

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๖.๒/ ๒๖๐๘๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7618 ๑๖๑ ✓
รับที่ : ส15450/55 ๒ ๑๖๑๑
วันที่ : 28 พ.ย. 55 เวลา : 15:12

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สัด ๒/501
รพช
๒๕, ๖๐๖

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียน
โปแตช (ประเทศไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาข้อตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน
๒. สำเนาข้อตกลงร่วมทุนของโครงการอาเซียนโปแตช (ประเทศไทย)
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๖.๒/๑๓๗๓๐
ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕
๔. แผนการดำเนินงานของบริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้น
ในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียนโปแตช (ประเทศไทย) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่อง
ที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๔ (๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือ
ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปี ๒๕๒๓ ประเทศสมาชิกอาเซียน ๖ ประเทศ ประกอบด้วย ประเทศไทย
ประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ และประเทศบรูไน
ดารุสซาลาม ได้จัดทำข้อตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน (Basic Agreement)
เพื่อกำหนดให้มีโครงการอุตสาหกรรมอาเซียนที่มีวัตถุประสงค์ในการสร้างความร่วมมือเกี่ยวกับการใช้
ทรัพยากรในกลุ่มประเทศอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยแต่ละประเทศจะต้องดำเนินโครงการอย่างน้อย
หนึ่งโครงการ และกำหนดให้ประเทศเจ้าของโครงการจะต้องลงทุนร้อยละ ๖๐ ของยอดเงินลงทุนทั้งหมด
ทั้งนี้ รัฐบาลเจ้าของโครงการจะต้องลงทุนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ หรือร้อยละ ๒๐ ของยอดเงินลงทุนนี้ สำหรับ
ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๔๐ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะเป็นผู้ลงทุน

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๓๓ (มติคณะรัฐมนตรีฯ) อนุมัติและเห็นชอบ “โครงการทำเหมืองแร่โปแตชของอาเซียน” ที่อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นโครงการอุตสาหกรรมอาเซียนโปแตชของประเทศไทย โดยให้จัดตั้งองค์กรผู้ถือหุ้นของฝ่ายไทยเข้าร่วมทุนจัดตั้งบริษัททำเหมืองแร่โปแตชของอาเซียนตาม Basic Agreement ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีฯ ระบุให้ รัฐบาลลงทุนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ หรือร้อยละ ๒๐ ของยอดเงินลงทุนของประเทศเจ้าของโครงการ

๑.๓ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๖.๒/๑๓๗๓๐ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ เสนอเรื่อง การให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการฯ ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ได้พิจารณา เรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นชอบหลักการในการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการฯ เพื่อให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจไทย มีส่วนร่วมและเป็นการเพิ่มทางเลือกให้แก่ภาครัฐในการรองรับการเพิ่มทุนสำหรับการทำเหมืองแร่ในอนาคต ดังนี้

๑) กำหนดให้ผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทย หมายความว่ารวมถึงรัฐวิสาหกิจของไทยด้วย

๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังคัดเลือกรัฐวิสาหกิจที่เหมาะสม พิจารณา

กำหนดสัดส่วนการถือหุ้น และรายงานคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้มีบัญชาให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ประสานให้มีการจัดทำประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการฯ ให้แล้วเสร็จก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อสร้างความชัดเจนในข้อความที่เกี่ยวข้องกับการถือหุ้นของรัฐบาลใน Basic Agreement และมติคณะรัฐมนตรีฯ ว่าให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจด้วย ดังนั้น จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่า ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการนับรวมรัฐวิสาหกิจในสัดส่วนการถือหุ้นของรัฐบาลไทยไม่ได้มีการกำหนดที่ชัดเจนใน Basic Agreement ซึ่งหากมีนโยบายให้รัฐวิสาหกิจเข้ามาถือหุ้นแทนรัฐบาลไทย ประเทศไทยอาจพิจารณายกเรื่องนี้ขึ้นหารือกับประเทศภาคีก่อนที่จะดำเนินการตามกฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งส่วนราชการต้องได้รับอนุมัติหลักการในการดำเนินการจากคณะรัฐมนตรีก่อน นอกจากนี้ ยังมีขั้นตอนในการคัดเลือกหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่เหมาะสม ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ต้องใช้ระยะเวลา ประกอบกับปัจจุบัน บริษัท เหมืองแร่โปแตชอาเซียน จำกัด (มหาชน) (บริษัทฯ) อยู่ระหว่างการจัดทำรายงานการประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เพื่อประกอบการยื่นขอประทานบัตรการทำเหมืองแร่โปแตช ดังนั้น เพื่อให้สามารถเพิ่มทางเลือกในการเพิ่มทุนโดยรัฐวิสาหกิจได้ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการก่อนที่จะเริ่มดำเนินการในขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/๔. **สาระสำคัญ ...**

