

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๓๘๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5745
รับที่ : ธ15470/55
วันที่ : 29 พ.ย. 55 เวลา : 10:38

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่อง ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการประชุมสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ ในประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๑๕๔๑
ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๑๖
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๙๓๔
ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการประชุมสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ ในประเทศไทย พ.ศ. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

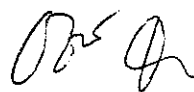
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่า หนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า สำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็นไว้แล้วตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สรุปได้ว่า หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

หมายถึง ความตกลงทุกประเภทที่สร้างขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างรัฐต่าง ๆ หรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะมิชื่อเรียกอย่างไร เมื่อสำนักเลขาธิการ CITES ยังไม่มีสถานะทางกฎหมายที่ชัดเจนเนื่องจากรัฐภาคียังไม่ได้รับรองสถานะความเป็นนิติบุคคล ดังนั้น การทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ CITES จึงไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบกรอบเจรจาสร้างความตกลงฯ และให้เสนอต่อรัฐสภาตามหนังสือที่อ้างถึง ๓. โดยรัฐสภาได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงอาจเสนอร่างความตกลงฯ ต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบได้เนื่องจากเป็นความตกลงที่จะได้ทำขึ้นตามกรอบเจรจาดังกล่าว โดยสำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากข้อ VI วรรคสาม ของร่างความตกลงฯ ได้กำหนดให้ใช้วิธีการอนุญาตตลาดการในการระงับข้อพิพาทระหว่างคู่ภาคี ซึ่งหากเป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีก็สามารถอนุมัติให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตลาดการดังกล่าวได้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒

สำหรับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการประชุมสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ ในประเทศไทย พ.ศ. นั้น สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้เข้าร่วมประชุม โดยมีเนื้อหาในการทำงานเดียวกับพระราชบัญญัติคุ้มครองการประชุมสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๓ ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายธิตีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th