือ บริษัท PC JDA Limited และบริษัท PTTEP International Limited ในฐานะกลุ่มผู้ขายก๊าซ กับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทเปโตรนาส ในฐานะกลุ่มผู้ซื้อก๊าซ

๔.๒ ให้ความเห็นชอบให้องค์การร่วมไทย-มาเลเซียลงนามในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติดังกล่าวกับกลุ่มผู้ซื้อก๊าซ เมื่อร่างสัญญาฯ ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว

๔.๓ ให้ความเห็นชอบการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เรื่องการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชนและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องที่กำหนดให้การทำสัญญาไม่ควรระบุในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด เนื่องจากร่างสัญญาฉบับนี้ จำเป็นที่จะต้องกำหนดวิธีการระงับข้อพิพาทโดยให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด เพื่อให้สอดคล้องกับร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และแปลง B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
สำนักบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๓๕
โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๒๘