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อตกลงฯ และมติคณะรัฐมนตรีฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการมีดังนี้

๔.๑.๑ Basic Agreement

๑) Chapter ๒ ข้อ ๓ ย่อหน้า ๒ ระบุให้ ประเทศเจ้าของโครงการลงทุนร้อยละ ๖๐ ของเงินลงทุนทั้งหมด

๒) Chapter ๒ ข้อ ๓ ย่อหน้า ๔ ระบุให้ รัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียน (Governments of the ASEAN Member States) จะต้องลงทุนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ หรือร้อยละ ๒๐ ของยอดเงินลงทุนของประเทศเจ้าของโครงการ

๓) Chapter ๑๓ ข้อ ๑๔ ย่อหน้า ๑ ระบุให้ ประเทศภาคีแต่ละประเทศ เปิดโอกาสให้มีการหารือเกี่ยวกับเรื่องที่เสนอโดยประเทศภาคีสัญญาใดๆ ซึ่งกระทบต่อการปฏิบัติตามความตกลงฉบับนี้

๔.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีฯ

ข้อ ๑ กำหนดให้ ประเทศเจ้าของโครงการลงทุนร้อยละ ๖๐ ของเงินลงทุนทั้งหมด โดยรัฐบาลจะลงทุนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของยอดเงินลงทุนนี้

๔.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ลงนามในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อกำหนดให้พื้นที่ในโครงการอาเซียนโปแตซ (ประเทศไทย) ได้แก่ พื้นที่บางส่วนในอำเภอบำเหน็จณรงค์และอำเภोजตุรัส จังหวัดชัยภูมิ และอำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา เป็นพื้นที่ที่อนุญาตให้ยื่นคำขอประทานบัตรสำหรับแร่โปแตซได้เป็นกรณีพิเศษ โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๔.๓ การดำเนินการของบริษัทฯ

ปัจจุบันบริษัทฯ อยู่ระหว่างการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โดยคาดว่าจะได้รับความเห็นชอบภายในปี ๒๕๕๖ เพื่อเป็นรายงานประกอบการยื่นขอใบอนุญาตประทานบัตรต่อไป โดยเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ บริษัทฯ ได้ดำเนินการรังวัดกำหนดเขตการทำเหมืองแร่หรือหุดหลักฐานการแผนที่ จำนวนประมาณ ๙,๗๐๗ ไร่ แล้วเสร็จ ทั้งนี้ เพื่อรองรับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมดังกล่าว บริษัทฯ ต้องมีการระดมทุนเพื่อนำไปลงทุนในการพัฒนาโครงการ ซึ่งจะส่งผลให้กระทรวงการคลังจำเป็นต้องชำระค่าหุ้นเพิ่มทุนเพื่อรักษาสัดส่วนการถือหุ้นที่ร้อยละ ๒๐ เป็นจำนวน ๑๔๙.๐๒ ล้านบาท ภายในไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๗ และจำนวน ๒,๓๔๙.๗๓ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๘ ทั้งนี้ โครงการอาเซียนโปแตซ (ประเทศไทย) จะมีกำลังการผลิตปีละ ๑.๑ ล้านตัน ซึ่งจะเพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศที่มีอยู่ประมาณปีละ ๐.๕๕ ล้านตัน

๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

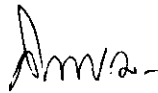
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้ภาครัฐสามารถดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศในการให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการฯ ซึ่งเป็นขั้นตอนที่มีระยะเวลา ให้มีความสอดคล้องกับแผนการดำเนินโครงการ ประกอบกับเพื่อให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจของไทยสามารถมีส่วนร่วมและเป็นการเพิ่มทางเลือกให้แก่ภาครัฐ ในการรองรับการเพิ่มทุนสำหรับการทำเหมืองแร่ในอนาคต จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เห็นชอบหลักการในการดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ กำหนดให้ผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทย ซึ่งถือเป็นรัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียน (A Government of the ASEAN Member States) ตาม Basic Agreement และมติคณะรัฐมนตรีฯ หมายความว่ารวมถึงหน่วยงานรัฐวิสาหกิจของไทยด้วย โดยให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการคัดเลือกหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่เหมาะสม และพิจารณากำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจที่จะเข้าร่วมโครงการอาเซียน โปแตช (ประเทศไทย) และรายงานผลการคัดเลือกต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๓๓

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๔๔๗

E-mail : atthaya_j@sepo.go.th