

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๓๔๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6312 (สท)
รับที่ : ธ16041/55
วันที่ : 11 ธ.ค. 55 เวลา : 15:38

สท ๔/๕๓.3
11 ธค 55
16.2๐๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียนโปแตช (ประเทศไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๔๗๖
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๒๗๙
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีการให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียนโปแตช (ประเทศไทย) ที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า สำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็นไว้แล้วตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) สรุปได้ว่า โครงการเหมืองแร่โปแตชอาเซียน (ASEAN Potash Mining Project) เกิดขึ้นตามความตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน (Basic Agreement on ASEAN Industrial Project) พ.ศ. ๒๕๒๓ และความตกลงเสริมความตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน - โครงการเหมืองแร่โปแตชอาเซียน (ประเทศไทย) (Supplymentary Agreement to the Basic Agreement on ASEAN Industrial Project - ASEAN Potash Mining Project (Thailand)) พ.ศ. ๒๕๓๓ ระหว่างรัฐบาลไทย มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และบรูไนดารุสซาลาม เพื่อจัดตั้งโครงการอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยประเทศสมาชิกทั้งหมดจะร่วมลงทุนในโครงการที่จัดตั้งในแต่ละประเทศ โดยประเทศเจ้าของโครงการจะลงทุนร้อยละ ๖๐ ของวงเงินลงทุน ส่วนประเทศสมาชิกอื่นจะร่วมลงทุนในส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๔๐ ในการนี้ รัฐบาลของแต่ละประเทศ

ต้องมีเงินลงทุนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของสัดส่วนการลงทุนของตน ดังนั้น ความตกลงพื้นฐานฯ และความตกลงเสริมฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ แต่โดยที่ความตกลงทั้งสองฉบับข้างต้นได้ทำขึ้นและมีผลใช้บังคับก่อนวันที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับ จึงเห็นว่าความตกลงทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นอันใช้ได้ ตามนัยมาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่จะให้รัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการเหมืองแร่โปแตชอาเซียนนั้น เห็นว่า รัฐวิสาหกิจเป็นองค์การของรัฐบาลหรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ รัฐบาลไทยจึงอาจมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจเข้าเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการเหมืองแร่โปแตชอาเซียนได้ จึงไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th